

**Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России  
Национальное объединение спортивных юристов  
Российской Федерации**

**С.В. Ботнев**

**Государственное управление  
в области спорта  
в Австралии**

**Москва  
2013**

УДК 342.9; 342.2; 342.5; 342.6; 34:7  
ББК 67:75; 67.4

**Научные рецензенты:**

*Председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России,  
профессор Московской государственной юридической академии  
им. О.Е. Кутафина, доктор юридических наук, профессор,  
Почетный работник высшего профессионального образования  
Российской Федерации*  
**Алексеев Сергей Викторович**

*Профессор кафедры правового обеспечения государственной  
и муниципальной службы Международного института государственной службы и  
управления Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,  
доктор юридических наук, профессор*  
**Понкин Игорь Владиславович**

*Судья, председатель судебного состава  
Арбитражного суда Московской области,  
доктор юридических наук*  
**Соловьев Андрей Александрович**

**Ботнев С.В. Государственное управление в области спорта в Австралии / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2013. – 151 с. (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». Вып. 20).**

ISBN 978-5-4465-0295-0

Издание представляет административно-правовое исследование содержания, структуры, приоритетных направлений, субъектов и особенностей системы государственного управления в области спорта в Австралии. Дан анализ особенностей административно-правового обеспечения государственного управления в указанной области в Австралии. Исследованы приоритеты и другие особенности «новой» австралийской государственной спортивной политики.

ISBN 978-5-4465-0295-0

© Ботнев С.В., 2012–2013

Основой изображения элемента первой страницы обложки стало изображение австралийского стадиона ANZ Stadium (Stadium Australia) в г. Сиднее (Австралия).

## Содержание

Введение	4
Глава 1. Система австралийского административно-правового обеспечения и реализации государственного управления в области спорта в Австралии	17
§ 1.1. Административно-правовые основы и особенности системы государственного управления в области спорта в Австралии на федеральном уровне	17
§ 1.2. Административно-правовые основы и особенности системы государственного управления в области спорта в Австралии на региональном уровне	61
Глава 2. Особенности государственного управления в некоторых сегментах области спорта и перспективы развития австралийской модели государственного управления в указанной области	99
§ 2.1. Особенности административно-правового обеспечения и реализации государственного управления в сфере борьбы с правонарушениями в спорте	99
§ 2.2. Новая австралийская государственная политика в области спорта: особенности и перспективы развития	111
Заключение	148

## Введение

В Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы<sup>1</sup> в качестве ее целей были определены снижение административных барьеров и повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, а одним из важнейших инструментов была определена децентрализация государственного управления.

Согласно Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года<sup>2</sup>, нерешенные проблемы нормативно-правового и организационно-управленческого обеспечения сдерживают развитие спорта в России. Разработка и формирование организационных основ управления развитием спорта, совершенствование системы управления сферой спорта на региональном и муниципальном уровнях определены Стратегией как приоритетные направления «новой национальной системы» спортивного воспитания населения и развития спорта в России. Необходимость повышения эффективности управления развитием спорта определена как один из приоритетов государственной политики в указанной области Государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» от 20 марта 2013 г.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы / Утверждена распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 28.08.2012 N 1548-р) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 26. – Ст. 3826.

<sup>2</sup> Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года / Утв. распоряжением Правительства РФ от 07.08.2009 № 1101-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.08.2009. – № 33. – Ст. 4110.

<sup>3</sup> Государственная программа РФ «Развитие физической культуры и спорта» / Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 20.03.2013 № 402-рп // Собрание законодательства РФ. – 25.03.2013. – № 12. – Ст. 1399.

Поиск новых подходов в рамках совершенствования государственного управления в области спорта, тем более в контексте выполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»<sup>4</sup>, требует учета успешного зарубежного опыта в исследуемой области.

Одним из государств, чей опыт административно-правового обеспечения, построения и реализации государственного управления в области спорта резонно заслуживает учета в рамках российской реформы государственного управления спортом, является Австралия<sup>5</sup>.

Данное государство отобрано для исследования, поскольку австралийский опыт управления физической культурой и спортом представляет существенный интерес для российской науки и практики в контексте осуществляемого ныне реформирования российской системы управления спортом вследствие полезности и потенциальной применимости целого ряда австралийских подходов по указанному кругу вопросов. Возможности учёта австралийского опыта в российской практике государственного управления спортом определяются также схожестью некоторых особенностей предметно-объектной области такого управления (федеративный характер государства, неравномерность социально-экономического развития территорий и существенные различия в их территориальных размерах при достаточно больших расстояниях внутри страны и даже внутри субъектов (штатов и территорий), наличие малочисленных коренных народов со своими традиционными этническими видами спорта и др.).

---

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства РФ. – 07.05.2012. – № 19. – Ст. 2338.

<sup>5</sup> В этом смысле настоящее исследование, будучи самостоятельным и завершённым, вместе с тем, в определенной степени логически и содержательно дополняет существующие исследования опыта государственного управления спортом в крупнейших федеративных государствах мира (работы Р.В. Казакова, И.В. Понкина и А.А. Соловьева).

Сказанное выше определяет актуальность настоящего исследования.

Степень научной исследованности темы. Особенности административно-правового обеспечения и реализации государственного управления в области спорта в целом было посвящено немного научных исследований в России, равно как и за рубежом.

Из российских авторов, чьи труды были посвящены особенностям государственного управления в области спорта, считаем необходимым обозначить труды С.В. Алексеева<sup>6</sup>, С.Н. Братановского<sup>7</sup> и А.А. Исаева (общие вопросы государственного управления в области спорта)<sup>8</sup>, И.В. Понкина и А.А. Соловьева (особенности государственного управления в области спорта в Швейцарии<sup>9</sup>, Испании<sup>10</sup>, США<sup>11</sup>, Италии<sup>12</sup>, Франции<sup>13</sup>, Бразилии<sup>14</sup>), Р.В. Казакова (особенности государственного управления в области спорта в

---

<sup>6</sup> Алексеев С.В. Спортивное право России: Уч. / Под ред. П.В. Крашенинникова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2012. – 1055 с.

<sup>7</sup> Братановский С.Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ: Дис. ... докт. юридич. наук: 12.00.02. – М., 1997. – 363 с.

<sup>8</sup> Исаев А.А. Спортивная политика России. – М.: Советский спорт, 2002. – 512 с.

<sup>9</sup> Соловьев А.А., Понкин И.В., Понкина А.И. Правовое регулирование спорта в Швейцарии / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов. – М., 2013. – 236 с.

<sup>10</sup> Понкин И.В., Соловьев А.А. Испанское законодательство о спорте / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – 158 с.

<sup>11</sup> Понкин И.В., Соловьев А.А. Законодательство штата Техас о спорте / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2012. – 105 с.; Соловьев А.А. Систематизация спортивного законодательства: опыт США (на примере штата Аризона) / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России. – М., 2011. – 122 с.

<sup>12</sup> Соловьев А.А. Итальянская модель систематизации законодательства о спорте. Кодекс Высшего суда спортивной юстиции Италии / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России. – М., 2011. – 115 с.

<sup>13</sup> Спортивный кодекс Франции. Регламентарная часть – Декреты. Книги I и II: Пер. с франц. и вступит. статья А.А. Соловьева / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России. – М., 2010. – 203 с.

<sup>14</sup> Бразильские спортивные кодексы: Науч. ред. пер. с порт. и вступит. статья с крат. комм. А.А. Соловьева / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России. – М., 2010. – 150 с.

Канаде)<sup>15</sup>, Н.А. Жабина (особенности административно-правового регулирования спорта)<sup>16</sup>, А.И. Понкину (теоретические административно-правовые вопросы организации и реализации государственного управления в области спорта и его взаимодействия с самоуправлением, а также особенности государственного управления в области спорта в Швейцарии и в ряде государств Южной Америки)<sup>17</sup>, М.С. Братановскую (особенности муниципального управления в области спорта)<sup>18</sup>, Р.Д. Гребнева<sup>19</sup>, А.В. Мелехина.

Особенности государственного управления в области спорта в Австралии до сих пор не получали необходимого раскрытия в работах отечественных авторов. Следует лишь указать подготовленный И.В. Понкиным и А.А. Соловьевым «Справочник зарубежного законодательства о спорте»<sup>20</sup>, где были представлены ссылки на

---

<sup>15</sup> Казаков Р.В. Особенности государственного управления в области спорта в Канаде: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / РАНХиГС. – М., 2012. – 161 с.; Казаков Р.В. Законодательство о спорте и система государственного управления в области спорта в Канаде / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России; Нац. объединение спортивных юристов. – М., 2012. – 128 с.

<sup>16</sup> Жабин Н.А. Административно-правовое регулирование отношений в области спорта: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / МГЮА им. О.Е. Кутафина. – М., 2012. – 25 с.

<sup>17</sup> Понкина А.И. Публичное управление и автономная институализация в области спорта / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России; Нац. объединение спортивных юристов РФ. – М., 2013. – 143 с.; Понкина А.И. Государственное управление и самоуправление в области спорта: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 – административное право; административный процесс / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. – М., 2013. – 217 с.; Понкина А.И. Автономность спорта: Теоретико-правовое исследование / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2013. – 102 с.; Понкина А.И. Правовое регулирование спорта в государствах Латинской Америки / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2012. – 164 с.; Ponkina A.I. Peculiarities of Public Administration in the sports sphere // e-Lex Sportiva Journal. – 2013. – Vol. I. – Issue 1. – P. 40–46.

<sup>18</sup> Братановская М.С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: правовые основы организации и деятельности: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Волгогр. акад. МВД России. – Волгоград, 2007. – 221 с.

<sup>19</sup> Гребнев Р.Д. Конституционное право на спорт / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России; Нац. объединение спортивных юристов. – М., 2012. – 117 с.

<sup>20</sup> Понкин И.В., Соловьев А.А. Справочник зарубежного законодательства о спорте. – М., 2011. – 131 с.

австралийское законодательство в области спорта. Именно поэтому в исследовании для описания австралийской практики задействованы исключительно иностранные источники.

Общие вопросы теории государственного управления и административного права, составляющие теоретико-методологическую основу исследования, были изучены по трудам А.Б.Агапова, Г.В. Атаманчука, И.Н. Барцица, Д.Н. Бахраха, В.Г. Вишнякова, В.В. Власенкова, Е.Ю. Грачевой, А.С. Дугенца, А.Б. Зеленцова, М.А.Лапиной, А.Ф. Ноздрачева, И.В. Понкина, Л.Л. Попова, В.А. Прокошина, Н.Г. Салищевой, А.Д. Селюкова, Ю.Н. Старилова, Ю.А. Тихомирова, Н.Ю. Хаманевой, Н.М. Чепурновой, В.Е. Чиркина и др.

Вопросам особенностей административно-правового обеспечения и реализации государственного управления в области спорта было уделено некоторое внимание таких зарубежных авторов, как: Барри Улихэн, Анита Уайт, Мишель Виньё, Мишель Жаме, Гислэн Уль, Дэвид Вот, Томас Хозн, Эдуардо Бланко Перейра, Анхель Барахас Алонсо, Патрисио Санчес Фернандес, Д. Макинтош, Пьер Шазо, Андре-Ноэль Шаке, А. Миткэлф, Жан-Лу Шапле, Бренда Кюблер-Мабботт, Доун И. Трассел, Уильям Мактир и др.

Из зарубежных исследователей, в работах которых затрагивались некоторые аспекты государственного управления в области спорта непосредственно в Австралии, выделим следующих: Дебора Хили, Дж. Морис Келли, Крис Дэвис, Аннелиз Нельсон, Кристофер Олд и др.

Вместе с тем, работы указанных авторов не позволяют системно осмыслить основы и особенности государственного управления в области спорта в Австралии, не позволяют вычленить референтный успешный опыт и наиболее эффективные механизмы такого управления, имеющие ценность и применимость для российской практики. Заявленная тема, потенциально обладающая



научно-теоретическим и прикладным интересом, является недостаточно исследованной даже в англоязычной литературе, не говоря уже о российской науке.

Объектом исследования выступили общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления в области спорта в Австралии, а также связанные с темой исследования административно-правовые, научно-теоретические и научно-практические проблемы.

Предметом исследования являются федеральное законодательство и законодательство субъектов (штатов и территорий) Австралии, федеральные и региональные официальные документы, регулирующие или концептуально обеспечивающие государственное управление в области спорта, судебная практика.

Цель исследования заключается в осуществлении комплексного административно-правового исследования особенностей административно-правового обеспечения и реализации государственного управления в области спорта в Австралии.

Цель исследования определила постановку и необходимость решения следующих задач:

– исследование структуры и особенностей современной системы австралийского законодательства о спорте;

– административно-правовой анализ содержания, структурно-функциональных и других особенностей системы государственного управления в области спорта в Австралии на федеральном и региональном уровнях, с акцентированием внимания на аспектах, представляющих интерес в контексте реформирования государственного управления спортом в России;

– исследование особенностей государственного управления в важнейших сегментах области спорта;

– выявление программно-целевых и деонтологических параметров государственного управления в области спорта в Австралии;

– исследование референтных для учета в российской практике приоритетных направлений и механизмов развития административно-правового обеспечения и совершенствования государственного управления в области спорта в Австралии, формулирование предложений по использованию австралийского опыта в практике реформирования государственного управления в области спорта в России.

В качестве методологической основы исследования были задействованы общенаучные методы исследования (анализ, в том числе системный анализ, а также синтез, индукция, дедукция, метод прогностического анализа и др.), а также частнонаучные методы исследования (сравнительно-правовой, формально-юридический, юридико-лингвистический и др.).

Метод анализа явился основным в общем объеме исследовательских инструментов, обеспечив сбор и обработку научного материала, получение искомых научных обобщений. Применение системного анализа позволило вычлнить и исследовать существенные особенности австралийской модели административно-правового регулирования в области спорта, правового обеспечения государственного управления в исследуемой сфере, существенные особенности построения и функционирования системы государственного управления в области спорта в Австралии, а также ключевые особенности выстраиваемой ныне «новой» австралийской государственной политики в области спорта.

Задействование формально-юридического и юридико-лингвистического методов позволило выявить необходимые смыслы и референции в австралийском законодательстве о спорте и о

государственном управлении в области спорта. Сравнительно-правовой метод обеспечил возможность нахождения условий применения успешного опыта Австралии в государственном управлении спортом для российской практики в рамках реформирования государственного управления в области физической культуры и спорта.

Источниковую, нормативную и эмпирическую основу исследования составили:

1) федеральные законодательные акты Австралии о спорте и о государственном управлении в области спорта в первоисточниках, в том числе: Конституция Австралии, Закон Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, Закон Австралии «Об Австралийском антидопинговом органе в области спорта» от 2006 года и др.;

2) австралийские региональные нормативные правовые акты (австралийских штатов и территорий) о спорте, о государственном управлении в области спорта, о борьбе с правонарушениями в спорте и об экономике спорта, австралийские региональные уголовные кодексы;

3) официальные доклады и другие документы федеральных и региональных органов государственного управления Австралии и ее субъектов по теме исследования;

4) практика судебных органов Австралии (решения Высокого суда Австралии, Федерального суда Австралии, Верховного суда штата Новый Южный Уэльс, Верховного суда штата Квинсленд).

Был также изучен большой объем зарубежной и отечественной научной литературы по теме исследования и по сопряженным с нею вопросам.

Результатом проведенного административно-правового и сравнительно-правового научного исследования являются следующие основные тезисы:

1. Особенности австралийской модели правового обеспечения в области спорта и государственного управления в области спорта являются:

– минимизация нормативного правового регулирования спорта на уровне федерации (Австралийского Союза), доминирующая отнесенность нормативного правового регулирования спорта на уровень субъектов федерации – штатов и территорий (исключение – достаточно развернутое регулирование статуса и деятельности Австралийской Комиссии по спорту); при этом отсутствуют (как на федеральном, так и на региональном уровнях) универсальные нормативные правовые акты о спорте (как, например, Французский спортивный кодекс или российский Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ);

– превалирование норм партикулярного нормативного правового регулирования спорта в общем объеме правового регулирования, когда урегулированы специальным законом вопросы несущественные или второстепенные (в устоявшемся в Европе понимании меры необходимого в правовом обеспечении спорта), тогда как важнейшие вопросы остаются неурегулированными специальными нормами, подпадая под действие общих норм австралийского законодательства;

– на региональном уровне сравнительно редко встречаются специализированные нормативные правовые акты, осуществляющие универсальное правовое регулирование непосредственно в области спорта (Закон, устанавливающий общие положения о спорте и активном отдыхе, принят только в одном из штатов – штате Виктория, в остальных же субъектах профильные нормативные правовые акты о

спорте регулируют в основном лишь некоторые отдельные аспекты. Однако существенное внимание уделяется реализации разного рода программ, стратегий и планов, которые некоторым образом восполняют указанную недостаточность правового регулирования в данной сфере);

– в отличие от других государств с англо-саксонской правовой системой, в Австралии судебные прецеденты не выступают в качестве источников права и не имеют реального значения в правовом регулировании государственного управления в области спорта.

2. Особенности построения и функционирования системы государственного управления в области спорта в Австралии являются:

– использование либеральной модели управления спортом, предусматривающей минимизацию вмешательства государства в дела спорта. В рамках данной модели государство выступает в качестве гаранта законности и правопорядка в спорте, а также осуществляет разработку правовых основ организации, функционирования и управления физической культурой и спортом;

– система управления спортом в Австралии носит децентрализованный характер, поскольку отсутствует отраслевой федеральный орган исполнительной власти, регулирующий функции управления спортом. Полномочия в данной сфере реализует Департамент регионального развития, местного самоуправления, искусств и спорта Австралии и подчиненная ему Австралийская Комиссия по спорту. Указанные органы осуществляют преимущественно координационные и консультативные полномочия;

– множественность, диверсифицированность субъектов управления в области спорта, в число которых, наряду с органами исполнительной власти, входят и государственно-общественные органы управления спортом на региональном уровне;

– особенности децентрализации в государственном управлении в области спорта (автономность Австралийской Комиссии по спорту по отношению к иерархически вышестоящему Департаменту регионального развития, местного самоуправления, искусств и спорта Австралии; наличие ряда независимых от них органов государственного управления (Национальный отдел по обеспечению законности в спорте, Австралийский антидопинговый орган в области спорта); отсутствие унифицированной и общеобязательной для всех субъектов федерации определенной модели управления в области спорта; децентрализованность административно-правового обеспечения в рассматриваемой области и др.).

3. Ключевыми особенностями выстраиваемой ныне «новой» австралийской государственной политики в области спорта (в рамках «нового» государственного управления в этой области) являются:

– совершенствование и углубление децентрализации государственного управления, с существенным перераспределением полномочий в пользу региональных органов государственного управления спортом (штатов и территорий); в целом совершенствование системы органов государственного управления в области спорта, прежде всего – в части исключения дублирования функций субъектов управления спортом, совершенствование структуры органов государственного управления в области спорта (прежде всего – Австралийской Комиссии по спорту – в части снижения численности ее состава и структурно-функциональной оптимизации ее структуры);

– реализация в качестве еще одного вида децентрализации - делегирование части полномочий по государственному управлению в области спорта негосударственным органам управления спортом, прежде всего в сфере спортивной индустрии, а также волонтерским

организациям и негосударственным органам разрешения спортивных споров;

– активное внедрение подхода «управление по результатам» – во всех сегментах спортивной сферы, не только в области спорта высших достижений, но и в государственном регулировании массового спорта, рекреационно-оздоровительного спорта, детского спорта, спорта инвалидов и др.;

– содействие развитию сложноструктурных партнерств между федерацией (Австралийским Союзом) и ее субъектами (штатами, территориями) с общим подходом к инвестированию, ответственности и подотчетности в рамках конкретных направлений государственного управления спортом.

4. Для российской практики государственного управления имеют ценность следующие подходы, успешно реализуемые в рамках модернизированной системы государственного управления в области спорта в Австралии:

– сокращение численности персонала и оптимизация структуры федерального и региональных органов исполнительной власти в области спорта;

– проведение существенной децентрализации государственного управления спортом, прежде всего – посредством перераспределения полномочий в пользу региональных органов государственного управления спортом и придания последним большей автономности;

– делегирование части полномочий по государственному управлению в области спорта негосударственным органам управления спортом;

– совершенствование механизмов повышения прозрачности и повышения эффективности управления

государственными финансами и использования государственного имущества для целей государственного управления спортом;

– значительное сокращение оказываемых федеральным органом исполнительной власти в области спорта государственных услуг в этой сфере, оставив лишь функции, прежде всего в части модернизации отечественного спорта и создания условий для его прогрессирующего развития;

– установление требований для спортивных организаций (федерального уровня) разработки пятилетних планов, устанавливающих цели и меры, посредством реализации которых национальные спортивные организации могут контролироваться и оцениваться, – как условие предоставления им государственной финансовой поддержки;

– создание необходимых организационных условий для развития волонтерского движения в области спорта.

Указанные меры могут быть реализованы, в частности, посредством внесения соответствующих изменений в статьи 6 и 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части отмены переноса вступления в силу статьи 7 «Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации» с 2016 года на 2014 год. Кроме того, предлагается закрепить принцип децентрализации управления спортом в пункте 3 статьи 3 и закрепить определение этого принципа в статье 2 указанного Федерального закона.



## **Глава 1. Система австралийского административно-правового обеспечения и реализации государственного управления в области спорта в Австралии**

### **§ 1.1. Административно-правовые основы и особенности системы государственного управления в области спорта в Австралии на федеральном уровне**

«Если Австралия имеет национальную религию, то это есть спорт<sup>21</sup> во всех его формах», – писал Кевин Ренни<sup>22</sup>.

Недавний национальный опрос показал, что свыше 11 млн. австралийцев в возрасте 15 лет и старше участвуют по меньшей мере раз в неделю в физических мероприятиях, делая упражнения, отдыхая или занимаясь спортом – т.е. охват составляет почти 70 % австралийцев указанного возраста (при общей численности населения Австралии свыше 22 млн. чел.). К десяти самым популярным видам спортивной деятельности относятся ходьба, аэробика/фитнес, плавание, велосипедный спорт, теннис, гольф, бег, походы в буш, европейский футбол и нетбол. К другим популярным видам спорта относятся крикет, хоккей, лыжи, регби в рамках 2 направлений (rugby

---

<sup>21</sup> Понятие спорт мы будем понимать в настоящем исследовании комплиментарно интерпретации И.В. Понкина, отраженной в следующих его работах: *Понкин И.В.* Обзор определений понятия «спорт» в зарубежном законодательстве // I Ежегодный международный форум по спортивному праву (07–08.02.2013, Москва, РУДН): Сб. матер. – М.: Изд-во РУДН, 2013. – 212 с. – С. 146–158; *Понкин И.В.* К вопросу об определении понятия «спорт» // Седьмая международная научно-практическая конференция «Глобализация спорта: Олимпийские игры и международные соревнования»: Материалы конференции / Под общ. ред. Д.И. Рогачева; сост. О.А. Шевченко. – М., 2013. – 188 с. – С. 136–142; *Ponkin I.V.* On definition of the concept «sport» // e-Lex Sportiva Journal (L.Sp.J) (ISSN 2241-7079). – 2013. – Vol. I. – Issue 1. – P. 7–12.

<sup>22</sup> Australian Sport: Drugs, Match Fixing Linked to Organised Crime // <<http://globalvoicesonline.org/2013/02/11/australian-sport-drugs-match-fixing-linked-to-organised-crime/>>. – 11.02.2013.

league, rugby union) и футбол по австралийским правилам (Australian Rules Football), уникальную австралийскую игру, которая уходит своим корнями в первые формы регби и гаэльский футбол.<sup>23</sup>

Австралийские спортсмены показывают достаточно высокие результаты. Так, на Олимпийских Играх 2004 года в Афинах австралийские спортсмены заняли IV место в общекомандном зачете по медалям, уступив лишь США, Китаю и России. На Чемпионате мира по футболу 2006 года Австралия оказалась в числе 16 финалистов.

Исторически развитие спорта в Австралии шло по времени приблизительно соответственно развитию спорта в Европе<sup>24</sup> и в Южной Америке<sup>25</sup>, в чем-то оно запаздывало, в каких-то вопросах Австралия развивалась сопоставимо с Великобританией и другими государствами.

Так, самый первый официальный Кубок по лошадиным скачкам Мельбурна состоялся в 1861 году. С 1877 года первый вторник ноября, день проведения Кубка Мельбурна, стал общественным выходным днем в штате Виктория. Австралийская и английская команды по крикету являются активными соперниками с конца XIX века.<sup>26</sup>

То что Австралия, как и Российская Федерация, является федеративным государством, само по себе делает опыт Австралии в этой сфере вполне представляющим научно-теоретический и научно-практический интерес.

---

<sup>23</sup> Жизнь в Австралии / Commonwealth Copyright Administration. – Barton (Australian Capital Territory), 2007. – 44 с. – С. 35.

<sup>24</sup> См.: Понкин И.В., Соловьев А.А. Испанское законодательство о спорте / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России. – М., 2011. – 158 с. – С. 7–15; Понкин И.В., Соловьев А.А., Понкина А.И. Правовое регулирование спорта в Швейцарии / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Нац. объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2013. – 236 с. – С. 13–15; Соловьев А.А., Понкин И.В. Законодательство штата Техас о спорте / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России; Нац. объединение спортивных юристов. – М., 2012. – 105 с. – С. 9–10.

<sup>25</sup> См.: Понкина А.И. Правовое регулирование спорта в государствах Латинской Америки / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России; Нац. объединение спортивных юристов РФ. – М., 2012. – 164 с. – С. 9–13, 38–39, 52, 73–74.

<sup>26</sup> Австралия сегодня // <[http://www.citizenship.gov.au/learn/cit\\_test/test\\_resource/\\_pdf/russian-non-test.pdf](http://www.citizenship.gov.au/learn/cit_test/test_resource/_pdf/russian-non-test.pdf)>. – 78 с. – С. 43.

Особенностью законодательства Австралии о спорте является немногочисленность нормативно-правовых актов, касающихся спорта, действующих на национальном уровне. В частности, Конституция Австралии<sup>27</sup> никак не закрепляет право на спорт или отдых.

На федеральном уровне действуют следующие нормативные правовые акты о спорте:

– Закон Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года<sup>28</sup>;

– Закон Австралии «Об Австралийском антидопинговом органе в области спорта» № 6 от 2006 года<sup>29</sup>;

– Регламент Австралии «Об Австралийском антидопинговом органе в области спорта» № 47 от 2006 года<sup>30</sup>.

В Австралии, как и в Канаде, Новой Зеландии, Великобритании, многих других государствах мира, национальная государственная политика в области спорта воплощается в жизнь соответствующими правительственными органами, имеющими специальные функции в области спорта<sup>31</sup>.

На общенациональном (федеральном) уровне государственное управление<sup>32</sup> спортом осуществляют нижеследующие органы и организации:

– Департамент регионального развития, местного самоуправления, искусств и спорта Австралии (Department of Regional

---

<sup>27</sup> The Australian Constitution // <[http://www.aph.gov.au/About\\_Parliament/Senate/Power\\_s\\_practice\\_n\\_procedures/Constitution](http://www.aph.gov.au/About_Parliament/Senate/Power_s_practice_n_procedures/Constitution)>.

<sup>28</sup> Australian Sports Commission Act № 12 of 1989 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012C00100>>.

<sup>29</sup> Australian Sports Anti-Doping Authority Act № 6 of 2006 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012C00045>>.

<sup>30</sup> Australian Sports Anti-Doping Authority Regulations 2006 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/F2010C00004>>.

<sup>31</sup> Hoyer R., Cuskelly G. Sport Governance. – Oxford: Elsevier, 2007. – 225 p. – P. 24.

<sup>32</sup> Понятие «государственное управление» мы будем понимать в настоящем исследовании комплиментарно интерпретации И.В. Понкина, отраженной в: Понкин И.В. Общая теория публичного управления: Избранные лекции / МИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ. – М., 2013. – С. 10–12.

Australia, Local Government, Arts and Sport (DRALGAS); далее – Департамент);

– Австралийская Комиссия по спорту (Australian Sports Commission; далее – Комиссия);

– Австралийский Институт спорта (Australian Institute of Sport), Австралийский фонд спорта (Australian Sports Foundation);

– Австралийский антидопинговый орган в области спорта (Australian Sports Anti-Doping Authority);

– Национальный отдел по обеспечению законности в спорте (National Integrity of Sport Unit)<sup>33</sup>;

– Бюро спорта Австралии.

Основным органом государственного управления, осуществляющим государственное управление в области спорта в Австралии является Департамент регионального развития, местного самоуправления, искусств и спорта Австралии, который обеспечивает тесное сотрудничество и взаимодействие между множеством субъектов, имеющих полномочия, связанные с управлением спортом<sup>34</sup>.

В 2011–2012 гг. в состав Департамента регионального развития, местного самоуправления, искусств и спорта Австралии Премьер-министром и Кабинетом министров Австралии было передано Бюро спорта Австралии, которое тесно сотрудничает с Австралийской Комиссией по спорту, Австралийским фондом спорта и Австралийским антидопинговым органом в области спорта по вопросам развития австралийского спорта и повышения уровня участия населения в спорте, а также обеспечения дальнейших успехов Австралии в международной конкуренции в области спорта<sup>35</sup>.

---

<sup>33</sup> Об этом органе см. § 2.1 настоящего исследования.

<sup>34</sup> Sport / Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/>>.

<sup>35</sup> Sport / Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/>>.

Ниже будут рассмотрены основные органы, осуществляющие публичное управление в области спорта в Австралии.

### **Австралийская Комиссия по спорту**

Австралийская Комиссия по спорту (Australian Sports Commission) является федеральным органом государственной власти – уполномоченным органом государственного управления в области спорта.

Указанный орган был учрежден и действует на основании Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года (с последующими изменениями)<sup>36</sup>, формально подчинен Департаменту регионального развития, местного самоуправления, искусств и спорта Австралии<sup>37</sup>.

Австралийская Комиссия по спорту непосредственно управляется советом комиссионеров, назначаемых Правительством Австралии<sup>38</sup>.

Деятельность Австралийской Комиссии по спорту ориентирована на повышение уровня участия населения в спорте, а также повышение уровня успехов, достигаемых в спорте, посредством реализации ключевых программ в соответствии с целями политики в области спорта, устанавливаемыми Правительством Австралии; обеспечение финансовой поддержки и предоставление иной помощи национальным спортивным организациям для достижения более высоких результатов участников спортивных соревнований<sup>39</sup>.

---

<sup>36</sup> Australian Sports Commission Act № 12 of 1989 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012C00100>>.

<sup>37</sup> L'organisation et la gestion du sport, de l'activité physique, du loisir, du plein air et du bénévolat dans quelques pays de L'OCDE / L'Observatoire de l'administration publique. – Québec: Secrétariat au loisir et au sport, 2001. – 91 p. – P. 1.

<sup>38</sup> What is the ASC? / Australian Sports Commission // <[http://www.ausport.gov.au/about/what\\_is\\_the\\_asc](http://www.ausport.gov.au/about/what_is_the_asc)>.

<sup>39</sup> What is the ASC? / Australian Sports Commission // <[http://www.ausport.gov.au/about/what\\_is\\_the\\_asc](http://www.ausport.gov.au/about/what_is_the_asc)>.

Австралийская Комиссия по спорту не только является одним из основных органов, осуществляющих управление национальной системой спорта в Австралии, занимая ключевое положение в развитии и управлении системой спорта Австралии, управлении и финансировании инновационных спортивных программ, обеспечении лидерства, координации и поддержки спорта, она также выполняет функции консультативного органа<sup>40</sup>.

В соответствии со статьей 5 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, Австралийская Комиссия по спорту является юридическим лицом с непрерывным правопреемством и имеет корпоративную печать<sup>41</sup>.

Как устанавливает часть 1 статьи 6 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, создание Австралийской Комиссии по спорту преследовало следующие цели:

– обеспечение ее ведущей роли в развитии спорта в Австралии, поощрение более широкого участия населения Австралии в спорте и повышения достижений в области австралийского спорта;

– обеспечение необходимых ресурсов, услуг и инфраструктуры для того, чтобы австралийцы могли достигать успехов в спорте, а также совершенствовать свои образовательные и профессиональные навыки и иные аспекты своего личностного развития;

– улучшение спортивных результатов населения в целом посредством повышения профессиональных стандартов для спортивных тренеров;

– содействие сотрудничеству в области спорта между Австралией и другими государствами посредством предоставления доступа к ресурсам, услугам и инфраструктуре, связанным со спортом;

---

<sup>40</sup> What is the ASC? / Australian Sports Commission // <[http://www.ausport.gov.au/about/what\\_is\\_the\\_asc](http://www.ausport.gov.au/about/what_is_the_asc)>.

<sup>41</sup> Australian Sports Commission Act № 12 of 1989 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012C00100>>.

– поощрение вклада частных структур в финансирование сферы спорта.

Часть 1 статьи 7 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года определяет функции этой Комиссии, в число которых отнесены нижеследующие:

– представление консультаций руководителю Департамента по вопросам, связанным с развитием спорта;

– координация деятельности, связанной с развитием спорта в Австралии;

– разработка и реализация программ, обеспечивающих равенство всех австралийцев в доступе к спорту и участию в спорте;

– разработка и реализация иных спортивных программ;

– инициирование, поощрение и обеспечение проведения исследований в сфере развития спорта, спортивной науки и спортивной медицины;

– обеспечение предоставления услуг спортивной медицины и спортивной науки всем лицам, участвующим в программах, реализуемых Австралийской Комиссией по спорту;

– создание, управление, развитие и обслуживание спортивных сооружений, необходимых в рамках деятельности Комиссии;

– сбор и распространение информации, а также предоставление консультаций по вопросам, связанным с деятельностью Комиссии;

– предоставление доступа лицам из других государств к ресурсам, услугам и объектам Комиссии в целях укрепления сотрудничества в области спорта между Австралией и другими государствами;

– сбор средств посредством Австралийского фонда спорта или иными способами;

– управление соответствующими денежными средствами и их расходование;

– осуществление консультативной поддержки и осуществление сотрудничества с компетентными органами государственного управления Австралийского Союза, штатов и территорий, а также с иными лицами, объединениями и организациями в вопросах, связанных с деятельностью Комиссии;

– предоставление консультаций по вопросам, связанным со спортом, Австралийской Олимпийской федерации, а также иным лицам, органам и объединениям;

– осуществление сотрудничества с национальными и международными спортивными организациями в целях содействия спорту, свободному от несанкционированного использования допинга<sup>42</sup>.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, Комиссия по спорту вправе выполнять свои функции как на территории Австралии, так и за ее пределами (в рамках ее полномочий). Комиссия также может выполнять свои функции в сотрудничестве со штатами, территориями Австралии, а также любыми лицами, ассоциациями и организациями, как это устанавливает часть 3 статьи 7.

В соответствии с частью 5 статьи 7 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, Австралийская Комиссия по спорту вправе выполнять возложенные на нее полномочия только в той мере, в какой они не превышают функций, которые могут быть возложены на нее в силу каких-либо законодательных полномочий Парламента. Австралийская Комиссия по спорту вправе осуществлять свои функции посредством

---

<sup>42</sup> Australian Sports Commission Act № 12 of 1989 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012C00100>>.



расходования денежных средств, доступных для достижения её целей и выделенных на это Парламентом, для достижения целей, связанных со сбором статистических данных, а также целей, связанных с вопросами внешней политики.

Часть 1 статьи 8 рассматриваемого Закона Австралии устанавливает полномочия Австралийской Комиссии по спорту, к числу которых отнесено осуществление любой деятельности, необходимой или приемлемой для выполнения функций Австралийской Комиссии по спорту, в частности, следующие полномочия:

- заключать договоры;
- приобретать, владеть и распоряжаться движимым и недвижимым имуществом;
- занимать, использовать и осуществлять контроль над любым земельным участком или зданием, принадлежащим Австралийскому Союзу или арендуемым им, для достижения целей Австралийской Комиссии по спорту;
- предоставлять субвенции, стипендии или ссужать денежные средства;
- назначать агентов и адвокатов, а также выступать в качестве агента для других лиц; привлекать лиц для предоставления услуг Австралийской Комиссии по спорту;
- принимать подарки, субвенции, завещанное имущество и денежные средства;
- возводить здания и сооружения и выполнять соответствующие работы;
- получать спонсорские средства и участвовать в маркетинговых соглашениях;

– организовывать производство и распространение путем продажи или иным образом любых предметов или вещей с отметками, символами и надписями, связанными с Комиссией;

– предоставлять путем продажи или иным образом товары и услуги лицам, использующим или посещающим спортивные сооружения Австралийской Комиссии по спорту;

– брать в кредит товары и услуги.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, Австралийская Комиссия по спорту вправе взимать такие сборы или устанавливать такую плату, которые являются разумными, в отношении доступа или использования каких-либо ресурсов или спортивных сооружений, находящихся в распоряжении Австралийской Комиссии по спорту, предоставления услуг, информации или консультаций Комиссией, а также доступа лиц на мероприятия Австралийской Комиссии по спорту и иной деятельности, осуществляемой Австралийской Комиссией по спорту.

В соответствии со статьей 9 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, Австралийская Комиссия по спорту должна действовать в лице Австралийского Института спорта (структурный элемент) при осуществлении своих определенных полномочий, в частности, при разработке и реализации программ, направленных на поиск и подготовку лиц, имеющих достижения в спорте или соответствующий потенциал, а также спортивных тренеров, судей, должностных лиц в области спорта, достигших определенного уровня, или имеющих соответствующий потенциал; при инициировании, поощрении и обеспечении проведения исследований в сфере развития спорта, спортивной науки и спортивной медицины; при обеспечении предоставления услуг спортивной медицины и спортивной науки всем лицам, участвующим в

программах, реализуемых Австралийской Комиссией по спорту; а также при создании, управлении, развитии и обслуживании сооружений, необходимых для деятельности Австралийской Комиссии по спорту, а также при осуществлении иных своих функций, если Комиссия сама сочтет это необходимым.

Согласно статье 10 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту», Австралийская Комиссия по спорту учреждает Австралийский фонд спорта, целью которого является сбор денежных средств на развитие спорта в Австралии.

Руководитель Департамента вправе давать письменные указания Австралийской Комиссии по спорту в отношении политики, проводимой Комиссией, и деятельности, которую она осуществляет, при этом Австралийская Комиссия по спорту обязана следовать этим указаниям при исполнении своих функций и осуществлении своих полномочий, как это предписано частью 1 статьи 11 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года. В соответствии с частью 2 статьи 11, руководитель Департамента не вправе давать обязательные для исполнения указания Австралийской Комиссии по спорту, если он при этом не проинформировал Комиссию в письменном виде о своих намерениях дать такие указания, а также не предоставил председателю Комиссии возможность для обсуждения необходимости таких указаний.

Данные законодательные положения четко отражают особенности взаимоотношений между Комиссией и Департаментом, характеризуя степень самостоятельности Комиссии, а также показывает один из механизмов децентрализации<sup>43</sup> государственного управления в области спорта в Австралии – существенную

---

<sup>43</sup> О понятии децентрализации в государственном управлении см.: *Понкин И.В.* Общая теория публичного управления: Избранные лекции / Международный институт государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – М., 2013. – 196 с. – С. 60–73.

организационно-штатную и деятельностьную автономию<sup>44</sup> Австралийской Комиссии по спорту по отношению к вышестоящему Департаменту регионального развития, местного самоуправления, искусств и спорта Австралии.

В соответствии со статьей 12 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, Австралийская Комиссия по спорту обязана, в той мере, насколько это целесообразно с учетом целей, для которых она была учреждена, и с учетом ее функций, обеспечивать доступ отдельным лицам и общественным группам к ресурсам, услугам и сооружениям Австралийской Комиссии по спорту, а также позволять их использование, с целями, связанными со спортом, а также для достижения иных целей.

Австралийская Комиссия по спорту состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря Департамента, а также от 5 до 10 других членов Комиссии, как это предусмотрено частью 1 статьи 13 исследуемого Закона Австралии.

В соответствии со статьей 13 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту», председатель Австралийской Комиссии по спорту, заместитель председателя и остальные члены Комиссии в количестве от 5 до 10 человек назначаются руководителем Департамента, при этом председатель и заместитель председателя Комиссии могут назначаться на полный или

---

<sup>44</sup> Об автономности в управлении спортом см.: *Понкина А.И.* Автономность спорта: Теоретико-правовое исследование / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2013. – 102 с.; *Понкина А.И.* Государственное управление и самоуправление в области спорта: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 – административное право; административный процесс / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. – М., 2013. – 217 с.; *Понкина А.И.* Публичное управление и автономная институализация в области спорта / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России; Нац. объединение спортивных юристов РФ. – М., 2013. – 143 с.; *Ponkina A.I.* Autonomy of sport: legal aspects // *International Sports Law Review Pandektis*. – 2013. – Vol. 10. – № 1–2. – P. 204–215; *Ponkina A.I.* Peculiarities of Public Administration in the sports sphere // *e-Lex Sportiva Journal*. – 2013. – Vol. I. – Issue 1. – P. 40–46.

неполный рабочий день на срок, не превышающий пяти лет, и могут быть повторно назначены по истечении указанного срока. Остальные члены Австралийской Комиссии по спорту в количестве от 5 до 10 человек назначаются на неполный рабочий день на срок, не превышающий трех лет, и могут быть повторно назначены по истечении указанного срока. Указанный порядок так же характеризует взаимоотношения между Департаментом и Комиссией.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона, председатель Комиссии вправе отказаться от должности посредством письменного уведомления, подписанного председателем Комиссии и направленного руководителю Департамента, заместитель председателя Комиссии также вправе подать в отставку посредством своего письменного уведомления, направленного руководителю Департамента, как это устанавливает часть 2 указанной статьи.

Данный механизм применяется и в отношении остальных членов Австралийской Комиссии по спорту, которым, для того, чтобы покинуть должность, необходимо направить руководителю Департамента письменное уведомление, лично подписанное, в соответствии с частью 3 статьи 15 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года.

В соответствии с частью 1 статьи 16 вышеозначенного Закона, члены Австралийской Комиссии по спорту, назначаемые на должность с полной занятостью, не вправе, кроме как с разрешения руководителя Департамента, заниматься иной оплачиваемой трудовой деятельностью, выходящей за рамки должностных функций члена Австралийской Комиссии по спорту. Часть 2 статьи 16 устанавливает, что члены Австралийской Комиссии по спорту, назначаемые на должности с неполной занятостью, не вправе заниматься иной оплачиваемой трудовой деятельностью, которая, по мнению

руководителя Департамента, противоречит надлежащему исполнению функций члена Австралийской Комиссии по спорту<sup>45</sup>.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона «Об Австралийской Комиссии по спорту», руководитель Департамента вправе уволить назначенного члена Комиссии за ненадлежащее поведение или из-за физической или психической непригодности; если назначенный член Комиссии становится банкротом; без уважительных на то причин не выполняет обязанности, налагаемые на него статьями 27F или 27J Закона Австралии «Об органах и организациях Австралийского Союза» от 1997 года<sup>46</sup> (которые, в частности, устанавливают обязанности работников уведомлять своих руководителей о личном материальном интересе при возникновении соответствующих конфликтов); отсутствует, не находясь в предоставляемом ему отпуске, на трех заседаниях Австралийской Комиссии по спорту подряд, то руководитель Департамента обязан его уволить (часть 2 статьи 19 данного Закона Австралии).

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту», руководитель Департамента вправе назначить заместителя председателя Комиссии или члена Комиссии, назначенного исполнять его обязанности, исполнять обязанности председателя Комиссии на период времени, пока вакансия председателя Комиссии остается свободной, или пока председатель Комиссии отсутствует в Австралии или на службе, или по каким-либо причинам не в состоянии выполнять свои обязанности. В соответствии с частью 2 статьи 20 данного Закона Австралии, руководитель Департамента вправе назначить члена Комиссии исполнять обязанности заместителя председателя Комиссии на

---

<sup>45</sup> Australian Sports Commission Act № 12 of 1989 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012C00100>>.

<sup>46</sup> Commonwealth Authorities and Companies Act № 153 of 1997 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2013C00259>>.

период времени, пока вакансия заместителя председателя Комиссии остается свободной, или пока заместитель председателя Комиссии отсутствует в Австралии или на службе или по каким-либо причинам не в состоянии выполнять свои обязанности (в том числе, включая моменты, когда заместитель председателя Комиссии назначен исполняющим обязанности председателя Комиссии).

Часть 3 статьи 20 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года устанавливает право руководителя Департамента назначить лицо исполнять обязанности члена Комиссии на период времени, пока вакансия члена Комиссии остается свободной, или пока член Комиссии отсутствует в Австралии или на службе или по каким-либо причинам не в состоянии выполнять свои обязанности (в том числе, включая случаи, когда член Комиссии назначен исполняющим обязанности председателя Комиссии или заместителя председателя).

Австралийская Комиссия по спорту проводит заседания, необходимые для эффективного выполнения своих функций (часть 1 статьи 21 указанного Закона Австралии). Председатель Комиссии вправе в любое время собирать заседания Австралийской Комиссии по спорту, а также обязан их проводить после получения письменных запросов на их проведение, подписываемых не менее чем тремя другими членами Комиссии (часть 2 статьи 21). Часть 3 указанной статьи устанавливает, что руководитель Департамента также вправе назначать заседания Австралийской Комиссии по спорту, а часть 4 указанной статьи устанавливает, что председатель Комиссии обязан председательствовать на всех ее заседаниях, на которых присутствует. В случае, если председатель Комиссии отсутствует на заседании, председательство осуществляет заместитель председателя Комиссии, в случае отсутствия которого присутствующие члены Комиссии сами выбирают

председательствующего из их числа (часть 5 статьи 21). В соответствии со статьей 21 данного Закона Австралии, лицо, руководящее заседанием Австралийской Комиссии по спорту, вправе давать указания относительно процессуальных вопросов, которым необходимо следовать. При этом, как устанавливает часть 7 указанной статьи, 5 членов Австралийской Комиссии по спорту образуют кворум, все вопросы решаются большинством голосов членов, присутствующих на заседании и принимающих участие в голосовании, а председательствующее на заседании лицо имеет право совещательного голоса и, в случае, равенства голосов, право решающего голоса.

Согласно части 8 статьи 21 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту», в случае, когда большинство членов Австралийской Комиссии по спорту, в которое входит Председатель Комиссии, подписывает документ, содержащий указание на то, что эти члены Комиссии выступают за принятие какого-либо решения на условиях, изложенных в таком документе, это решение на указанных условиях должно быть принято на должным образом проведенном заседании Комиссии в день подписания документа или, если документ был подписан членами Комиссии в разные дни, в последний из этих дней.

Австралийская Комиссия по спорту ведет протоколы своих заседаний и документирует принимаемые решения (часть 11 статьи 21). Кроме того, Австралийская Комиссия по спорту также вправе приглашать лиц для участия в заседаниях Комиссии в целях консультирования или информирования Комиссии по каким-либо вопросам.

Член Комиссии по спорту не вправе подписывать документ, содержащий указание в пользу принятия какого-либо решения, если такое решение касается вопроса, в котором данный член Комиссии



имеет личный материальный интерес (часть 10 статьи 21). Это одна из важных антикоррупционных мер.

В соответствии со статьей 22 вышеозначенного Закона Австралии, Австралийская Комиссия по спорту вправе учреждать комитеты, какие считает необходимыми, и такие комитеты обязаны содействовать деятельности Австралийской Комиссии по спорту согласно её указаниям. Комитет, создаваемый Комиссией, должен состоять либо полностью из ее членов, либо частично из членов Комиссии и частично – из других лиц. В случае, если учреждаемый комитет состоит из членов Комиссии и иных лиц, председателем комитета должен быть назначен член Комиссии. Число членов создаваемых комитетов, необходимое для обеспечения кворума на его заседаниях, должно определяться Комиссией. Член создаваемого комитета, который при этом не является членом Австралийской Комиссии по спорту или ее сотрудником, получает вознаграждение за свою деятельность таким образом, как это определено заранее Комиссией. Должность члена создаваемого Комиссией комитета не является государственной должностью по смыслу Закона Австралии от 1973 года<sup>47</sup>. Это показывает, что создаваемые комитеты не являются государственными органами, это больше государственно-общественные организации с определенной степенью автономности.

Часть 4 статьи 22 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» содержит также перечень случаев, в которых в отношении членов создаваемых Комиссией комитетов применяются статьи 27F-27L Закона Австралии «Об органах и организациях Австралийского Союза» от 1997 года<sup>48</sup>, касающиеся, в том числе, обязанности работников комитетов уведомлять своих руководителей о

---

<sup>47</sup> Remuneration Tribunal Act № 215 of 1973 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2013C00316>>.

<sup>48</sup> Commonwealth Authorities and Companies Act №153 of 1997 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2013C00259>>.

личном материальном интересе при возникновении соответствующих конфликтов.

В соответствии со статьей 23 обозначенного Закона Австралии, Австралийская Комиссия по спорту обязана разрабатывать и подготавливать в письменном виде на каждый последующий период своей деятельности стратегический план, в котором устанавливается то, каким именно образом Австралийская Комиссия по спорту предполагает выполнять свои функции в указанный период времени (часть 1). Как устанавливает часть 2 указанной статьи, первый стратегический план должен был быть подготовлен на четырехлетний период, начавшийся с момента вступления Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» в силу, а каждый последующий стратегический план также должен разрабатываться на период в течение четырех последующих лет. В соответствии со статьей 24 этого Закона, стратегические планы должны представляться руководителю Департамента на утверждение не менее чем за три месяца до начала соответствующих периодов времени, на которые они рассчитаны. Закон также предусматривает возможность представления на утверждение руководителю Департамента стратегических планов, если тот позволяет, при особых обстоятельствах, позднее, чем за три месяца, до начала периода, на который рассчитан стратегический план. Статья 25 данного Закона Австралии устанавливает обязанность Австралийской Комиссии по спорту периодически в течение срока, на который рассчитан стратегический план, рассматривать вопрос о целесообразности и необходимости пересмотра и внесения изменений в этот стратегический план (часть 1).

В том случае, если Австралийская Комиссия по спорту приходит к выводу о необходимости внесения изменений в стратегический план,

она вправе, с разрешения руководителя Департамента, вносить в него изменения, в соответствии с частью 2 статьи 25.

Австралийская Комиссия по спорту обязана разрабатывать и подготавливать в письменной форме на каждый последующий финансовый год оперативное планирование, устанавливающее отдельные аспекты программ, реализацию которых предполагает Австралийская Комиссия по спорту, а также распределения ресурсов, которые Австралийская Комиссия по спорту предлагает предоставить для реализации указанных программ, как это устанавливает часть 1 статьи 26 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту». В случае, если, по мнению руководителя Департамента, оперативное планирование на финансовый год не согласуется со стратегическим планом, рассчитанным на данный финансовый год или его часть, руководитель Департамента вправе в письменной форме направить запрос Австралийской Комиссии по спорту по пересмотру оперативного планирования (часть 2 статьи 26).

В соответствии с частью 3 статьи 26, Австралийская Комиссия по спорту сама вправе в любой момент пересмотреть оперативное планирование, а также она обязана вносить в него изменения по требованию руководителя Департамента, получив от него, в том числе, перечень причин такого требования в письменном виде.

Как устанавливает часть 4 статьи 26, оперативное планирование или его пересмотренная версия представляются руководителю Департамента в кратчайшие сроки и вступают в силу после письменного утверждения их руководителем Департамента. Руководитель Департамента при этом обязан утвердить оперативное планирование или его часть, если он не считает, что указанные документы противоречат стратегическому плану.

В соответствии со статьей 27 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, согласно его

положениям и в той мере, в какой это может быть осуществимо на практике, Австралийская Комиссия по спорту обязана выполнять свои функции и осуществлять свои полномочия таким образом, чтобы это соответствовало действующим стратегическому плану и оперативному планированию и способствовало их реализации.

Согласно статье 28 рассматриваемого Закона Австралии, Комиссией назначается исполнительный директор Австралийской Комиссии по спорту, который не может быть выбран из числа ее членов.

Исполнительный директор обязан осуществлять управление делами Австралийской Комиссии по спорту в соответствии с соответствующей политикой, устанавливаемой Комиссией, и при этом все поступки и действия, совершаемые от имени или от лица Австралийской Комиссии по спорту ее исполнительным директором, должны признаваться как совершаемые самой Комиссией, как это предусмотрено статьей 29 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту».

В соответствии со статьей 30 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, Комиссией также назначается директор Австралийского Института спорта, который также не может быть выбран из числа ее членов.

Статья 31 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года устанавливает, что директор Австралийского Института спорта обязан под руководством исполнительного директора Австралийской Комиссии по спорту осуществлять управление делами Австралийской Комиссии по спорту, имеющими отношение к выполнению таких ее функций, осуществляя которые, он действует от имени Австралийского Института спорта, в рамках соответствующей политики, определяемой и проводимой Комиссией, и при этом все решения и действия, совершаемые от имени или от лица

Австралийской Комиссии по спорту директором Австралийского Института спорта, должны признаваться как совершаемые самой Комиссией.

Исполнительный директор Австралийской Комиссии по спорту выполняет свои обязанности в течение такого периода времени, не превышающего 5 лет, который указан в документе о его назначении на должность, и имеет право быть назначенным повторно, в соответствии со статьей 32 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года. Исполнительный директор Австралийской Комиссии по спорту не вправе заниматься иной оплачиваемой трудовой деятельностью, выходящей за пределы функций его должности, без получения разрешения Австралийской Комиссии по спорту (статья 34). Статья 35 Закона устанавливает, что исполнительный директор Комиссии имеет право на предусмотренный соответствующим законодательством отпуск. Исполнительный директор Комиссии вправе уйти с должности, направив письменное уведомление со своей подписью председателю Австралийской Комиссии по спорту (статья 36 Закона). В соответствии со статьей 38, условия и сроки, касающиеся обязанностей, прав, полномочий и функций исполнительного директора Комиссии, не предусмотренные рассматриваемым Законом Австралии, определяются самой Комиссией.

Статья 39 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» определяет, что Австралийская Комиссия по спорту вправе назначить лицо, не являющееся ее членом, исполнять обязанности исполнительного директора Комиссии на период времени, пока вакансия исполнительного директора Комиссии остается свободной, или пока исполнительный директор Комиссии отсутствует в Австралии либо на службе или по каким-либо причинам не в состоянии выполнять свои обязанности.

Директор Австралийского Института спорта Австралийской Комиссии по спорту исполняет свои обязанности в течение такого периода времени, не превышающего 5 лет, который указан в документе о его назначении на должность, и имеет право быть назначенным повторно. Директор Австралийского Института спорта не вправе заниматься иной оплачиваемой трудовой деятельностью, выходящей за пределы функций его должности, без получения разрешения Австралийской Комиссии по спорту. Директор Австралийского Института спорта также имеет право на предусмотренный соответствующим законодательством отпуск (статья 40). Директор Австралийского Института спорта вправе уйти с должности, направив письменное уведомление со своей подписью председателю Австралийской Комиссии по спорту. Условия и сроки, касающиеся обязанностей, прав, полномочий и функций директора Австралийского Института спорта, не предусмотренные рассматриваемым Законом, определяются самой Комиссией. Австралийская Комиссия по спорту вправе назначить лицо, не являющееся ее членом, исполнять обязанности директора Австралийского Института спорта на период времени, пока вакансия директора Австралийского Института спорта остается свободной, или пока директор Австралийского Института спорта отсутствует в Австралии или на службе или по каким-либо причинам не в состоянии выполнять свои обязанности (статья 40).

Исполнительный директор Комиссии вправе от лица Австралийской Комиссии по спорту нанимать на работу таких лиц, которых Австралийская Комиссия по спорту считает необходимыми для выполнения ее функций и осуществления полномочий. При этом соответствующие сроки и условия приема на работу определяются самой Комиссией (статья 41).

Австралийская Комиссия по спорту вправе нанимать лиц, обладающих соответствующей квалификацией и опытом, в качестве консультантов Австралийской Комиссии по спорту. При этом соответствующие сроки и условия приема на работу определяются самой Комиссией, как это устанавливает статья 42 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту».

Часть 1 статьи 43 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» определяет, что Австралийской Комиссии по спорту предоставляется такое количество денежных средств, какое предписывается Парламентом для достижения целей Австралийской Комиссии по спорту. Часть 2 указанной статьи устанавливает, что руководитель Департамента финансов вправе давать указания относительно того, в каких объемах и в течение какого периода времени указанные денежные средства должны предоставляться Австралийской Комиссии по спорту.

Как устанавливает статья 45 рассматриваемого Закона Австралии, денежные средства Австралийской Комиссии по спорту должны применяться исключительно для оплаты или покрытия расходов, сборов, обязательств и задолженностей, возникших или сделанных Комиссией при выполнении своих функций и осуществлении полномочий; а также для выплаты вознаграждений и пособий, предусмотренных данным Законом.

Министр финансов Австралии вправе от лица австралийского Союза из средств, предназначенных для этих целей Парламентом, ссужать денежные средства Австралийской Комиссии по спорту под такие проценты и на таких условиях, которые он определяет самостоятельно. При этом Австралийская Комиссия по спорту не вправе осуществлять займы денежных средств иным образом.

Как устанавливает статья 47 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, Комиссия, за

исключением установленных случаев, не вправе, кроме как с письменного разрешения руководителя Департамента, заключать договоры, предусматривающие выплату или получение Комиссией сумм, превышающих 500 000 австралийских долларов, а также заключать договоры аренды земельных участков на срок 10 лет или более.

Статья 48 указанного Закона Австралии устанавливает перечень вопросов, подлежащих отражению в ежегодных докладах Комиссии. Так, в соответствии с частью 2 указанной статьи, члены Австралийской Комиссии по спорту обязаны в каждом докладе Австралийской Комиссии по спорту в соответствии со статьей 9 Закона Австралии «Об органах и организациях Австралийского Союза» от 1997 года<sup>49</sup> (которая устанавливает, что руководители органов Австралийского Союза обязаны подготавливать ежегодные доклады на каждый финансовый год и представлять их соответствующим министрам в определенные сроки для передачи в Парламент; крайний срок представления таких ежегодных докладов представляет собой при этом в большинстве случаев 15-е число четвертого месяца после окончания финансового года): указывать финансовые операции и состояние дел Австралийского фонда спорта; предоставлять сведения о каждом указании, данном Австралийской Комиссии по спорту руководителем Департамента, и которое имеет отношение к финансовому году, в отношении которого составляется ежегодный доклад; предоставлять оценку того, до какой степени деятельность Австралийской Комиссии по спорту в течение финансового года, в отношении которого составляется ежегодный доклад, достигла целей, указанных в соответствующем стратегическом плане, а также насколько было реализовано оперативное планирование в

---

<sup>49</sup> Commonwealth Authorities and Companies Act № 153 of 1997 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2013C00259>>.



соответствующем финансовом году; а также представлять сведения о серьезных программах, если таковые были реализованы Австралийской Комиссией по спорту в течение соответствующего финансового года, значительных приобретениях и отчуждениях недвижимого имущества, осуществленных Австралийской Комиссией по спорту в течение соответствующего финансового года, и изменениях стратегического плана и оперативного планирования, согласованных с руководителем Департамента и осуществленных в течение соответствующего финансового года.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту», доходы, имущество и сделки Австралийской Комиссии по спорту не подлежат налогообложению в соответствии с законодательством Австралийского Союза, а также законодательством штатов и территорий. Часть 3 статьи 50 устанавливает, что регламентом могут предусматриваться исключения из вышеуказанной нормы в соответствии с определенными нормативно-правовыми актами.

Доходы, имущество и сделки Австралийского фонда спорта не подлежат налогообложению в соответствии с законодательством Австралийского Союза, а также законодательством штатов и территорий (часть 1 статьи 51). Часть 3 указанной статьи устанавливает, что регламентом могут предусматриваться исключения из вышеуказанной нормы в соответствии с определенными нормативно-правовыми актами.

Австралийская Комиссия по спорту обязана вести финансовые дела таким образом, чтобы все денежные средства, полученные или управляемые ею по доверенности, переводились на один счет в соответствии с частью 2 статьи 18 Закона Австралии «Об органах и

организациях Австралийского Союза» от 1997 года<sup>50</sup>, устанавливающей, что орган обязан переводить все денежные средства, полученные им, на один счет, ведущийся банком, на котором содержатся денежные средства Австралийской Комиссии по спорту, как устанавливает часть 1 статьи 52 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года.

Денежные средства или иное имущество, управляемые Комиссией по доверенности, должны применяться или использоваться исключительно в соответствии с полномочиями и обязанностями Австралийской Комиссии по спорту как лица, распоряжающегося имуществом на началах доверительной собственности, в соответствии с частью 2 статьи 52 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года. Кроме того, денежные средства, управляемые Комиссией по доверенности, могут инвестироваться любым образом, которым Австралийская Комиссия по спорту имеет право их инвестировать в соответствии с условиями управления имуществом по доверенности, а также каким-либо образом, которым такие денежные средства могут быть на текущий момент инвестированы в соответствии с действующим законодательством, но никак иначе.

В соответствии со статьей 54 исследуемого Закона Австралии, Австралийская Комиссия по спорту вправе, посредством принятия соответствующих решений, делегировать члену Австралийской Комиссии по спорту, комитету, учрежденному Комиссией, исполнительному директору Австралийской Комиссии по спорту, директору Австралийского Института спорта, а также лицу, нанятому Комиссией на работу, необходимому для выполнения ее функций и осуществления полномочий:

---

<sup>50</sup> Commonwealth Authorities and Companies Act № 153 of 1997 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2013C00259>>.

– все или какие-либо полномочия Австралийской Комиссии по спорту, устанавливаемые Законом, за исключением полномочий по созданию различных комитетов, подготовке стратегических планов, в которых устанавливается то, каким именно образом Австралийская Комиссия по спорту предполагает выполнять свои функции в соответствующий период времени, порядок рассмотрения вопросов о целесообразности и необходимости пересмотра и внесения изменений в такие стратегические планы, подготовке оперативных планов на каждый последующий финансовый год, назначению исполнительного директора Австралийской Комиссии по спорту,

– полномочия Австралийской Комиссии по спорту по назначению лица, не являющегося ее членом, исполнять обязанности исполнительного директора Австралийской Комиссии по спорту на период времени, пока вакансия исполнительного директора Австралийской Комиссии по спорту остается свободной, или пока исполнительный директор Австралийской Комиссии по спорту отсутствует в Австралии или на службе или по каким-либо причинам не в состоянии выполнять свои обязанности, если они реализуются на основании статьи 40 Закона.

Исполнительный директор Австралийской Комиссии по спорту вправе на основании подписанного документа делегировать директору Австралийского Института спорта или лицу, нанятому Комиссией на работу, необходимому для выполнения функций и осуществления полномочий Австралийской Комиссии по спорту, все или какие-либо свои полномочия, устанавливаемые Законом Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, в соответствии со статьей 55.

Статья 56 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» определяет полномочия руководителя Департамента на основании подписанного документа делегировать Австралийской

Комиссии по спорту, члену Австралийской Комиссии по спорту или ее исполнительному директору:

– все или какие-либо свои полномочия, устанавливаемые Законом, за исключением полномочий руководителя Департамента по предоставлению письменных указаний Австралийской Комиссии по спорту в отношении политики, проводимой Комиссией, и деятельности, которую она осуществляет, назначению председателя Австралийской Комиссии по спорту, заместителя председателя и остальных членов Австралийской Комиссии по спорту в количестве от 5 до 10 человек;

– полномочия по назначению заместителя председателя Комиссии или члена Комиссии, назначенного исполнять его обязанности, исполнять обязанности председателя Комиссии при определенных обстоятельствах;

– полномочия по назначению члена Комиссии исполнять обязанности заместителя председателя Комиссии при определенных обстоятельствах;

– полномочия по назначению лиц для исполнения обязанностей членов Австралийской Комиссии по спорту при определенных обстоятельствах;

– полномочия по утверждению стратегических планов Австралийской Комиссии по спорту, утверждению внесения изменений в стратегические планы Австралийской Комиссии по спорту, направлению запросов Австралийской Комиссии по спорту по пересмотру оперативных планирований,

– полномочия, касающиеся предоставления разрешений Австралийской Комиссии по спорту заключать договоры, предусматривающие выплату или получение Комиссией сумм, превышающих 500 000 австралийских долларов, а также заключать договоры аренды земельных участков на срок 10 лет или более.

Член Австралийской Комиссии по спорту, исполнительный директор Австралийской Комиссии по спорту и директор Австралийского Института спорта не подлежат ответственности по искам или иным процессуальным действиям по возмещению ущерба, причиненного в результате добросовестных действий или бездействий, совершенных в исполнение каких-либо функций или осуществление каких-либо полномочий Австралийской Комиссии по спорту (статья 57 Закона).

В соответствии со статьей 57А рассматриваемого Закона Австралии, Австралийская Комиссия по спорту вправе раскрывать какую-либо информацию Австралийскому антидопинговому органу в спорте, если такая информация касается вопросов применения допинга в спорте и безопасности спорта, а также если она имеет отношение к выполнению функций главного исполнительного должностного лица Австралийского антидопингового органа в спорте, или имеет отношение к выполнению функций Экспертной группы по борьбе с нарушением правил применения допинга.

Как предусмотрено статьей 58 Закона Австралии «Об Австралийской Комиссии по спорту» от 1989 года, Генерал-губернатор вправе издавать регламентные нормы, не противоречащие указанному Закону Австралии, по вопросам, которые этот Закон предписывает или позволяет таким образом раскрыть, а также вопросам, необходимым для приведения в исполнение данного Закона. Кроме того, Генерал-губернатор вправе издавать регламентные нормы, регулирующие, ограничивающие или запрещающие вход лиц на любой земельный участок или в какое-либо здание, которые находятся в собственности или под контролем Австралийской Комиссии по спорту, регулирующие поведение лиц на таких земельных участках и в таких сооружениях; запрещающие или регламентирующие использование эмблем, логотипов, рисунков,

знаков, символов или наименований, связанных с Комиссией. Генерал-губернатор вправе назначать наказания за нарушение указанных регламентных норм, размер которых не может превышать штрафа в размере 500 австралийских долларов<sup>51</sup>.

В 2011–2012 гг. в структуре Австралийской Комиссии по спорту был произведен ряд существенных изменений, как было заявлено, для совершенствования ее деятельности – «чтобы наилучшим образом выполнять свои функции, требуемые от нее Правительством Австралии и австралийским сектором спорта». В настоящее время в структуру Австралийской Комиссии по спорту входят следующие подразделения:

- Австралийский Институт спорта;
- Отдел по вопросам устойчивого развития спорта;
- Отдел по вопросам корпоративной деятельности<sup>52</sup>.

Австралийский Институт спорта является основной общенациональной образовательной организацией Австралии, обеспечивающей спортивную подготовку и предлагающей 36 спортивных программ в 26 видах спорта<sup>53</sup>.

В области спорта в Австралии возникает множество различных проблем из-за появления новых технологий и новых подходов в организации спорта, которые необходимо реализовывать, чтобы оставаться на лидирующих позициях в мировом спорте в XXI веке. Поддержанию успеха Австралии в мировом спорте высших достижений способствуют разработка и внедрение инноваций, проведение исследований, развитие науки и технологий в данной области. И основную роль в данном случае играет Австралийский Институт спорта, занимающийся, в том числе, развитием знаний и

---

<sup>51</sup> Australian Sports Commission Act № 12 of 1989 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012C00100>>.

<sup>52</sup> Corporate structure / Australian Sports Commission // <<http://www.ausport.gov.au/about/structure>>.

<sup>53</sup> What is the AIS? / Australian Sports Commission // <<http://www.ausport.gov.au/ais/about>>.

технологий в области спорта в целом и спорта высших достижений в частности. Такие исследования включают в себя целенаправленные прикладные исследования для обеспечения необходимых условий для спортсменов и их тренеров<sup>54</sup>.

Основной целью деятельности Отдела по вопросам устойчивого развития спорта Австралийской Комиссии по спорту является предоставление специализированной поддержки в области спорта для обеспечения эффективной работы национальных спортивных организаций, а также осуществление сотрудничества с национальными спортивными организациями и другими партнерами для развития и реализации планов комплексного участия; координирование всех соглашений по финансированию спорта частными партнерами со стороны сектора спорта и содействие реализации соответствующих программ и политики в области спорта<sup>55</sup>.

Роль Отдела по вопросам корпоративной деятельности заключается в предоставлении бизнес-возможностей и услуг для поддержки всех подразделений Австралийской Комиссии по спорту в их деятельности по выполнению стратегических планов. Основные направления деятельности Отдела по вопросам корпоративной деятельности включают в себя: повышение производительности человеческих ресурсов, внедрение информационных технологий, управление активами и финансами, обеспечение высокого качества предоставляемых услуг и надлежащего функционирования спортивных объектов<sup>56</sup>.

Австралийская Комиссия по спорту связана императивом обеспечения законности в спорте, соответственно, предоставление

---

<sup>54</sup> Australian Sports Commission // <[http://www.ausport.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0008/170567/ASC.pdf](http://www.ausport.gov.au/__data/assets/pdf_file/0008/170567/ASC.pdf)>. – P. 332.

<sup>55</sup> Corporate structure / Australian Sports Commission // <<http://www.ausport.gov.au/about/structure>>.

<sup>56</sup> Corporate structure / Australian Sports Commission // <<http://www.ausport.gov.au/about/structure>>.

Комиссией инвестиций в сферу спорта зависит от того, насколько спортсмены, тренеры и обслуживающий персонал соответствуют высоким стандартам законности в спорте, включая их деятельность по борьбе с применением допинга в спорте<sup>57</sup>.

В Австралии, как уже было показано выше управление деятельностью различных спортивных структур осуществляется разными государственными структурами. Не выступая за принятие в качестве унифицированной и общеобязательной для всех субъектов федерации определенной модели управления в области спорта, Австралийская Комиссия по спорту придерживается позиции, что должны быть четко в задокументированном виде определены функции, обязанности и полномочия всех действующих органов в области спорта. Кроме того, по мнению Австралийской Комиссии по спорту, не должно быть никакого дублирования полномочий органов управления в общей структуре публичного управления в рассматриваемой области<sup>58</sup>.

Одной из особенностей сферы спорта в Австралии является то, что она обеспечивается, в том числе, за счет поддержки, оказываемой волонтерами, и услуг, ими предоставляемых<sup>59</sup>.

### **Австралийский антидопинговый орган в области спорта**

Австралийский антидопинговый орган в области спорта является органом государственной власти, целью которого является защита законности в австралийском спорте посредством борьбы с употреблением допинга. Для достижения этой цели Австралийский

---

<sup>57</sup> Sports Science Sports Medicine Best Practice Principles / Australian Institute of Sport // <[http://www.ausport.gov.au/ais/australias\\_winning\\_edge/sports\\_science\\_sports\\_medicine\\_best\\_practice\\_principles](http://www.ausport.gov.au/ais/australias_winning_edge/sports_science_sports_medicine_best_practice_principles)>.

<sup>58</sup> Australian Sports Commission: Sports Governance Principles / Australian Sports Commission // <[www.ausport.gov.au/\\_\\_data/assets/file/0010/485857/ASC\\_Governance\\_Principles.pdf](http://www.ausport.gov.au/__data/assets/file/0010/485857/ASC_Governance_Principles.pdf)>. – March 2012. – 22 p. – P. 3.

<sup>59</sup> Australian Sports Commission: Sports Governance Principles / Australian Sports Commission // <[www.ausport.gov.au/\\_\\_data/assets/file/0010/485857/ASC\\_Governance\\_Principles.pdf](http://www.ausport.gov.au/__data/assets/file/0010/485857/ASC_Governance_Principles.pdf)>. – March 2012. – 22 p. – P. 1.



антидопинговый орган в области спорта осуществляет превенцию употребления допинга в спорте посредством реализации соответствующих образовательных программ, допингового контроля, пропаганды и координации реализации антидопинговой программы в Австралии; выявляет нарушения антидопинговой политики и налагает соответствующие санкции<sup>60</sup>. Правовой статус Австралийского антидопингового органа определяется Законом Австралии «Об Австралийском антидопинговом органе в области спорта» № 6 от 2006 года и Регламентом Австралии «Об Австралийском антидопинговом органе в области спорта» № 47 от 2006 года<sup>61</sup>.

Рассмотрев, таким образом, взаимоотношения и полномочия основных федеральных органов государственного управления в области спорта, полагаем необходимым рассмотреть далее некоторые наиболее существенные аспекты государственного управления в области спорта в Австралии.

**Программа обеспечения участия индигенного (коренного) населения в спорте и активном отдыхе.** В настоящее время в Австралии на национальном и региональном уровнях реализуется «Программа участия индигенного населения в спорте и активном отдыхе 2013–2014», принятой Департаментом регионального развития, местного самоуправления, искусств и спорта Австралии.

Программа участия индигенного населения в спорте и активном отдыхе, реализацией которой занимается Бюро спорта Австралии, является частью комплексного подхода органов государственного

---

<sup>60</sup> About ASADA / The Australian Sports Anti-Doping Authority // <<http://www.asada.gov.au/about/index.html#>>.

<sup>61</sup> Australian Sports Anti-Doping Authority Regulations 2006 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/F2010C00004>>.

управления Австралии к оказанию помощи и содействия индигенным народам<sup>62</sup>.

Программа определяет активный отдых как деятельность, требующую физических нагрузок или которая включает в себя определенную физкультурную деятельность, способствующую улучшению состояния здоровья, благосостояния и физической формы участников<sup>63</sup>.

Указанная программа поддерживает участие общин в спортивной деятельности и активном отдыхе, которые помогают улучшать состояние здоровья и физического благополучия коренных жителей Австралии. Кроме того, популяризация спорта и активного отдыха среди индигенного населения обеспечивает возможность для их трудоустройства в данной сфере<sup>64</sup>.

При этом под общиной понимается устойчивая этническая группа, соотнесенная с географическим участком с обозначенными физически или юридически границами, населенным или предназначенным быть населенным преимущественно коренными народами, с жилыми помещениями или инфраструктурой, принадлежащими или управляемыми общиной<sup>65</sup>.

В цели Программы участия индигенного населения в спорте и активном отдыхе входит повышение уровня участия индигенного населения Австралии в спорте и активном отдыхе, включая его представителей с ограниченными возможностями; содействие в

---

<sup>62</sup> Indigenous / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/indigenous.aspx>>.

<sup>63</sup> 2013–14 Indigenous Sport and Active Recreation Program (ISARP): Program information and guidelines / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/ISARP-guidelines-20130201v2.pdf>>. – 21 p. – P. 16.

<sup>64</sup> Indigenous / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/indigenous.aspx>>.

<sup>65</sup> 2013–14 Indigenous Sport and Active Recreation Program (ISARP): Program information and guidelines / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/ISARP-guidelines-20130201v2.pdf>>. – 21 p. – P. 16.

увеличении уровня управления спортивной и рекреационной деятельностью на уровне общин; обеспечение возможностей для трудоустройства представителей индигенного населения в области спорта и активного отдыха; обеспечение проведения соревнований среди одаренных спортсменов из числа представителей индигенного населения Австралии; а также реализация гибких спортивных и рекреационных программ, направленных на достижение комплексных целей в отношении индигенных общин<sup>66</sup>.

Проанализировав цели и задачи данной программы можно прийти к выводу, что в действительности она направлена не только на вовлечение представителей индигенного населения Австралии в занятия спортом и ведение активного образа жизни, но и на достижение целей в сфере здравоохранения относительно такого населения, поскольку презюмируется, что спорт и активный отдых будут способствовать улучшению здоровья представителей коренных народов; на решение проблемы безработицы в коренных общинах Австралии; развитие новых навыков у представителей индигенного населения, занятого в сфере предоставления спортивных и рекреационных услуг, что обеспечивает определенный потенциал для всей Австралии в дальнейшем; а также укрепление связей с коренным населением Австралии.

Заслуживает внимания механизм реализации данной Программы: действия органов государственного управления, непосредственно занимающихся ее реализацией, сводятся к предоставлению финансирования и обеспечению контроля за использованием предоставляемых средств.

Программа не предполагает никаких принудительных методов по ее реализации, в целом предполагается желание со стороны

---

<sup>66</sup> Indigenous / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/indigenous.aspx>>.

субъектов в области спорта осуществлять свою деятельность в отношении индигенного населения, и определенный акцент делается на частные спортивные организации.

В рамках Программы осуществляется финансирование по подаваемым заявлениям в трех ключевых направлениях: осуществление спортивной и рекреационной деятельности и реализация соответствующих программ; восполнение расходов на обеспечение занятости людей, включая аборигенов и жителей островов Торрессова пролива с целью поддержки спортивной и рекреационной деятельности и реализации соответствующих программ, а также обеспечение фондов гибкого финансирования, поддерживающих реализацию целевых программ в отношении индигенного населения<sup>67</sup>.

Любое физическое или юридическое лицо, имеющее т.н. «австралийский бизнес-номер», может подать заявление на получение финансирования в рамках данной Программы, в частности, общинные некоммерческие организации могут заключить соглашение о финансировании с Правительством Австралии. Органы государственной власти также могут получать финансирование таким образом, однако только в тех случаях, когда доказана реальная необходимость реализации предлагаемых ими инициатив, на которые запрашивается получение финансовой помощи, а также когда после проведения соответствующих переговоров получено мнение общины о том, что такая необходимость имеется. Кроме того, органы государственной власти обязаны предоставлять сведения о том, финансировались ли предлагаемые инициативы или аналогичные им ранее из других источников, и, в том случае если такое

---

<sup>67</sup> 2013–14 Indigenous Sport and Active Recreation Program (ISARP): Program information and guidelines / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/ISARP-guidelines-20130201v2.pdf>>. – 21 p. – P. 2.

финансирование уже производилось ранее, должно быть представлено обоснование получения помощи именно в рамках Программы участия индигенного населения в спорте и активном отдыхе<sup>68</sup>.

В качестве примеров организаций, получающих финансирование в рамках реализации Программы участия индигенного населения в спорте и активном отдыхе, можно привести общинные организации, местные спортивные группы, национальные спортивные организации и спортивные организации штатов, органы местного самоуправления, органы государственного управления штатов и территорий, а также частные организации<sup>69</sup>.

Программа участия индигенного населения в спорте и активном отдыхе поддерживает целый ряд видов деятельности в области спорта и отдыха, от спортивных мероприятий с большим количеством участников, таких как мероприятия по крикету, футболу, баскетболу, до традиционных игр коренного населения. Такая деятельность включает в себя также организацию и проведение спортивных фестивалей<sup>70</sup>.

Проекты могут рассчитывать на получение более полной поддержки в рамках Программы участия индигенного населения в спорте и активном отдыхе, если они поощряют широкое активное участие общин в спортивных и рекреационных мероприятиях, развивают навыки членов общин по участию, организации и

---

<sup>68</sup> 2013–14 Indigenous Sport and Active Recreation Program (ISARP): Program information and guidelines / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/ISARP-guidelines-20130201v2.pdf>>. – 21 p. – P. 2.

<sup>69</sup> 2013–14 Indigenous Sport and Active Recreation Program (ISARP): Program information and guidelines / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/ISARP-guidelines-20130201v2.pdf>>. – 21 p. – P. 2.

<sup>70</sup> 2013–14 Indigenous Sport and Active Recreation Program (ISARP): Program information and guidelines / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/ISARP-guidelines-20130201v2.pdf>>. – 21 p. – P. 4.

проведению спортивных и рекреационных мероприятий в общинах в долгосрочной перспективе, а также если они поощряют участие в таких мероприятиях без употребления алкоголя и наркотических веществ<sup>71</sup>.

Отдельное внимание в Программе участия индигенного населения в спорте и активном отдыхе уделяется созданию рабочих мест для представителей индигенного населения. Финансирование на создание рабочих мест может предоставляться, когда такие рабочие места необходимы для реализации уже финансируемых в рамках Программы проектов, рабочие места создаются специально для аборигенов и жителей островов Торрессова пролива и предполагают полный или неполный рабочий день<sup>72</sup>.

Вместе с тем, программа участия индигенного населения в спорте и активном отдыхе не предполагает финансирование следующей деятельности:

– строительство и/или обслуживание спортивных сооружений, а также выполнение капитальных работ на таких сооружениях, поскольку развитие и обслуживание инфраструктурных и спортивных сооружений осуществляется в первую очередь органами государственного управления штатов и территорий, а также органами местного самоуправления;

– деятельность, которая не направлена непосредственно на вовлечение индигенного населения Австралии в спорт и активный отдых;

---

<sup>71</sup> 2013–14 Indigenous Sport and Active Recreation Program (ISARP): Program information and guidelines / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/ISARP-guidelines-20130201v2.pdf>>. – 21 p. – P. 4.

<sup>72</sup> 2013–14 Indigenous Sport and Active Recreation Program (ISARP): Program information and guidelines / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/ISARP-guidelines-20130201v2.pdf>>. – 21 p. – P. 5.

– массовые развлекательные мероприятия, не подразумевающие активный отдых;

– религиозная или культурная деятельность<sup>73</sup>.

Заявители, получающие финансирование в рамках Программы участия индигенного населения в спорте и активном отдыхе, заключают Стандартное соглашение о финансировании, которое устанавливает характер правоотношений между правительством Австралии и получателем финансирования, а также сроки и условия соглашения, цели и ключевые показатели эффективности каждого вида деятельности, сроки завершения каждого вида деятельности, размеры финансирования каждого вида деятельности, а также требования по предоставлению отчетов<sup>74</sup>.

Во многих субъектах свою деятельность в отношении индигенного населения осуществляют органы государственного управления, например, Отдел по участию индигенного населения в спорте Департамента спорта и отдыха Северной Территории<sup>75</sup>, Служба коренного населения Управления регионального развития штата Западная Австралия<sup>76</sup>.

**Спорт высших достижений.** Достижения австралийских спортсменов в последние годы были выдающимися и являются источником национальной гордости, что помогает объединять население Австралии. Количество полученных олимпийских,

---

<sup>73</sup> 2013–14 Indigenous Sport and Active Recreation Program (ISARP): Program information and guidelines / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/ISARP-guidelines-20130201v2.pdf>>. – 21 p. – P. 7.

<sup>74</sup> 2013–14 Indigenous Sport and Active Recreation Program (ISARP): Program information and guidelines / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/ISARP-guidelines-20130201v2.pdf>>. – 21 p. – P. 12.

<sup>75</sup> Indigenous Sport Unit / Department of Sport and Recreation // <[http://www.sportandrecreation.nt.gov.au/sport-and-recreation/indigenous\\_sport\\_program](http://www.sportandrecreation.nt.gov.au/sport-and-recreation/indigenous_sport_program)>.

<sup>76</sup> Indigenous Sports Program / Department of Sport and Recreation // <<http://www.dsr.wa.gov.au/indigenous>>.

паралимпийских наград, а также количество спортивных наград Австралийского Союза вместе со званиями чемпионов мира и призовыми местами намного превышает достижения других наций с сопоставимым количеством населения<sup>77</sup>.

Австралия полноправно может претендовать на то, чтобы называться одним из государств с передовой системой спорта высших достижений. Однако для того, чтобы поддерживать свой уровень успеха в мировом спорте, Австралии необходимо прилагать все больше и больше усилий<sup>78</sup>.

Австралийская Комиссия по спорту осуществляет реализацию программ, касающихся спорта высших достижений для достижения поставленных Правительством Австралии целей по поддержке спортсменов, их тренеров и обслуживающего персонала, которые участвуют в крупных мероприятиях спорта высших достижений. Комиссия по спорту реализует в общей сложности 36 программ в области спорта высших достижений, включая 26 программ Австралийского Института спорта<sup>79</sup>.

### **Децентрализация управления в области спорта в Австралии.**

Следует отметить тенденцию децентрализации государственного управления в области спорта в Австралии с активной передачей части управленческих функций другим субъектам отношений в области спорта. Данный подход, с одной стороны отражает специфику австралийской модели управления спортом, а с

---

<sup>77</sup> High performance / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/high\\_performance.aspx](http://www.regional.gov.au/sport/programs/high_performance.aspx)>.

<sup>78</sup> High performance / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/high\\_performance.aspx](http://www.regional.gov.au/sport/programs/high_performance.aspx)>.

<sup>79</sup> High performance / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/high\\_performance.aspx](http://www.regional.gov.au/sport/programs/high_performance.aspx)>.



другой выступает элементом новой австралийской государственной политики в области спорта (о чем еще будет сказано ниже).

10 июня 2011 г. Правительство Австралии, штаты и территории, за исключением штата Новый Южный Уэльс, подписали Межправительственное соглашение «О национальной системе институтов», которое направлено на организацию более эффективного сотрудничества в области спортивной подготовки между соответствующими образовательными организациями штатов и территорий и Австралийским институтом спорта. Соглашение предполагает сотрудничество институтов и академий с определенными общенациональными (национальными) спортивными организациями в области поддержки спортсменов<sup>80</sup>.

В соответствии с параграфом 4 Межправительственного соглашения «О национальной системе институтов», это соглашение вступает в силу после подписания всеми сторонами и действует до 31 декабря 2014 г.<sup>81</sup>.

В цели и задачи Соглашения, согласно параграфу 13, входит обеспечение повышения австралийскими спортсменами уровня своих достижений на национальном и международном уровнях и поддержка постоянного совершенствования системы спорта высших достижений<sup>82</sup>.

Параграф 15 Межправительственного соглашения «О национальной системе институтов» устанавливает, в частности,

---

<sup>80</sup> High performance / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/high\\_performance.aspx](http://www.regional.gov.au/sport/programs/high_performance.aspx)>.

<sup>81</sup> National Institute System Intergovernmental Agreement (10 June 2011) / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/IA\\_national\\_institute\\_system.pdf](http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/IA_national_institute_system.pdf)>. – 13 p. – P. 2.

<sup>82</sup> National Institute System Intergovernmental Agreement (10 June 2011) / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/IA\\_national\\_institute\\_system.pdf](http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/IA_national_institute_system.pdf)>. – 13 p. – P. 3.

следующие принципы сотрудничества в отношении национальной системы учреждений спортивной подготовки:

- направленность на достижение результатов на национальном уровне;
- осуществление сторонами своей деятельности в сотрудничестве с общими инвестициями и подотчетностью;
- гибкость и скоординированная децентрализованность реализации Соглашения, сотрудничество при разработке программ;
- институты при реализации соглашения выступают в качестве партнеров, а не только в качестве поставщиков услуг;
- выбор наиболее экономически эффективного и действенного подхода к реализации соглашения<sup>83</sup>.

Межправительственное соглашение «О национальной системе институтов» также устанавливает отдельно полномочия Австралийского Союза, отдельно полномочия штатов и территорий, а также полномочия, реализуемые совместно всеми участниками Соглашения.

В соответствии с параграфом 25, Австралийский Союз осуществляет контроль за реализацией Соглашения, а, согласно параграфу 26, по итогам ежегодного обзора результатов должен составляться доклад, охватывающий направленные на достижение установленных целей действия, их этапы и сроки<sup>84</sup>.

Межправительственное соглашение «О национальной системе институтов» содержит основополагающие принципы, на которых должен основываться сектор спорта высших достижений с акцентом

---

<sup>83</sup> National Institute System Intergovernmental Agreement (10 June 2011) / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/IA\\_national\\_institute\\_system.pdf](http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/IA_national_institute_system.pdf)>. – 13 p. – P. 3–4.

<sup>84</sup> National Institute System Intergovernmental Agreement (10 June 2011) / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/IA\\_national\\_institute\\_system.pdf](http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/IA_national_institute_system.pdf)>. – 13 p. – P. 7.

на реализацию планов в отношении спорта высших достижений национальных спортивных организаций<sup>85</sup>.

Особенно децентрализация управления спортом выражена в сфере спортивной индустрии<sup>86</sup>, что обуславливается прогрессирующим ростом роли спорта именно как индустрии. Но не менее важное значение отведено децентрализации и в сфере разрешения спортивных споров.

Такими полномочиями наделен Национальный спортивный центр по разрешению споров в Австралии.

Национальный спортивный центр по разрешению споров в Австралии был учрежден в 1997 году и вправе, согласно своему уставу, оказывать широкий круг услуг по разрешению споров, касающихся спорта в Австралии, посредством арбитража, медиации, а также выступая в качестве трибунала<sup>87</sup>.

Национальный спортивный центр по разрешению споров в Австралии был создан по инициативе Ассоциации спортивного права Австралии и Новой Зеландии, Австралийской Комиссии по спорту и Конфедерации австралийского спорта и имеет право создавать собственный трибунал по рассмотрению выбранных им споров<sup>88</sup>.

Указанный Центр рассматривает споры, связанные, в том числе, с неолимпийскими видами спорта, поскольку связанные с олимпийскими видами спорта споры в Австралии передаются на

---

<sup>85</sup> What is the ASC? / The Australian Sports Commission // <[http://www.ausport.gov.au/about/what\\_is\\_the\\_asc](http://www.ausport.gov.au/about/what_is_the_asc)>.

<sup>86</sup> См.: *Ponkin I.V., Ponkina A.I.* Sports as a Sphere of Show-business // New prospects of Sports Law / The Publication Committee of Festschrift for Professor Dr. Kee-Young Yeun on the Occasion of his 60<sup>th</sup> Birthday. – Seoul (Korea): YR Publishing co., 2013. – xxviii; 672 p. – P. 205–217.

<sup>87</sup> *McGregor-Lowndes M.* The visitor - Facilitation of internal dispute resolution in nonprofit organisations // Working Paper of Queensland University of Technology. – 1998. – № PONC82. – 24 p. – P. 15. <[http://eprints.qut.edu.au/12032/1/82\\_McGregor.pdf](http://eprints.qut.edu.au/12032/1/82_McGregor.pdf)>.

<sup>88</sup> Getting it Right – Guidelines for Selection / Australian Sports Commission // <[http://www.ausport.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0016/115540/9.\\_Selection\\_Policy\\_guidelines.pdf](http://www.ausport.gov.au/__data/assets/pdf_file/0016/115540/9._Selection_Policy_guidelines.pdf)>. – 9 p. – P. 9.

рассмотрение Спортивного арбитражного суда, даже если изначально стороны обращаются в обычные суды<sup>89</sup>.

Обращение в Национальный спортивный центр по разрешению споров в Австралии требует соблюдения двух ключевых условий: спортсмен и спортивный орган должны прийти к соглашению о передаче спора на рассмотрение Центром, а контрактные отношения между ними должны быть долгосрочными. Кроме того, спортивные организации и органы должны отразить вопрос о том, насколько может быть вовлечен Национальный спортивный центр по разрешению споров в Австралии в их процесс разрешения споров, в своих соответствующих уставных или иных регламентирующих документах<sup>90</sup>.

---

<sup>89</sup> Getting it Right – Guidelines for Selection / Australian Sports Commission // <[http://www.ausport.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0016/115540/9.\\_Selection\\_Policy\\_guidelines.pdf](http://www.ausport.gov.au/__data/assets/pdf_file/0016/115540/9._Selection_Policy_guidelines.pdf)>. – 9 p. – P. 9.

<sup>90</sup> Getting it Right – Guidelines for Selection / Australian Sports Commission // <[http://www.ausport.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0016/115540/9.\\_Selection\\_Policy\\_guidelines.pdf](http://www.ausport.gov.au/__data/assets/pdf_file/0016/115540/9._Selection_Policy_guidelines.pdf)>. – 9 p. – P. 9.

## § 1.2. Административно-правовые основы и особенности системы государственного управления в области спорта в Австралии на региональном уровне

Исследование особенностей государственного управления в области спорта в Австралии – одной из крупнейших в мире федераций – невозможно без анализа регионального уровня государственного управления в рассматриваемой области отношений.

Австралийский Союз состоит из 6 штатов (state), 3 материковых и нескольких внешних территорий (territory).



Рис. Административное деление Австралии (материковые штаты и территории, а также штат Тасмания)<sup>91</sup>

<sup>91</sup> <[http://ru.wikipedia.org/wiki/ Административное\\_деление\\_Австралии](http://ru.wikipedia.org/wiki/Административное_деление_Австралии)>.

6 штатов Австралийского Союза: Виктория (Victoria), Западная Австралия (Western Australia), Квинсленд (Queensland), Новый Южный Уэльс (New South Wales), Южная Австралия (South Australia), Тасмания (Tasmania). 3 материковых территории Австралийского Союза: Австралийская столичная территория (Australian Capital Territory), Северная Территория (Northern Territory) и Территория Джервис-Бей (Jervis Bay Territory; на юго-восточном побережье Австралии).

В каждом из рассмотренных в рамках настоящего исследования субъектов Австралийского Союза действует департамент спорта и отдыха или соответствующее подразделение какого-либо другого органа государственного управления субъекта (штата или территории).

Австралийское законодательство о спорте выводит бокс и другие спортивные единоборства из-под действия федерального уголовного законодательства, оставляя на усмотрение каждого штата или территории уголовно-правовое урегулирование этих вопросов<sup>92</sup>.

---

<sup>92</sup> См.: Уголовный кодекс штата Квинсленд от 1899 года [Criminal Code Act of the Queensland 1899 (Current as at 17.10.2013)] // <[https://www.legislation.qld.gov.au/LEGI\\_SLTN/CURRENT/C/CriminCode.pdf](https://www.legislation.qld.gov.au/LEGI_SLTN/CURRENT/C/CriminCode.pdf)>; Уголовный кодекс Северной Территории [Criminal Code Act of the Northern Territory (As in force at 07.10.2013)] // <[http://notes.nt.gov.au/dcm/legislat/legislat.nsf/d989974724db65b1482561cf0017cbd2/8fbaef71667190ec69257be1001c3b1f/\\$FILE/ATT3G40L.pdf/Repс038.pdf](http://notes.nt.gov.au/dcm/legislat/legislat.nsf/d989974724db65b1482561cf0017cbd2/8fbaef71667190ec69257be1001c3b1f/$FILE/ATT3G40L.pdf/Repс038.pdf)>; <[http://dcm.nt.gov.au/strong\\_service\\_delivery/supporting\\_government/current\\_northern\\_territory\\_legislation\\_database](http://dcm.nt.gov.au/strong_service_delivery/supporting_government/current_northern_territory_legislation_database)>; Уголовный кодекс штата Тасмания от 04.04.1924 [Criminal Code Act of the Tasmania, 1924] // <[http://www.thelaw.tas.gov.au/tocview/index.w3p;cond=ALL;doc\\_id=69%2B%2B1924%2BAT@EN%2B20080122090000](http://www.thelaw.tas.gov.au/tocview/index.w3p;cond=ALL;doc_id=69%2B%2B1924%2BAT@EN%2B20080122090000)>; Уголовный кодекс штата Виктория от 1958 года [Crimes Act of the Victoria, 1958 (Authorised Version № 229A incorporating amendments as at 1 January 2012)] // <[http://www.legislation.vic.gov.au/domino/Web\\_Notes/LDMS/LTObject\\_Store/LTObjSt6.nsf/DDE300B846EED9C7CA257616000A3571/A57E26DFDAB404DCC\\_A257975000569FB/\\$FILE/58-6231aa229A%20authorised.pdf](http://www.legislation.vic.gov.au/domino/Web_Notes/LDMS/LTObject_Store/LTObjSt6.nsf/DDE300B846EED9C7CA257616000A3571/A57E26DFDAB404DCC_A257975000569FB/$FILE/58-6231aa229A%20authorised.pdf)>; Уголовный кодекс штата Западная Австралия от 1913 года [Criminal Code of the Western Australia, 1913] // <[http://www.slp.wa.gov.au/pco/prod/FileStore.nsf/Documents/MRDocument:25270P/\\$FILE/Criminal%20Code%20Act%20Compilation%20Act%201913%20-%20\[17-b0-01\].pdf?OpenElement](http://www.slp.wa.gov.au/pco/prod/FileStore.nsf/Documents/MRDocument:25270P/$FILE/Criminal%20Code%20Act%20Compilation%20Act%201913%20-%20[17-b0-01].pdf?OpenElement)>;

Однако бокс и другие спортивные единоборства не регулируются в уголовных кодексах Квинсленда, Тасмании или в Северной Территории. Тем не менее, региональные уголовные кодексы устанавливают ответственность за многие правонарушения в области спорта (в части монопольных сговоров, нарушения порядка лицензирования в спорте (участие в спарринге без лицензии боксера и проч.), иные нарушения).

Притом что, как уже было сказано выше, особенностью законодательства Австралии о спорте является немногочисленность нормативно-правовых актов, касающихся спорта, действующих на национальном (федеральном) уровне, законодательство ряда штатов и территорий Австралийского Союза о спорте является достаточно обширным.

Ниже будут рассмотрены особенности административно-правового обеспечения, построения и функционирования системы государственного управления и государственной политики в области спорта в Австралии на региональном уровне – в субъектах Австралийского Союза.

---

Уголовный кодекс штата Новый Южный Уэльс от 1900 года [Crimes Act of the New South Wales, 1900] // <<http://www.legislation.nsw.gov.au/inforcepdf/1900-40.pdf?id=e0d77639-842e-6bf4-cfe7-c6647ceeeee9>>;

Уголовный кодекс Австралийской столичной территории от 2002 года [Criminal Code of the Australian Capital Territory, 2002] // <<http://www.legislation.act.gov.au/a/2002-51/current/pdf/2002-51.pdf>>.

Уголовный кодекс штата Южная Австралия [Criminal Law Consolidation Act of the South

Australia, 1935] // <<http://www.legislation.sa.gov.au/lz/c/a/criminal%20law%20consolidation%20act%201935/current/1935.2252.un.pdf>>.

## Штат Новый Южный Уэльс (New South Wales (NSW))

Основными нормативными правовыми актами австралийского штата Новый Южный Уэльс в области спорта и госуправления спортом являются следующие:

– Закон штата Новый Южный Уэльс «О предоставлении услуг в фитнес-центрах (о предварительной оплате услуг)» № 95 от 2000 года<sup>93</sup>;

– Закон штата Новый Южный Уэльс «О гарантиях по кредитам для спортивных организаций» от 1977 года<sup>94</sup>;

– Закон штата Новый Южный Уэльс «Об органах власти, осуществляющих управление спортивными объектами» № 65 от 2008 года<sup>95</sup>;

– Закон штата Новый Южный Уэльс «О спортивных единоборствах» № 116 от 2008 года<sup>96</sup>;

– Закон штата Новый Южный Уэльс «Об автомобильном спорте (Чемпионате мира по ралли)» № 55 от 2009 года<sup>97</sup>;

– Закон штата Новый Южный Уэльс «Об общественной безопасности во время проведения автомобильных спортивных состязаний» № 24 от 1985 года<sup>98</sup>.

Основным органом, осуществляющим публичное управление в области спорта в рассматриваемом штате, является организация

---

<sup>93</sup> Fitness Services (Pre-paid Fees) Act 2000 № 95 // <<http://www.legislation.nsw.gov.au/maintop/view/inforce/act+95+2000+cd+0+N>>.

<sup>94</sup> Sporting Bodies' Loans Guarantee Act 1977 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol\\_act/sblga1977318/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol_act/sblga1977318/)>.

<sup>95</sup> Sporting Venues Authorities Act № 65 of 2008 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol\\_act/svaa2008345/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol_act/svaa2008345/)>.

<sup>96</sup> Combat Sports Act 2008 № 116 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/num\\_act/csa2008n116197.pdf](http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/num_act/csa2008n116197.pdf)>.

<sup>97</sup> Motor Sports (World Rally Championship) Act 2009 № 55 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/num\\_act/csa2008n116197.pdf](http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/num_act/csa2008n116197.pdf)>.

<sup>98</sup> Motor Vehicle Sports (Public Safety) Act № 24 of 1985 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol\\_act/mvssa1985382/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol_act/mvssa1985382/)>.



«Спорт и отдых»<sup>99</sup>, структурно-функционально входящая в состав Управления по делам общин Министерства образования и по делам общин штата Новый Южный Уэльс.

Целью деятельности организации «Спорт и отдых» определено оказание содействия населению штата в участии в спортивной и рекреационной деятельности. Основная идея заключается в том, что общество должно использовать спорт и отдых для улучшения своего благополучия, а спорт при этом рассматривается не просто как один из вариантов времяпрепровождения, а как фактор, играющий жизненно важную роль в укреплении социальной солидарности, а участие в такой деятельности создает широкий спектр преимуществ для всех членов общества<sup>100</sup>.

С целью «развития самоуважения у молодежи и поддержания здоровья пожилых представителей населения штата», а также «развития талантов молодых спортсменов для того, чтобы каждый имел возможность наслаждаться своей жизнью», организация «Спорт и отдых» осуществляет широкую деятельность среди населения штата Новый Южный Уэльс<sup>101</sup>.

Ключевыми направлениями деятельности указанной организации являются:

– оказание финансовой помощи в виде предоставления государственных субвенций на строительство и модернизацию спортивных сооружений, развитие спортивных способностей у населения, а также развитие индустрии спорта и отдыха;

– предоставление консультаций и информационной поддержки посредством размещения соответствующей информации и данных на веб-сайте организации в сети Интернет, а также через центры обслуживания потребителей;

---

<sup>99</sup> What we do / Sport and Recreation // <<http://www.dsr.nsw.gov.au/aboutus/whatwedo.asp>>.

<sup>100</sup> What we do / Sport and Recreation // <<http://www.dsr.nsw.gov.au/aboutus/whatwedo.asp>>.

<sup>101</sup> What we do / Sport and Recreation // <<http://www.dsr.nsw.gov.au/aboutus/whatwedo.asp>>.

– содействие развитию спортивной промышленности в виде предоставления финансовой помощи и содействия в подготовке кадров спортивным организациям для повышения качества предоставляемых ими услуг;

– обеспечение подготовки квалифицированных спортивных тренеров;

– содействие талантливым спортсменам в реализации их потенциала посредством обеспечения деятельности соответствующих учреждений по спортивной подготовке, а также предоставления им финансовой помощи;

– обеспечение безопасности спорта и отдыха на воде посредством реализации образовательных программ и программ по обучению населения плаванию и выживанию на воде;

– обеспечение открытой спортивной подготовки для школ, отдельных групп населения, детей и семей в специальных спортивных и рекреационных центрах<sup>102</sup>.

Кроме того, организация «Спорт и отдых» реализует меры по обеспечению безопасности в спорте, осуществляет деятельность среди ряда спортивных организаций для создания безопасной спортивной и рекреационной среды в штате Новый Южный Уэльс; а также предлагает ряд возможностей по осуществлению физкультурной деятельности для лиц различных возрастных групп<sup>103</sup>.

Если говорить о конкретных видах спорта, то наибольший акцент в своей деятельности организация «Спорт и отдых» делает на такие виды спорта, как автомобильные виды спорта и спортивные единоборства.

Активная деятельность Правительства штата Новый Южный Уэльс в осуществлении государственного управления в сфере

---

<sup>102</sup> What we do / Sport and Recreation // <<http://www.dsr.nsw.gov.au/aboutus/whatwedo.asp>>.

<sup>103</sup> What we do / Sport and Recreation // <<http://www.dsr.nsw.gov.au/aboutus/whatwedo.asp>>.

спортивных единоборств началась в 1986 году с принятием Закона штата Новый Южный Уэльс «О контроле за спортивной деятельностью в сфере бокса и борьбы»<sup>104</sup>. Данный нормативно-правовой акт устанавливал требования к субъектам, осуществляющим свою деятельность в сфере бокса и борьбы, а также непосредственно к самим участникам, а также учредил Управление по вопросам бокса штата Новый Южный Уэльс для осуществления контроля и регулирования проведения спортивных профессиональных мероприятий по боксу и кикбоксингу в штате, а также для осуществления контроля за проведением мероприятий по борьбе и любительских мероприятий по боксу и кикбоксингу посредством выдачи соответствующих разрешений<sup>105</sup>.

Со временем возникли новые боевые виды спорта, которые не подпадали под правовое регулирование Закона штата Новый Южный Уэльс «О контроле за спортивной деятельностью в сфере бокса и борьбы», соответственно появилась необходимость совершенствования законодательства в данной сфере, действие которого распространялось бы на спортивные единоборства, имеющие уровни контакта и степень риска для участников, близкие к боксу, кикбоксингу и борьбе<sup>106</sup>.

Поэтому был принят Закон штата Новый Южный Уэльс «О спортивных единоборствах» № 116 от 2008 года<sup>107</sup>. Одной из важнейших новелл Закона явилось учреждение Управления по спортивным единоборствам, которое было наделено полномочиями в

---

<sup>104</sup> Boxing and Wrestling Control Act 1986 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/repealed\\_act/bawca1986310/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/repealed_act/bawca1986310/)>.

<sup>105</sup> Review of the Combat Sports Act 2008: Discussion Paper / The NSW Government, Office of Communities, Sport & Recreation // <[http://www.dsr.nsw.gov.au/assets/pubs/industry/120820\\_combatsport\\_discussionpaper.pdf](http://www.dsr.nsw.gov.au/assets/pubs/industry/120820_combatsport_discussionpaper.pdf)>. – 2012, August. – 16 p. – P. 4.

<sup>106</sup> Review of the Combat Sports Act 2008: Discussion Paper / The NSW Government, Office of Communities, Sport & Recreation // <[http://www.dsr.nsw.gov.au/assets/pubs/industry/120820\\_combatsport\\_discussionpaper.pdf](http://www.dsr.nsw.gov.au/assets/pubs/industry/120820_combatsport_discussionpaper.pdf)>. – 2012, August. – 16 p. – P. 4.

<sup>107</sup> Combat Sports Act 2008 № 116 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/num\\_act/csa2008n116197.pdf](http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/num_act/csa2008n116197.pdf)>.

осуществлении регулирования таких видов спорта, как бокс, кикбоксинг, борьба, муай-тай, смешанные боевые искусства и джиу-джитсу. Управление по спортивным единоборствам несет ответственность за осуществление контроля и регулирования проведения профессиональных спортивных мероприятий по спортивным единоборствам. Управление осуществляет контроль за любительской деятельностью в сфере боевых видов спорта посредством системы выдачи разрешений на проведение соответствующих мероприятий<sup>108</sup>.

Закон штата Новый Южный Уэльс «О спортивных единоборствах» № 116 от 2008 года устанавливает требования к регистрации профессиональных спортсменов и профессиональных участников сферы боевых видов спорта, включая промоутеров, менеджеров, судей и т.д.<sup>109</sup>

Ключевым изменением также стало расширение сферы действия закона и отмена запрета на участие женщин в соревнованиях по спортивным единоборствам, но в целом новый Закон от 2008 года во многом отражает положения предыдущего Закона от 1986 года<sup>110</sup>.

Спортивные единоборства по природе своей являются потенциально опасными для жизни и здоровья спортсменов, именно поэтому в штате Новый Южный Уэльс им уделяется повышенное внимание<sup>111</sup>.

---

<sup>108</sup> Review of the Combat Sports Act 2008: Discussion Paper / The NSW Government, Office of Communities, Sport & Recreation // <[http://www.dsr.nsw.gov.au/assets/pubs/industry/120820\\_combatsport\\_discussionpaper.pdf](http://www.dsr.nsw.gov.au/assets/pubs/industry/120820_combatsport_discussionpaper.pdf)>. – 2012, August. – 16 p. – P. 5.

<sup>109</sup> Review of the Combat Sports Act 2008: Discussion Paper / The NSW Government, Office of Communities, Sport & Recreation // <[http://www.dsr.nsw.gov.au/assets/pubs/industry/120820\\_combatsport\\_discussionpaper.pdf](http://www.dsr.nsw.gov.au/assets/pubs/industry/120820_combatsport_discussionpaper.pdf)>. – 2012, August. – 16 p. – P. 5.

<sup>110</sup> Review of the Combat Sports Act 2008: Discussion Paper / The NSW Government, Office of Communities, Sport & Recreation // <[http://www.dsr.nsw.gov.au/assets/pubs/industry/120820\\_combatsport\\_discussionpaper.pdf](http://www.dsr.nsw.gov.au/assets/pubs/industry/120820_combatsport_discussionpaper.pdf)>. – 2012, August. – 16 p. – P. 6.

<sup>111</sup> Combat sports industry regulation / Sport and Recreation // <[http://www.dsr.nsw.gov.au/aboutus/industry\\_combat.asp](http://www.dsr.nsw.gov.au/aboutus/industry_combat.asp)>.

Автомобильный спорт также является потенциально опасным, и штат Новый Южный Уэльс является одним из немногих субъектов Австралии (наряду с Австралийской столичной территорией), в котором действует профильное законодательство для обеспечения общественной безопасности при проведении автомобильных спортивных мероприятий<sup>112</sup>.

Лицензии и разрешения на проведение автомобильных спортивных мероприятий в штате Новый Южный Уэльс выдаются в соответствии с Законом штата Новый Южный Уэльс «Об автомобильном спорте (Чемпионате мира по ралли)» № 55 от 2009 года<sup>113</sup>, а также в соответствии с Законом штата Новый Южный Уэльс «Об общественной безопасности во время проведения автомобильных спортивных состязаний» № 24 от 1985 года<sup>114</sup>.

Выдача лицензий осуществляется с учетом безопасности зрителей, участников и сотрудников таких мероприятий. Запрещается проведение гоночных соревнований и иных мероприятий за исключением тех, на которые выдаются специальные лицензии<sup>115</sup>.

---

<sup>112</sup> Motorsport industry regulation / Sport and Recreation // <[http://www.dsr.nsw.gov.au/aboutus/industry\\_motor.asp](http://www.dsr.nsw.gov.au/aboutus/industry_motor.asp)>.

<sup>113</sup> Motor Sports (World Rally Championship) Act 2009 № 55 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/num\\_act/csa2008n116197.pdf](http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/num_act/csa2008n116197.pdf)>.

<sup>114</sup> Motor Vehicle Sports (Public Safety) Act № 24 of 1985 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol\\_act/mvssa1985382/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/nsw/consol_act/mvssa1985382/)>.

<sup>115</sup> Motorsport industry regulation / Sport and Recreation // <[http://www.dsr.nsw.gov.au/aboutus/industry\\_motor.asp](http://www.dsr.nsw.gov.au/aboutus/industry_motor.asp)>.

## **Австралийская столичная территория (Australian Capital Territory (ACT))**

Основными нормативными правовыми актами в области спорта данного субъекта Австралийского Союза являются:

– Закон Австралийской столичной территории «О допинге в спорте» от 1999 года<sup>116</sup>;

– Закон Австралийской столичной территории «Об общественной безопасности в автомобильном спорте» от 2006 года<sup>117</sup>;

– Закон Австралийской столичной территории «О букмекерстве в бегах и спорте» от 2001 года<sup>118</sup>;

Основным органом государственного управления в области спорта в рассматриваемом субъекте Австралийского Союза является Служба по спорту и отдыху, являющаяся подразделением Управления экономического развития Правительства Австралийской столичной территории.

В 1989 году была учреждена Академия спорта Австралийской столичной территории в качестве одного из учреждений в подчинении Службы по спорту и отдыху<sup>119</sup>.

Служба по спорту и отдыху Управления экономического развития Правительства Австралийской столичной территории осуществляет реализацию государственной политики в области спорта и отдыха и контроль за реализацией указанной политики,

---

<sup>116</sup> Drugs in Sport Act 1999 // <<http://www.legislation.act.gov.au/a/1999-84/current/pdf/1999-84.pdf>>.

<sup>117</sup> Motor Sport (Public Safety) Act 2006 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/act/consol\\_act/mssa2006307/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/act/consol_act/mssa2006307/)>.

<sup>118</sup> Race And Sports Bookmaking Act 2001 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/act/consol\\_act/rasba2001249/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/act/consol_act/rasba2001249/)>.

<sup>119</sup> Australian Capital Territory Academy of Sport / Economic Development Directorate // <[http://www.economicdevelopment.act.gov.au/sport\\_and\\_recreation/actas](http://www.economicdevelopment.act.gov.au/sport_and_recreation/actas)>.

обеспечивает реализацию спортивных и рекреационных программ, управляет различными спортивными сооружениями Австралийской столичной территории, а также предоставляет консультации профильному министру<sup>120</sup>.

### **Штат Виктория (Victoria (VIC))**

Основными нормативными правовыми актами, осуществляющими правовое регулирование в области спорта в штате Виктория, являются нижеследующие:

– Закон штата Виктория «О спорте и отдыхе» № 8344 от 1972 года<sup>121</sup>;

– Закон штата Виктория «О главных спортивных мероприятиях» № 30 от 2009 года<sup>122</sup>;

– Закон штата Виктория «О запрете применения допинга в спорте» № 70 от 2005 года<sup>123</sup>;

– Закон штата Виктория «О профессиональном занятии боксом и боевыми видами спорта» № 10183 от 1985 года<sup>124</sup>;

– Закон штата Виктория «О скачках» № 6353 от 1958 года<sup>125</sup>;

– Закон штата Виктория «О спортивных центрах штата» № 117 от 1994 года<sup>126</sup>.

---

<sup>120</sup> Sport and Recreation / Economic Development Directorate // <<http://www.act.gov.au/browse/topics/sport-and-recreation>>.

<sup>121</sup> Sport and Recreation Act 1972 № 8344 of 1972 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/sara1972218/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/sara1972218/)>.

<sup>122</sup> Major Sporting Events Act 2009 № 30 of 2009 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/msea2009262/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/msea2009262/)>.

<sup>123</sup> Sports Anti-doping Act № 70 of 2005 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/saa2005221/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/saa2005221/)>.

<sup>124</sup> Professional Boxing and Combat Sports Act № 10183 of 1985 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/pbacs1985388/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/pbacs1985388/)>.

<sup>125</sup> Racing Act № 6353 of 1958 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/ra195867/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/ra195867/)>.

<sup>126</sup> State Sport Centres Act № 117 of 1994 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/ssca1994241/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/ssca1994241/)>.

В штате Виктория основным органом государственного управления спортом является организация «Спорт и отдых в штате Виктория» – подразделение Департамента транспортного планирования и местной инфраструктуры штата. Основной целью её деятельности является максимизация экономической и социальной пользы, получаемой жителями штата от сектора спорта и отдыха, посредством обеспечения более широкого доступа всего населения штата к спорту и рекреационной деятельности, улучшения качества спортивных сооружений и сооружений, предназначенных для отдыха, а также увеличения потенциала спортивных и рекреационных организаций<sup>127</sup>.

В штате Виктория также осуществляет свою деятельность Институт спорта штата Виктория, который был создан в 1990 году и финансируется Правительством штата, федеральными органами государственной власти Австралии, а также различными частными спонсорами. Институт спорта штата Виктория предоставляет широкий спектр услуг и помощи своим спортсменам, в частности, осуществляет передовую специализированную подготовку, научную и спортивно-медицинскую поддержку, а также осуществляет консультирование спортсменов по вопросам продолжения карьеры и образования<sup>128</sup>.

Законодательство штата Виктория о спорте представляет существенный интерес ввиду своей обширности и определенной детализированности, если говорить о его сравнении с законодательствами других штатов. Так, наиболее характерным является то, что в штате Виктория принят закон, содержащий общие положения о спорте и отдыхе в штате, – Закон штата Виктория «О спорте и отдыхе» № 8344 от 1972 года.

---

<sup>127</sup> Our Role / Sport and Recreation Victoria // <<http://www.dpcd.vic.gov.au/sport/about/our-role>>.

<sup>128</sup> About the Victorian Institute of Sport / Victorian Institute of Sport // <<http://www.vis.org.au/about-us.html>>.



В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона штата Виктория «О спорте и отдыхе» № 8344 от 1972 года, спортивная деятельность означает любую спортивную деятельность за исключением скачек на лошадях, запряжённых в лёгкие коляски, скачек на пони и собачьих бегов<sup>129</sup>.

В цели данного нормативного правового акта входит содействие надлежащему состоянию здоровья населения штата Виктория в целом, для чего устанавливаются нижеследующими обязанности профильного для области спорта Министра (пункт «b» статьи 3):

– поощрение активного участия населения в спортивных мероприятиях;

– оказание содействия в достижении более высоких стандартов безопасности спортивных мероприятий;

– оказание содействия добровольческим организациям, государственным организациям, органам государственного управления и иным лицам и органам для обеспечения и совершенствования предоставляемых услуг в области спорта и спортивных сооружений;

– поощрение сотрудничества между добровольческими организациями;

– обеспечение сотрудничества между государственными ведомствами, органами государственного управления и иными лицами и органами, осуществляющими деятельность в области спорта;

– способствование и содействие достижению более высоких стандартов безопасности проводимых спортивных мероприятий<sup>130</sup>.

---

<sup>129</sup> Sport and Recreation Act 1972 № 8344 of 1972 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/sara1972218/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/sara1972218/)>.

<sup>130</sup> Sport and Recreation Act 1972 № 8344 of 1972 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/sara1972218/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/sara1972218/)>.

Кроме того, своей целью Закон штата Виктория «О спорте и отдыхе» № 8344 от 1972 года определяет улучшение имеющихся объектов для обеспечения досуга жителей штата Виктория, и для этого наделяет профильного для области спорта министра следующими обязанностями (пункт «с» статьи 3):

– поощрять и оказывать содействие в предоставлении дополнительных возможностей для отдыха индивидов и семей;

– обеспечивать деятельность и содействие добровольческим организациям, государственным организациям, органам государственного управления и иным лицам и органам для обеспечения и совершенствования предоставляемых услуг в сфере отдыха и сооружений, предназначенных для отдыха;

– поощрять сотрудничество между добровольческими организациями;

– обеспечивать сотрудничество между государственными организациями, органами государственного управления и иными лицами и органами, осуществляющими деятельность, связанную с рекреационной деятельностью;

– способствовать и содействие достижению более высоких стандартов безопасности рекреационной деятельности<sup>131</sup>.

Закон штата Виктория «О главных спортивных мероприятиях» № 30 от 2009 года состоит из тринадцати частей и осуществляет правовое регулирование проведения главных спортивных мероприятий в штате. Под главными спортивными мероприятиями Закон понимает Открытый чемпионат Австралии по теннису, любые матчи Австралийской футбольной лиги, проводимые на стадионе Доклэндс или на стадионе Мельбурн Крикет Граунд, международные или национальные матчи по крикету, проводимые на стадионе

---

<sup>131</sup> Sport and Recreation Act 1972 № 8344 of 1972 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/sara1972218/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/sara1972218/)>.

Доклэндс или на стадионе Мельбурн Крикет Граунд, международные, национальные футбольные матчи лиг на уровне штата, проводимые в штате; спортивные мероприятия, заявляемые как главные спортивные мероприятия в распоряжениях об их проведении, как это определяет часть 1 статьи 3. Главное спортивное мероприятие включает в себя церемонию открытия или закрытия, парад или аналогичное представление или мероприятие, связанное со спортивным мероприятием (часть 1 статьи 3)<sup>132</sup>.

В цели Закона штата Виктория «О запрете применения допинга в спорте» № 70 от 2005 года входит обеспечение выполнения обязанностей Австралийского антидопингового органа в области спорта по контролю за применением допинга в спорте в отношении спортсменов штата Виктория; развитие культуры и ценностей в спорте и отдыхе и защита здоровья спортсменов штата Виктория посредством воспрепятствования употреблению запрещенных лекарственных препаратов и допинговых методов в спорте; обеспечение справедливого участия спортсменов в мероприятиях без использования лекарственных препаратов и допинговых методов и применение к ним соответствующих мер по контролю за использованием допинга; обеспечение разработки и реализации соответствующей политики<sup>133</sup>.

В цели Закона штата Виктория «О спортивных центрах штата»<sup>134</sup>, в соответствии с его статьей 1, входит создание Треста «Спортивные центры штата», обеспечение строительства, управления, эксплуатации и развития Мельбурнского центра водных видов спорта (Melbourne Sports and Aquatic Centre), обеспечение

---

<sup>132</sup> Major Sporting Events Act 2009 № 30 of 2009 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/msea2009262/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/msea2009262/)>.

<sup>133</sup> Sports Anti-doping Act № 70 of 2005 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/saa2005221/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/saa2005221/)>.

<sup>134</sup> State Sport Centres Act № 117 of 1994 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/ssca1994241/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/ssca1994241/)>.

использования земельных участков указанного Центра, обеспечение управления, развития, эксплуатации и использования Центра нетбола и хоккея штата Виктория, обеспечение использования земельных участков этого Центра, а также обеспечение планирования, разработки, управления, развития, эксплуатации и использования иных спортивных, рекреационных и развлекательных сооружений в штате Виктория.

Статья 3 Закона штата Виктория «О спортивных центрах штата» определяет Мельбурнский центр водных видов спорта как сооружение или группу сооружений, предназначенных для спортивных, образовательных, рекреационных, общественных, развлекательных и иных связанных с ними целей, известных под названием «Мельбурнский центр водных видов спорта» и построенных Трестом «Спортивные центры штата» на предназначенных для этого земельных участках. Центр нетбола и хоккея штата определяется как сооружение или группа сооружений, предназначенных для спортивной, рекреационной, развлекательной или общественной деятельности и иных связанных с ней целей и построенных на предназначенных для этого земельных участках.

Частью 1 статьи 5 указанного Закона штата Виктория был учрежден Трест «Спортивные центры штата» как юридическое лицо с непрерывным правопреемством, имеющим печать, которое вправе выступать в качестве истца или ответчика под своим наименованием, а также вправе приобретать, владеть и распоряжаться движимым и недвижимым имуществом и совершать все действия и нести все обязанности, как и иные юридические лица.

В соответствии со статьей 10 указанного Закона, в состав Треста входит от 5 до 7 членов с неполной занятостью, назначаемых Губернатором на основании их способности выполнять функции,

возложенные на Трест, которые имеют подходящие квалификацию и опыт.

В функции Треста «Спортивные центры штата», согласно статье 6 Закона штата Виктория «О спортивных центрах штата», входит обеспечение решения вопросов, связанных с:

- планированием, проектированием и строительством сооружения, предназначенного быть известным под названием «Мельбурнский центр водных видов спорта», предназначенного для спортивных, образовательных, рекреационных, общественных, развлекательных и иных связанных с ними целей;

- управлением, эксплуатацией и техническим обслуживанием Мельбурнского центра водных видов спорта и Центра нетбола и хоккея штата Виктория;

- обслуживанием, модернизацией, использованием и развитием Мельбурнского центра водных видов спорта и Центра нетбола и хоккея штата Виктория;

- эффективным финансовым управлением Мельбурнского центра водных видов спорта и Центра нетбола и хоккея штата Виктория;

- обслуживанием, охраной и управлением землей, на которой располагается Центр нетбола и хоккея штата Виктория;

- обслуживанием, охраной и управлением землей, на которой располагается Мельбурнский центр водных видов спорта, а также сооружениями, расположенными на этой земле, в соответствии со стандартами трассы «Альберт-Парк»;

- планированием, развитием, управлением, разработкой, эксплуатацией и использованием иных спортивных, рекреационных и развлекательных сооружений в штате Виктория;

- планированием, управлением, развитием, эксплуатацией и использованием сооружений и услуг, связанных со стоянкой

транспортных средств, и иных необходимых услуг, связанно предоставляемых каким-либо из спортивных сооружений, управляемых или эксплуатируемых Трестом «Спортивные центры штата», или услугами, им предоставляемых. Кроме того, статья 6 Закона штата Виктория «О спортивных центрах штата» устанавливает, что Трест «Спортивные центры штата» выполняет иные функции, возложенные на него Законом штата Виктория «О спортивных центрах штата» или каким-либо иным;

– вправе принять назначение и действовать в качестве Комитета по управлению землями Короны.

Как устанавливает статья 6А, Министр вправе давать Тресту «Спортивные центры штата» указания в связи с выполнением Трестом своих функций, установленных Законом штата Виктория «О спортивных центрах штата», которым он должен следовать. Трест «Спортивные центры штата» должен получать письменное подтверждение от Министра перед выполнением своих функций или осуществлением своих полномочий, установленных Законом, в отношении земельных участков, сооружений или услуг, кроме тех, которые осуществляются или выполняются в отношении Центра нетбола и хоккея штата, Мельбурнского центра водных видов спорта, а также земель, на которых они располагаются, как это определяет статья 6В Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 7, Трест «Спортивные центры штата» вправе осуществлять все действия, являющиеся необходимыми или приемлемыми для выполнения им своих функций.

Как определяет статья 8, выполняя свои функции и обязанности и осуществляя свои полномочия в соответствии с Законом штата Виктория «О спортивных центрах штата», Трест «Спортивные центры штата» представляет Корону.

В соответствии со статьей 22 Закона штата Виктория «О спортивных центрах штата», Трест «Спортивные центры штата» вправе:

– заключать договоры, соглашения или договоренности с лицами или органами для выполнения им своих функций и обязанностей и осуществления полномочий;

– подавать заявления на получение, получать и иметь лицензии в соответствии с Законом штата Виктория «О спортивных центрах штата»;

– взимать плату за вход в Мельбурнский центр водных видов спорта или на какую-либо часть земельного участка, на котором он располагается, а также за использование сооружений или получение услуг Мельбурнского центра водных видов спорта или использование земельного участка, на котором он расположен;

– взимать плату за вход в Центр нетбола и хоккея штата или на какую-либо часть земли, на которой он располагается, а также за использование сооружений или получение услуг Центра нетбола и хоккея штата Виктория или использование земельного участка, на котором он расположен;

– взимать плату за вход в иные спортивные, рекреационные и развлекательные сооружения, управляемые или эксплуатируемые Трестом «Спортивные центры штата» или за пользование соответствующими услугами.

Как определяет часть 1 статьи 23, с согласия Губернатора по рекомендации Министра, Трест «Спортивные центры штата» вправе заключать договоры или соглашения с учреждениями государственного сектора, касающиеся выполнения Трестом и этими учреждениями своих соответствующих функций или осуществления полномочий; проведения или выполнения Трестом для такого учреждения или учреждением для Треста каких-либо работ или услуг;

использования или совместного использования Трестом «Спортивные центры штата» и учреждением государственного сектора их соответствующих сооружений; а также касающиеся распределения средств, полученных в рамках указанных соглашений.

Часть 3 статьи 23 определяет, что учреждением государственного сектора является министр (профильный для области спорта), правительственное ведомство, орган, учрежденный в соответствии с Законом штата Виктория «О спортивных центрах штата», муниципальный совет или комитет по управлению землями Короны.

В соответствии со статьей 25, Трест «Спортивные центры штата» вправе вступать в соглашения для осуществления эксплуатации сооружений, находящихся на земле, на которой располагается Мельбурнский центр водных видов спорта в целях, определенных статьей 24 Закона штата Виктория «О спортивных центрах штата», в которые входят спортивные, образовательные, рекреационные, развлекательные и общественные цели и иные, связанные с ними, а также возведение зданий или конструкций для выполнения работ по достижению этих целей.

Статья 25В Закона штата Виктория «О спортивных центрах штата» определяет, что Трест вправе предоставлять в аренду с разрешения министра земельный участок, на котором располагается Мельбурнский центр водных видов спорта, или какую-либо его часть в спортивных, образовательных, рекреационных, развлекательных и общественных целях и иных, связанных с ними, а также для возведения зданий или конструкций для выполнения работ по достижению этих целей. Часть 3 статьи 25В определяет случаи, в которых Министр не должен одобрять предоставление в аренду соответствующих земельных участков.



Трест «Спортивные центры штата» вправе предоставлять лицензии на вход и использование любой части земли, на которой располагается Мельбурнский центр водных видов спорта, и соответствующих зданий в спортивных, образовательных, рекреационных, развлекательных и общественных целях и иных, связанных с ними, а также для возведения зданий или конструкций для выполнения работ по достижению этих целей, в соответствии с частью 1 статьи 25С.

Часть 3 указанной статьи определяет, что такие лицензии могут предоставляться на срок, не превышающий 50 лет, и на условиях, устанавливаемых Трестом «Спортивные центры штата».

В соответствии с частью 1 статьи 26А, Трест «Спортивные центры штата» несет ответственность за обслуживание и охрану Центра нетбола и хоккея штата Виктория, а также управление этим Центром.

Статья 26В рассматриваемого Закона определяет, что Трест «Спортивные центры штата» вправе с разрешения Министра передавать в аренду земельный участок, на котором располагается Центр нетбола и хоккея штата, или какую-либо его часть для целей, установленных статьей 4 Закона штата Виктория «О земле Королевского парка» № 46 от 1999 года<sup>135</sup>, к которым относятся цели обеспечения спортивной, рекреационной, развлекательной или общественной деятельности, а также иные, связанные с ними цели и возведение зданий или конструкций для выполнения работ по достижению этих целей.

В соответствии с частью 1 статьи 26С, Трест «Спортивные центры штата» вправе предоставлять лицензии на вход на любую часть земельного участка и на использование любой части земельного

---

<sup>135</sup> Royal Park Land Act № 46 of 1999 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/rpla1999156/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/rpla1999156/)>.

участка, на котором располагается Центр нетбола и хоккея штата, и соответствующих зданий для целей, установленных статьей 4 Закона штата Виктория «О земле Королевского парка» № 46 от 1999 года.

Статья 26D Закона штата Виктория «О спортивных центрах штата» учредила Консультативный комитет Центра нетбола и хоккея штата, состоящий из членов, назначаемых Министром. Функцией Консультативного комитета Центра нетбола и хоккея штата является предоставление рекомендаций Тресту относительно эксплуатации и управления Центром нетбола и хоккея штата, а также землей, на которой он располагается (статья 26E).

В соответствии со статьей 28 Закона штата Виктория «О спортивных центрах штата», Трест должен учредить Фонд спортивных центров штата и осуществлять управление им, а также в рамках этого фонда создать два разных счета: счет Мельбурнского центра водных видов спорта и счет Центра нетбола и хоккея штата.

В соответствии со статьей 30, Трест ежегодно обязан разрабатывать отдельные бизнес-планы для Мельбурнского центра водных видов спорта и для Центра нетбола и хоккея штата Виктория в форме, утвержденной Министром. Эти бизнес-планы должны включать в себя определение целей основных мероприятий, которые предполагается провести, деятельности, политики финансовой отчетности, а также иную информацию, определяемую Министром.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона штата Виктория «О спортивных центрах штата», Трест, с одобрения Министра, вправе издавать подзаконные акты, касающиеся сборов и платежей за допуск к земельным участкам, на которых располагаются Мельбурнский центр водных видов спорта и Центр нетбола и хоккея штата, а также частям этих участков; использования сооружений, находящихся на земельных участках, на которых располагаются Мельбурнский центр водных видов спорта и Центр нетбола и хоккея штата, а также иным

спортивным, развлекательным и рекреационным сооружениям, управляемым или эксплуатируемым Трестом.

### **Штат Квинсленд (Queensland (QLD))**

Основными нормативными правовыми актами в области спорта данного субъекта Австралийского Союза являются:

- Закон штата Квинсленд «Об основных спортивных сооружениях» от 2001 года<sup>136</sup>;
- Закон штата Квинсленд «О бегах» от 2002 года<sup>137</sup>;
- Закон штата Квинсленд «О запрете применения допинга в спорте» от 2003 года<sup>138</sup>.

В соответствии со статьей 5 Закона штата Квинсленд «Об основных спортивных сооружениях» от 2001 года<sup>139</sup>, была создана организация «Стадионы Квинсленда» с правосубъектностью юридического лица. Эта организация, хотя и не наделенная правомочием представлять штат Квинсленд, как это устанавливает статья 6, тем не менее, наделена определенными полномочиями в области управления спортом.

В функции организации входит, в соответствии с частью 1 статьи 7, руководство, управление и эксплуатация, а также продвижение и обеспечение развития основных спортивных сооружений, спортивных, рекреационных или развлекательных сооружений для их использования в качестве основных спортивных сооружений, а также инфраструктуры, с ними связанной. Часть 2 статьи 1 устанавливает, что организация «Стадионы Квинсленда»

<sup>136</sup> Major Sports Facilities Act 2001 (Current as at 30 January 2012) // <<https://www.legislation.qld.gov.au/LEGISLTN/CURRENT/M/MajorSpFacA01.pdf>>.

<sup>137</sup> Racing Act 2002 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol\\_act/ra200267/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol_act/ra200267/)>.

<sup>138</sup> Sports Anti-Doping Act 2003 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol\\_act/saa2003221/index.html](http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol_act/saa2003221/index.html)>.

<sup>139</sup> Major Sports Facilities Act 2001 // <<https://www.legislation.qld.gov.au/LEGISLTN/CURRENT/M/MajorSpFacA01.pdf>>.

должна выполнять свои функции в соответствии с разумными принципами коммерческой деятельности, а также учитывать требования владельцев сооружений<sup>140</sup>.

Управление организацией «Стадионы Квинсленда» осуществляется Советом директоров, который определяет стратегические направления деятельности организации в рамках, установленных действующим законодательством<sup>141</sup>.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона штата Квинсленд «Об основных спортивных сооружениях» от 2001 года, быть заявленным в качестве основного спортивного сооружения и, соответственно, обслуживаться и эксплуатироваться определенным законодательством образом, может сооружение, в котором допускается проведение национальных или международных спортивных, рекреационных или развлекательных мероприятий, а также иных специализированных мероприятий, исходя из соответствия сооружения по своим характеристикам требованиям к проведению таких мероприятий. Сооружение может быть заявлено в качестве основного спортивного сооружения только с согласия собственника такого сооружения, как это предусмотрено пунктом «а» части 3 статьи 4 Закона<sup>142</sup>.

Часть 1 статьи 4 Закона штата Квинсленд «О бегах» от 2002 года устанавливает основные цели данного нормативного правового акта, к которым относится поддержание общественного доверия к бегам животных в штате Квинсленд, заключению спортивных пари, которые являются законными; обеспечение

---

<sup>140</sup> Major sports facilities act 2001 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol\\_act/msfa2001257/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol_act/msfa2001257/)>.

<sup>141</sup> Board / Stadiums Queensland // <<http://www.stadiums.qld.gov.au/About-Us/Board.aspx>>.

<sup>142</sup> Major sports facilities act 2001 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol\\_act/msfa2001257/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol_act/msfa2001257/)>.

честности всех лиц, связанных с бегами или заключением пари; а также забота о животных, участвующих в бегах<sup>143</sup>.

Основным органом государственного управления, осуществляющим свою деятельность в области спорта в штате, является Департамент национальных парков, отдыха, спорта и скачек штата Квинсленд (Department of National Parks, Recreation, Sport and Racing). Этот Департамент выполняет различные функции, в частности, осуществляет управление в сфере массового спорта и активного отдыха в штате. Так, Департамент поддерживает население штата в осуществлении активного здорового образа жизни посредством участия в спортивной деятельности и активном отдыхе. Это достигается посредством реализации ряда инициатив, включающих в себя программы финансирования, развитие центров активного отдыха и физкультурных объектов, позволяющих учителям и родителям содействовать физической активности детей и молодежи штата. Кроме того, Департамент национальных парков, отдыха, спорта и скачек штата Квинсленд осуществляет строительство, модернизацию и обслуживание физкультурных и рекреационных сооружений штата, а также обеспечивает подготовку спортсменов высших достижений в Академии спорта штата Квинсленд<sup>144</sup>.

Департамент национальных парков, отдыха, спорта и скачек штата Квинсленд обеспечивает регулирование индустрии спортивных гонок и скачек в этом штате для того, чтобы гарантировать соответствие качество этой индустрии современным требованиям и ее коммерческую успешность<sup>145</sup>.

---

<sup>143</sup> Racing Act 2002 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol\\_act/ra200267/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol_act/ra200267/)>.

<sup>144</sup> About us / Department of National Parks, Recreation, Sport and Racing // <<http://www.nprsr.qld.gov.au/about/index.html>>.

<sup>145</sup> About us / Department of National Parks, Recreation, Sport and Racing // <<http://www.nprsr.qld.gov.au/about/index.html>>.

## Северная Территория (Northern Territory (NT))

Основными нормативными правовыми актами в области спорта в Северной Территории, являются следующие:

– Закон Северной Территории «О безопасности в плавательных бассейнах» № 13 от 2004 года<sup>146</sup>;

– Закон Северной Территории «Об основных мероприятиях по крикету» № 28 от 2003 года<sup>147</sup>;

– Закон Северной Территории «О правовом регулировании и лицензировании тотализаторской деятельности» № 15 от 2000 года<sup>148</sup>.

Закон Северной Территории «Об основных мероприятиях по крикету» № 28 от 2003 года направлен на обеспечение безопасного и упорядоченного управления, руководства и контроля за проведением основных матчей по крикету, а также за местами их проведения<sup>149</sup>.

В Северной Территории осуществляет свою управленческую деятельность Департамент спорта и отдыха, к функциям которого отнесены нижеследующие:

– предоставление различного рода грантов в сфере индустрии спорта и отдыха;

– реализация программ, направленных на развитие индустрии спорта и отдыха;

– реализация Программы участия индигенного населения в спорте, ориентированной на отдаленные общины;

---

<sup>146</sup> Swimming Pool Safety Act № 13 of 2004 // <[http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/download.cgi/cgi-bin/download.cgi/download/au/legis/nt/consol\\_act/spsa244.pdf](http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/download.cgi/cgi-bin/download.cgi/download/au/legis/nt/consol_act/spsa244.pdf)>.

<sup>147</sup> Major cricket events Act № 28 of 2003 // <[http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/download.cgi/cgi-bin/download.cgi/download/au/legis/nt/consol\\_act/mcea214.pdf](http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/download.cgi/cgi-bin/download.cgi/download/au/legis/nt/consol_act/mcea214.pdf)>.

<sup>148</sup> Totalisator Licensing and Regulation Act № 15 of 2000 // <[http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/download.cgi/cgi-bin/download.cgi/download/au/legis/nt/consol\\_act/tlara371.pdf](http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/download.cgi/cgi-bin/download.cgi/download/au/legis/nt/consol_act/tlara371.pdf)>.

<sup>149</sup> Major cricket events Act № 28 of 2003 // <[http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/download.cgi/cgi-bin/download.cgi/download/au/legis/nt/consol\\_act/mcea214.pdf](http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/download.cgi/cgi-bin/download.cgi/download/au/legis/nt/consol_act/mcea214.pdf)>.

- строительство, обслуживание и управление ключевыми спортивными сооружениями;
- обеспечение проведения основных национальных и международных спортивных мероприятий;
- реализация программ по обеспечению безопасности на водах;
- поддержка индустрии спортивных скачек и бегов<sup>150</sup>.

Правительством Северной Территории 4 июля 1996 г. был учрежден Институт спорта Северной Территории (Northern Territory Institute of Sport) с целью оказания поддержки молодым, наиболее одаренным спортсменам, посредством предоставления им возможностей для совершенствования своих способностей и достижения успехов на национальном и международном уровнях. Институт спорта Северной Территории играет важную роль в обеспечении системы поддержки спорта высших достижений, а также действует как центр обмена передовым опытом<sup>151</sup>.

В Северной Территории также свою деятельность осуществляет Отдел по участию индигенного населения в спорте (Indigenous Sport Unit) Департамента спорта и отдыха, к задачам которого отнесены:

- повышение уровня участия индигенного населения в спорте и в активном отдыхе посредством осуществления соответствующей поддержки и обеспечения развития соответствующих навыков у коренного населения;
- обеспечение доступа индигенного населения к соответствующим ресурсам, спортивным и физкультурным объектам.<sup>152</sup>

---

<sup>150</sup> Welcome to the Department of Sport and Recreation / Department of Sport and Recreation // <<http://www.sportandrecreation.nt.gov.au/home>>.

<sup>151</sup> Northern Territory Institute of Sport Purpose / Department of Sport and Recreation // <[http://www.sportandrecreation.nt.gov.au/ntis/strategic\\_plan](http://www.sportandrecreation.nt.gov.au/ntis/strategic_plan)>.

<sup>152</sup> Indigenous Sport Unit / Department of Sport and Recreation // <[http://www.sportandrecreation.nt.gov.au/sport-and-recreation/indigenous\\_sport\\_program](http://www.sportandrecreation.nt.gov.au/sport-and-recreation/indigenous_sport_program)>.

Отдел по участию индигенного населения в спорте финансируется Австралийской Комиссией по спорту в рамках ее Программы участия индигенного населения в спорте и активном отдыхе, тесно взаимодействует с индигенными общинами для выявления их конкретных потребностей в спорте и активном отдыхе<sup>153</sup>.

### **Штат Южная Австралия (South Australia (SA))**

Законодательство штата Южная Австралия не является сильно детализированным и осуществляет правовое регулирование лишь некоторых отдельных аспектов. В частности, действуют следующие законы:

– Закон штата Южная Австралия «Об автомобильном спорте» от 1984 года<sup>154</sup>;

– Закон штата Южная Австралия «О тестировании на применение допинговых средств в спорте» от 2000 года<sup>155</sup>.

Основным органом государственного управления штата, осуществляющим свою деятельность в области спорта, является Управление спорта и отдыха Южной Австралии (Office for Recreation and Sport), являющееся подразделением Правительства данного субъекта, которое осуществляет проведение исследований в области спорта и активного отдыха для того, чтобы оказывать содействие как государственному, так и частному сектору в планировании и

---

<sup>153</sup> Indigenous Sport Unit / Department of Sport and Recreation // <[http://www.sportandcreation.nt.gov.au/sport-and-recreation/indigeous\\_sport\\_program](http://www.sportandcreation.nt.gov.au/sport-and-recreation/indigeous_sport_program)>.

<sup>154</sup> South Australian Motor Sport Act 1984 // <<http://www.legislation.sa.gov.au/LZ/C/A/SOUTH%20AUSTRALIAN%20MOTOR%20SPORT%20ACT%201984/CURRENT/1984.97.UN.PDF>>.

<sup>155</sup> Sports Drug Testing Act 2000 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/sa/consol\\_act/sdta2000255/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/sa/consol_act/sdta2000255/)>.



обеспечении соответствующей политики, программ и услуг в области спорта и отдыха<sup>156</sup>.

В 1982 году в штате был учрежден Южно-Австралийский Институт спорта (South Australian Sports Institute), который оказался первым в Австралии образовательным учреждением, осуществляющим подготовку спортсменов. Институт спорта был создан по инициативе Правительства Южной Австралии и является подразделением Управления спорта и отдыха штата. Южно-Австралийский Институт спорта выявляет одаренных спортсменов, осуществляет подготовку и поддержку спортсменов, имеющих потенциал для того, чтобы достигать самых высоких уровней в спорте на национальном и международном уровнях<sup>157</sup>.

### **Штат Тасмания (Tasmania (TAS))**

Законодательство Тасмании не содержит профильных законов о спорте.

Можно лишь выделить имеющие некоторое отношение к исследуемой теме и осуществляющие регулирование отдельных частных моментов Закон Тасмании «О запрете дискриминации» от 1998 года<sup>158</sup> (статья 29 о запрете дискриминации в спорте) и Закон Тасмании «О заботе о животных» от 1993 года<sup>159</sup> (статья 8 о запрете жестокого обращения с животными, в том числе в области спорта). Но отнести их в строгом смысле к корпусу референтного для темы исследования законодательству не представляется возможным.

---

<sup>156</sup> Research & Statistics / The Office for Recreation and Sport // <<http://www.recsport.sa.gov.au/sport-active-recreation/research-stats.html>>.

<sup>157</sup> About South Australian Sports Institute / The Office for Recreation and Sport // <<http://www.recsport.sa.gov.au/sasi/about-SASI.html>>.

<sup>158</sup> Закон Тасмании «О запрете дискриминации» от 1998 года [Anti-Discrimination Act 1998 № 46] // <<http://www.thelaw.tas.gov.au>>.

<sup>159</sup> Закон Тасмании «О заботе о животных» от 1993 года [Animal Welfare Act 1993 № 63] // <<http://www.thelaw.tas.gov.au>>.

Основным органом государственного управления, осуществляющим свою деятельность в области спорта в штате Тасмания, является Отдел по вопросам спорта и отдыха Управления культуры, отдыха и спорта Департамента экономического развития, туризма и искусств Правительства штата Тасмания. Основной целью деятельности указанного отдела является обеспечение физической активности всего населения штата посредством привлечения его к участию в спорте и активном отдыхе<sup>160</sup>.

Основными задачами деятельности Отдела по вопросам спорта и отдыха Тасмании являются:

- разработка и поддержка эффективного и инновационного сектора спорта и отдыха;

- подготовка спортсменов спорта высших достижений;

- содействие обеспечению возможностей участия населения в спорте и активном отдыхе;

- обеспечение социальных и экономических положительных последствий участия населения в спортивной деятельности, а также положительных последствий спорта для отдельных индивидов, в частности, для их здоровья;

- обеспечение соответствующей спортивной инфраструктуры<sup>161</sup>.

В составе Отдела по вопросам спорта и отдыха Тасмании осуществляют свою деятельность:

- Отделение по развитию, предоставляющее услуги, консультации, информационную поддержку, а также поддерживающее инициативы, направленные на увеличение степени участия населения

---

<sup>160</sup> Welcome to Sport and Recreation Tasmania / Sport and Recreation Tasmania // <<http://sportandrecreation.tas.gov.au/sportrectas>>.

<sup>161</sup> Welcome to Sport and Recreation Tasmania / Sport and Recreation Tasmania // <<http://sportandrecreation.tas.gov.au/sportrectas>>.

в спортивной и рекреационной деятельности, включая направленные на конкретные категории населения;

– Институт спорта Тасмании, предоставляющий возможности для спортсменов высших достижений и тренеров посредством предоставления ряда услуг;

– Отделение по планированию, объектам и окружающей среде, предоставляющее консультации, помощь и ресурсное обеспечения для предоставления качественных объектов, предназначенных для спортивной и рекреационной деятельности, отвечающих потребностям населения<sup>162</sup>.

### **Штат Западная Австралия (Western Australia (WA))**

Законодательство штата Западная Австралия содержит следующие нормативные правовые акты, касающиеся спорта, активного отдыха и государственного управления в этой сфере:

– Закон штата Западная Австралия «О спортивных единоборствах» от 1987 года<sup>163</sup>;

– Закон штата Западная Австралия «О тестировании на применение допинговых средств в спорте» от 2001 года<sup>164</sup>;

– Закон штата Западная Австралия «О Совете по спорту города Дженнакабин (являющемся юридическим лицом)» от 1965 года<sup>165</sup>.

---

<sup>162</sup> Sport and Recreation Tasmania Strategic Plan 2009–2014, Reviewed and updated October 2011 / Sport and Recreation Tasmania. – Hobart: State of Tasmania publishing, 2011. – 14 p. – P. 3. <[http://www.development.tas.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0016/56500/SRT\\_reviewed\\_Strategic\\_Plan\\_TIS\\_update\\_March\\_2012\\_.pdf](http://www.development.tas.gov.au/__data/assets/pdf_file/0016/56500/SRT_reviewed_Strategic_Plan_TIS_update_March_2012_.pdf)>.

<sup>163</sup> Combat Sports Act 1987 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/wa/consol\\_act//csa1987170/index.html](http://www.austlii.edu.au/au/legis/wa/consol_act//csa1987170/index.html)>.

<sup>164</sup> Sports Drug Testing Act 2001 // <[http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/legis/wa/consol\\_act/sdta2001255/index.html#longtitle](http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/legis/wa/consol_act/sdta2001255/index.html#longtitle)>.

<sup>165</sup> Jennacubbine Sports Council (Incorporated) Act 1965 // <[http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/legis/wa/consol\\_act/jsca1965406/index.html#preamble](http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/legis/wa/consol_act/jsca1965406/index.html#preamble)>.

В соответствии со статьей 4 Закона штата Западная Австралия «О спортивных единоборствах» от 1987 года была учреждена Комиссия по спортивным единоборствам, состоящая из 9 человек, 8 из которых назначаются министром, а 1 является главным исполнительным должностным лицом или должностным лицом Департамента, назначенным главным исполнительным должностным лицом<sup>166</sup>.

Закон штата Западная Австралия «О Совете по спорту города Дженнакабин (являющемся юридическим лицом)» от 1965 года был принят с целью роспуска объединения, зарегистрированного в соответствии с Законом штата Западная Австралия от 1895 года под названием «Клуб гонок города Дженнакабин», и передачи его активов объединению под названием «Совет по спорту города Дженнакабин», а также для достижения иных соответствующих этому целей<sup>167</sup>.

Департамент спорта и отдыха (Department of Sport and Recreation) штата Западная Австралия является основным органом государственного управления штата, осуществляющим реализацию политики штата в области спорта и отдыха. Ключевая роль Департамента заключается в содействии здоровому образу жизни населения штата Западная Австралия за счет повышения его уровня физической подготовки посредством спорта и активного отдыха<sup>168</sup>.

В рамках реализации федеральной Программы участия индигенного населения в спорте, Служба коренного населения Управления регионального развития штата Западная Австралия осуществляет сотрудничество с Департаментом спорта и отдыха

---

<sup>166</sup> Combat Sports Act 1987 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/wa/consol\\_act//csa1987170/index.html](http://www.austlii.edu.au/au/legis/wa/consol_act//csa1987170/index.html)>.

<sup>167</sup> Jennacubbine Sports Council (Incorporated) Act 1965 // <[http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/legis/wa/consol\\_act/jsca1965406/index.html#preamble](http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/legis/wa/consol_act/jsca1965406/index.html#preamble)>.

<sup>168</sup> Welcome to the Department of Sport and Recreation / Department of Sport and Recreation // <<http://www.dsr.wa.gov.au/>>.

Западной Австралии для того, чтобы обеспечивать развитие и продвижение спорта среди индигенных общин штата<sup>169</sup>.

\*\*\*

В рамках настоящего исследования был проанализирован<sup>170</sup> массив решений и постановлений органов судебной власти Австралии в области спорта<sup>171</sup>. В результате такой исследовательской работы

<sup>169</sup> Indigenous Sports Program / Department of Sport and Recreation // <<http://www.dsr.wa.gov.au/indigenous>>.

<sup>170</sup> Поиск осуществлялся, в том числе, посредством интернет-ресурса: <<http://www.austlii.edu.au/databases.html>>.

<sup>171</sup> В частности, в рамках исследования были проанализированы:

Постановление Верховного суда штата Новый Южный Уэльс от 24.10.2003 № NSWSC 948 по делу «Доддс против "Premier Sports Australia Pty Ltd" и других» [Dodds v. Premier Sports Australia Pty Ltd and Ors, 2003 / Judgment of New South Wales Supreme Court № NSWSC 948 of 24.10.2003] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/nsw/NWSC/2003/948.html>>;

Приказ Высокого суда Австралии об отклонении апелляционной жалобы от 07.03.2003 № HCA 9, 208 CLR 460, 186 ALR 145, 76 ALJR 483 по делу «Вудс против "Multi- Sport Holdings Pty Ltd"» [Woods v Multi- Sport Holdings Pty Ltd, 2002 / Order of High Court of Australia № HCA 9, 208 CLR 460, 186 ALR 145, 76 ALJR 483 of 07.03.2002] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/HCA/2002/9.html>>;

Постановление Верховного суда штата Новый Южный Уэльс от 13.05.2002 № NSWSC 449 по делу «"World Sports Video Pty Limited" против "TWI Australia Pty Limited"» ["World Sports Video Pty Limited" v. "TWI Australia Pty Limited", 2002 / Judgment of New South Wales Supreme Court № NSWSC 449 of 13.05.2002] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/nsw/NWSC/2002/449.html>>;

Постановление Федерального суда Австралии от 25.07.2005 № FCA 996 по делу «"Emperor Sports Pty Ltd" против Уполномоченного по патентам» [Emperor Sports Pty Ltd v. Commissioner of Patents, 2005 / Judgment of Federal Court of Australia № FCA 996 of 25.07.2005] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/2005/996.html>>;

Постановление Федерального суда Австралии от 21.01.2009 № FCA 21 по делу «Австралийский антидопинговый орган в области спорта против Малхэна» [Australian Sports Anti-Doping Authority v Muhlhan, 2009 / Judgment of Federal Court of Australia № FCA 21 of 21.01.2009] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/2009/21.html>>;

Постановление Федерального суда Австралии от 02.07.2008 № FCA 993 по делу «"Corporate Sports Australia Pty Ltd" против "Australian Rugby Union Ltd"» [Corporate Sports Australia Pty Ltd v Australian Rugby Union Ltd, 2008 / Judgment of Federal Court of Australia № FCA 993 of 02.07.2008] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/2008/993.html>>;

Постановление Федерального суда Австралии от 27.07.2007 № FCA 1062 по делу «"Seven Network Limited" против "News Limited"» [Seven Network Limited v News Limited, 2007 / Judgment of Federal Court of Australia № FCA 1062 of 27.07.2007] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/2007/1062.html>>;

Приказ Верховного суда штата Квинсленд об отклонении апелляционной жалобы от 27.07.2000 № QSC 252 по делу «"Australian Sports Connection Pty Ltd" против "Союз по регби штата Квинсленд Limited"» [Australian Sports Connection Pty Ltd v.

было выявлено отсутствие судебных решений, которые напрямую и непосредственно могли бы касаться государственного управления в области спорта. По большей части, такие решения касались обеспечения надлежащего уровня безопасности для спортсменов на спортивных объектах, прав на трансляцию спортивных мероприятий, иных прав на интеллектуальную собственность в спорте, договоров, заключаемых между субъектами сферы спорта, применения допинга в спорте, продажи билетов на спортивные мероприятия и иных вопросов.

---

Queensland Rugby Union Limited, 2000 / Order of Supreme Court of Queensland № QSC 252 of 27.07.2000] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/qld/QSC/2000/252.html>>;

Постановление Верховного суда штата Новый Южный Уэльс от 21.09.2005 № NSWSC 950 по делу «"Ami Sport and Entertainment Pty Ltd" и Грегори Пол Кинэн против Ассоциации союза игроков регби Инк. и других» [Ami Sport and Entertainment Pty Ltd and Anor v The Rugby Union Players Association Inc and Ors, 2005 / Judgment of New South Wales Supreme Court № NSWSC 950 of 21.09.2005] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/nsw/NWSC/2005/950.html>>;

Постановление Федерального суда Австралии от 05.07.2002 № FCA 858 по делу «Риордан против Австралийского антидопингового органа в области спорта» [Riordan v. Australian Sports Drug Agency, 2002 / Judgment of Federal Court of Australia № FCA 858 of 05.07.2002] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/2002/858.html>>;

Приказ Федерального суда Австралии от 23.02.1996 № FCA 1256 по делу «"News Limited " против "Australian Rugby Football League Limited" и "New South Wales Rugby League Limited" и других » [News Limited v. Australian Rugby Football League Limited and New South Wales Rugby League Limited and Others, 1996 / Order of Federal Court of Australia № FCA 1256 of 23.02.1996] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/1996/1256.html>>;

Постановление Верховного суда штата Квинсленд от 04.09.2001 № QSC 320 по делу «Мэджор против Австралийской Комиссии по спорту» [Major v Australian Sports Commission, 2001 / Judgment of Supreme Court of Queensland № QSC 320 of 04.09.2001] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/qld/QSC/2001/320.html>>;

Постановление Федерального суда Австралии от 26.06.2001 № FCA 816 по делу «VZZ против Австралийского антидопингового органа в области спорта» [VZZ v. Australian Sports Drug Agency, 2001 / Judgment of Federal Court of Australia № FCA 816 of 26.06.2001] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/2001/816.html>>;

Постановление Федерального суда Австралии от 22.07.2004 № FCA 955 по делу «Пиледжи против Австралийского антидопингового органа в области спорта» [Pileggi v. Australian Sports Drug Agency, 2004 / Judgment of Federal Court of Australia № FCA 955 of 22.07.2004] // <<http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/2004/955.html>>.

Исследованный объем судебных решений не содержал каких-то ярких развернутых интерпретаций относительно оснований и особенностей австралийской модели государственного управления в области спорта, подходов, реализуемых в целях совершенствования этой модели.

Можно выделить лишь решения Высокого суда Австралии по делам «Betfair Pty Ltd v. Western Australia» от 2008 года<sup>172</sup>, «Betfair Pty Ltd v. Racing New South Wales» от 2012 года<sup>173</sup> и «Sportsbet Pty Ltd v. New South Wales» от 2012 года<sup>174</sup>, которые касались вопросов разграничения полномочий федерации и субъектов федерации, но, строго говоря, эти решения не выступали как источник права и, главное, имели к спорту опосредованное отношение, более касаясь вопросов спортивной индустрии (лицензирование, налогообложение и организация спортивных тотализаторов).

Тем не менее, такой проведенный нами анализ позволил уточнить некоторые наши научные обобщения в части понимания и интерпретации в рамках настоящего исследования, в том числе, относительно значения и компетенции Австралийского антидопингового органа в области спорта.

При этом главный вывод, сделанный на основе указанного исследования австралийской судебной практики, – это вывод о том, что в Австралии с её англо-саксонской правовой системой правовое регулирование государственного управления в области спорта не включает конкретные судебные прецеденты в качестве источников права. А это означает, что сделанный в настоящем исследовании упор

---

<sup>172</sup> «Betfair Pty Ltd v. Western Australia» [2008] HCA 11 (27 March 2008) / High Court of Australia // <<http://www.austlii.edu.au/au/cases/cth/HCA/2008/11.html>>.

<sup>173</sup> «Betfair Pty Ltd v. Racing New South Wales» [2012] HCA 12 (30 March 2012) / High Court of Australia // <<http://www.austlii.edu.au/au/cases/cth/HCA/2012/12.html>>; <[http://www.hcourt.gov.au/assets/publications/judgment-summaries/2012/hcs12\\_2012\\_03\\_30\\_Betfair.pdf](http://www.hcourt.gov.au/assets/publications/judgment-summaries/2012/hcs12_2012_03_30_Betfair.pdf)>.

<sup>174</sup> «Sportsbet Pty Ltd v. New South Wales» [2012] HCA 13 (30 March 2012) / High Court of Australia // <[http://www.hcourt.gov.au/assets/publications/judgment-summaries/2012/hcs13\\_2012\\_03\\_30\\_Sportsbet.pdf](http://www.hcourt.gov.au/assets/publications/judgment-summaries/2012/hcs13_2012_03_30_Sportsbet.pdf)>.

на исследование законодательных норм в исследуемой предметно-объектной области был обоснованным.

### **Некоторые выводы по главе 1**

В Австралии как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Австралийского Союза не наблюдается разветвленной системы спортивного законодательства. И на федеральном уровне, и на уровне субъектов в настоящее время реализуется значительное число государственных программ. Основной акцент делается на привлечение населения к регулярным занятиям спортом и ведению здорового образа жизни. Спорт при этом зачастую рассматривается в качестве инструмента для достижения иных политических целей: от целей в области здравоохранения до экономических целей.

В ходе проведенного научного административно-правового исследования были выявлены следующие особенности австралийской модели правового обеспечения в области спорта и государственного управления в области спорта:

– минимизация нормативного правового регулирования спорта на уровне федерации (Австралийского Союза), доминирующая отнесенность нормативного правового регулирования спорта на уровень субъектов федерации – штатов и территорий (исключение – достаточно развернутое регулирование статуса и деятельности Австралийской Комиссии по спорту); при этом отсутствуют (как на федеральном, так и на региональном уровнях) универсальные нормативные правовые акты о спорте (как, например, Французский спортивный кодекс или российский Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ);

– превалирование норм партикулярного (частичного, фрагментарного) нормативного правового регулирования спорта в общем объеме правового регулирования, когда урегулированы



специальным законом вопросы несущественные или второстепенные (в устоявшемся в Европе понимании меры необходимого в правовом обеспечении спорта), тогда как важнейшие вопросы остаются неурегулированными специальными нормами, подпадая под действие общих норм австралийского законодательства;

– на региональном уровне сравнительно редко встречаются специализированные нормативные правовые акты, осуществляющие универсальное правовое регулирование непосредственно в области спорта (Закон, устанавливающий общие положения о спорте и активном отдыхе, принят только в одном из штатов – штате Виктория, в остальных же субъектах профильные нормативные правовые акты о спорте регулируют в основном лишь некоторые отдельные аспекты. Однако существенное внимание уделяется реализации разного рода программ, стратегий и планов, которые некоторым образом восполняют указанную недостаточность правового регулирования в данной сфере);

– в отличие от других государств с англо-саксонской правовой системой, в Австралии судебные прецеденты не выступают в качестве источников права и не имеют реального значения в правовом регулировании государственного управления в области спорта.

Установлено также, что в области спорта в Австралии:

– реализована либеральная модель управления спортом, предусматривающая минимизацию вмешательства государства в дела спорта, в рамках этой модели государство выступает в большей мере в качестве гаранта законности и правопорядка в спорте; хотя в последнее десятилетие наметилась тенденция увеличения вмешательства государства в области спорта и его вмешательства в вопросы организации и функционирования спорта и управления спортом;

– отсутствие на федеральном уровне универсального государственного органа исполнительной власти с полной компетенцией именно в области спорта. Основными федеральными органами, осуществляющими государственное управление в области спорта в Австралии, являются Департамент регионального развития, местного самоуправления, искусств и спорта Австралии и подчиненная ему Австралийская Комиссия по спорту. Однако обозначенный Департамент осуществляет управление посредством указанной Комиссии, а таковая обладает существенно меньшей компетенцией как орган исполнительной власти, нежели министерства спорта в большинстве европейских государств, реализуя по большей части только координирующие и консультативные полномочия;

– множественность, диверсифицированность субъектов государственного управления в области спорта, как наделенных статусом государственного органа исполнительной власти, так и государственно-общественных органов управления спортом на региональном уровне при явной гетерогенности обеспеченности такими органами и их активности в разных субъектах;

– особенности децентрализации в государственном управлении в области спорта (автономность Австралийской Комиссии по спорту по отношению к иерархически вышестоящему Департаменту регионального развития, местного самоуправления, искусств и спорта Австралии; наличие ряда независимых от них органов государственного управления (Национальный отдел по обеспечению законности в спорте, Австралийский антидопинговый орган в области спорта); отсутствие унифицированной и общеобязательной для всех субъектов федерации определенной модели управления в области спорта; децентрализованность административно-правового обеспечения в рассматриваемой области и др.).

## **Глава 2. Особенности государственного управления в некоторых сегментах области спорта и перспективы развития австралийской модели государственного управления в указанной области**

### **§ 2.1. Особенности административно-правового обеспечения и реализации государственного управления в сфере борьбы с правонарушениями в спорте**

#### **Особенности правового регулирования и государственного управления в области борьбы с употреблением допинга**

Двадцатый век ознаменовался огромными технологическими достижениями во всех сферах жизни общества, в том числе и в спорте. Появились новые, более эффективные методики тренировок, новое спортивное оборудование и новые виды спорта.

В 1930 году немецкими учеными были изобретены анаболические стероиды, а в 1950 году в велоспорте и футболе началось массовое использование амфетаминов. Особенно это было выражено на летних Олимпийских играх в Мельбурне (Австралия) в 1956 году.

Естественно, применение тех или иных диет, а также различных травяных отваров было обычной практикой спорта с древнейших времен. И этой проблеме уделялось необоснованно малое внимание до второй половины XX века<sup>175</sup>, когда началось массовое использование наркотических средств и запрещенных лекарственных

---

<sup>175</sup> *Buti A., Friedman S. Drugs, Sport and the Law. – Mudgeeraba (Queensland): Scribblers Publishing, 2001. – P. 29.*

препаратов не только в кругу профессиональных спортсменов, но и среди широких слоев населения.

Первое событие, вызвавшее широкий общественный резонанс по поводу применения допинга в спорте, была смерть датского велосипедиста Курта Йенсена, который умер от передозировки амфетамина на Олимпийских играх в Риме в 1960 году<sup>176</sup>.

Франция и Бельгия стали первыми государствами в мире, принявшими антидопинговое законодательство в начале 60-х годов прошлого века, а на летних Олимпийских играх в Токио в 1964 году Международный Олимпийский комитет представил первые системы допинг-контроля. Основной мотивацией для введения таких мер была как забота о здоровье спортсменов, так и сохранение морально-этических принципов и обеспечение равенства участников спортивных соревнований<sup>177</sup>.

В 1971 году Международный Олимпийский комитет опубликовал первый список запрещенных препаратов, который состоял, в основном из различных стимуляторов и наркотических веществ. В дальнейшем этот список был расширен и в него были включены анаболические стероиды, различные гормональные препараты и мочегонные средства<sup>178</sup>.

В Австралии проблема допинга обострилась в начале 1980-х годов. Постоянный комитет по окружающей среде, отдыху и искусствам Австралии (The Standing Committee on Environment, Recreation and the Arts) в течение длительного времени исследовал вопросы применения допинговых препаратов австралийскими спортсменами. Доклад Комитета от 1990 года<sup>179</sup> заложил основу для

---

<sup>176</sup> *Barnes J. Sports and the Law in Canada.* – Toronto: Butterworths, 1996. – P. 30.

<sup>177</sup> *Barnes J. Sports and the Law in Canada.* – Toronto: Butterworths, 1996. – P. 31.

<sup>178</sup> *Buti A., Friedman S. Drugs, Sport and the Law.* – Mudgeeraba (Queensland): Scribblers Publishing, 2001. – P. 32.

<sup>179</sup> *Senate Standing Committee on Environment, Recreation and the Arts, Drugs in Sport: An Interim Report.* – Canberra: Australian Government Publishing Service, 1989.

создания специализированного органа – австралийского Агентства по вопросам использования лекарственных препаратов в спорте (Australian Sports Drug Agency).

Роль данного Агентства состояла в том, чтобы тестировать ведущих австралийских спортсменов на предмет применения допинговых препаратов и лекарственных средств, которые запрещены Международным Олимпийским комитетом. И если спортсмен не проходил допинг-контроль, то агентство обязано было проинформировать о случившемся как соответствующую спортивную федерацию, так и австралийскую комиссию спорта. Спортсмен мог обратиться в Административный апелляционный суд<sup>180</sup>, однако выиграть судебный процесс в данном случае было практически невозможно<sup>181</sup>.

Олимпийские игры в 2000 году в Сиднее (Австралия) стали показательными, так как в ходе проведения этих игр было выявлено более 60 случаев употребления спортсменами допинговых препаратов и иных запрещенных лекарственных средств, к тому же были использованы новые методы и технологии анализа крови и мочи спортсменов<sup>182</sup>. Показательным является тот факт, что в ходе данных игр было установлено небольшое количество мировых рекордов, что является следствием ужесточения борьбы с допингом в Австралии<sup>183</sup>.

На 94-й конференции Международного Олимпийского комитета была высказана точка зрения о том, что национальные правительства должны как можно активней включаться в борьбу с применением допинга в спорте, так как большинство допинговых препаратов,

---

<sup>180</sup> Australian Sports Anti-Doping Authority Act № 6 of 2006 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012C00045>>.

<sup>181</sup> *Buti A., Friedman S. Drugs, Sport and the Law.* – Mudgeeraba (Queensland): Scribblers Publishing, 2001. – P. 42.

<sup>182</sup> *Buti A., Friedman S. Drugs, Sport and the Law.* – Mudgeeraba (Queensland): Scribblers Publishing, 2001. – P. 45.

<sup>183</sup> *Buti A., Friedman S. Drugs, Sport and the Law.* – Mudgeeraba (Queensland): Scribblers Publishing, 2001. – P. 46.

используемых в спорте, также являются запрещенными или серьезно ограниченными в товарообороте<sup>184</sup>, тем более что за распространение некоторых из них законодательством большинства государств предусмотрена уголовная ответственность.

Существуют две основные причины ужесточения антидопингового законодательства как в Австралии, так и за ее пределами: во-первых, это забота о здоровье спортсменов, во-вторых – предотвращение мошенничества.

Однако является ли вмешательство государства в область спорта оправданным под видом заботы о состоянии здоровья спортсменов? Ведь вмешательство государства может быть эффективным только в тех случаях, когда спортсмен не в состоянии совершить осознанный выбор<sup>185</sup>. Естественно, многие спортсмены попадают под влияние пропаганды (в том числе со стороны тренеров и других спортсменов), убеждающей их в том, что без применения допинга невозможно достичь серьезных результатов в избранном виде спорта, а также замалчивающей вред допинговых препаратов и запрещенных лекарственных средств. Однако данный факт не означает, что выбор большинства спортсменов является неосознанным и совершенным против их воли.

В 1992 году в США было проведено крупное социологическое исследование, в ходе которого было опрошено 198 спортсменов. И на вопрос «готовы ли они принимать запрещенный препарат, который может привести их к летальному исходу в течение 5 лет, но позволит обеспечить победу на соревнованиях?» – 52 % американских

---

<sup>184</sup> *Ioannidis G.* Legal Regulation of Doping in Sport: The Case for the Prosecution // <<http://peoplewithcriminalrecords.com/wp-content/uploads/2011/03/Protecting-the-Public1.pdf>>.

<sup>185</sup> *Gardiner S., Felix A., James M., Welch R., O'Leary J.* Sports Law. Text and Materials. – London: Cavendish Publishing, 1998. – P. 165.

спортсменов ответили утвердительно<sup>186</sup>. Известный канадский адвокат Чарльз Дубин в одном из своих выступлений заявил также, что беспринципная погоня за богатством и славой любой ценой угрожает самому существованию нашего общества<sup>187</sup>.

Тем не менее, возникает закономерный вопрос: а имеет ли государство право вмешиваться в те области физической культуры и спорта, которые являются приоритетными для личного выбора спортсмена?

Для ответа на данный вопрос необходимо рассмотреть еще один аспект обозначенной проблемы, а именно – соблюдение морально-этических принципов и необходимость защиты спортсменов от мошенничества. Очевидно, что использование допинговых препаратов и запрещенных лекарственных средств в спорте является механизмом обмана, поскольку дает спортсмену определенные преимущества над теми, кто не принимал какие-либо допинговые средства<sup>188</sup>. Конечно, возможность победы или поражения в спорте зависят от большого количества факторов. Тем не менее, употребление допинга является искусственным средством получения преимущества, что противоречит правилам любого вида спорта и нивелирует главную цель любых спортивных состязаний – испытание уровня тренированности и морально-волевых качеств спортсмена.

Поэтому, на наш взгляд, действия австралийского законодателя по ужесточению борьбы с применением в спорте допинговых препаратов и запрещенных лекарственных средств являются абсолютно оправданными как с точки зрения заботы о здоровье атлетов, несмотря на юридическую спорность вопроса о возможности

---

<sup>186</sup> *Goldman B., Bush P., Klatz R.* Death in the Locker Room. – Chicago: Elite Sports Magazine Publications Inc., 1987. – P. 164.

<sup>187</sup> Commission of Inquiry Into the Use of Drugs and Banned Practices Intended to Increase Athletic Performance. The report by Charles L. Dubin, Royal Commission. – Ottawa, 1990. – 638 p. – P. 149.

<sup>188</sup> *Gardiner S., Felix A., James M., Welch R., O'Leary J.* Sports Law. Text and Materials. – London: Cavendish Publishing, 1998. – P.167.

или невозможности государства вмешиваться в те области спорта, которые являются прерогативой личного выбора спортсмена, так и с точки зрения морально-этических принципов. Также необходимо отметить, что тенденция ужесточения борьбы с допингом на государственном уровне носит общемировой характер и Австралия, в данном случае, не является исключением из общего правила.

В Австралии достаточно развито антидопинговое законодательство.

Основными нормативными правовыми актами в данной сфере, действующими на федеральном уровне, являются следующие:

– Закон Австралии «Об Австралийском антидопинговом органе в области спорта» № 6 от 2006 года<sup>189</sup>;

– Регламент Австралии «Об Австралийском антидопинговом органе в области спорта» № 47 от 2006 года<sup>190</sup>.

В этой сфере действует также ряд региональных нормативных правовых актов, например:

– Закон Австралийской столичной территории «О допинге в спорте» от 1999 года<sup>191</sup>;

– Закон штата Южная Австралия «О тестировании на применение допинговых средств в спорте» от 2000 года<sup>192</sup>;

– Закон штата Виктория «О запрете применения допинга в спорте» № 70 от 2005 года<sup>193</sup>;

– Закон штата Квинсленд «О запрете применения допинга в спорте» от 2003 года<sup>194</sup>;

---

<sup>189</sup> Australian Sports Anti-Doping Authority Act № 6 of 2006 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012C00045>>.

<sup>190</sup> Australian Sports Anti-Doping Authority Regulations 2006 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/F2010C00004>>.

<sup>191</sup> Drugs in Sport Act 1999 // <<http://www.legislation.act.gov.au/a/1999-84/current/pdf/1999-84.pdf>>.

<sup>192</sup> Sports Drug Testing Act 2000 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/sa/consol\\_act/sdta2000255/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/sa/consol_act/sdta2000255/)>.

<sup>193</sup> Sports Anti-doping Act № 70 of 2005 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/saa2005221/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/saa2005221/)>.



– Закон штата Западная Австралия «О тестировании на применение допинговых средств в спорте» от 2001 года»<sup>195</sup>.

Основным федеральным органом государственного управления в области борьбы с применением допинга в спорте в Австралии на национальном уровне, является Австралийский антидопинговый орган в области спорта, действующий на основании Закона Австралии «Об Австралийском антидопинговом органе в области спорта» № 6 от 2006 года<sup>196</sup>.

11 февраля 2011 г. все ответственные за спорт министры субъектов Австралии одобрили от имени правительств своих субъектов пересмотренную политическую программу, устанавливающую концептуальные основы национальной борьбы против применения допинга в спорте с целью приведения в соответствие осуществляемой деятельности на всей территории Австралии по борьбе с применением допинга посредством установления согласованных принципов такой деятельности, а также четкого определения областей сотрудничества между органами государственного управления субъектов Австралии<sup>197</sup>.

Австралийские антидопинговые механизмы претворяют в жизнь международные обязательства Австралии в данной сфере, данные в соответствии с Международной конвенцией ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте, которая требует от участвующих государств принимать меры, согласующиеся с принципами Всемирного антидопингового кодекса, служащего основой для согласованной политики по борьбе с допингом, а также для согласования

---

<sup>194</sup> Sports Anti-Doping Act 2003 // <[http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol\\_act/saa2003221/index.html](http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/consol_act/saa2003221/index.html)>.

<sup>195</sup> Sports Drug Testing Act 2001 // <[http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/legis/wa/consol\\_act/sdta2001255/index.html#longtitle](http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/legis/wa/consol_act/sdta2001255/index.html#longtitle)>.

<sup>196</sup> Australian Sports Anti-Doping Authority Act № 6 of 2006 // <<http://www.comlaw.gov.au/Details/C2012C00045>>.

<sup>197</sup> National Integrity of Sport Unit / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/national\\_integrity/index.aspx](http://www.regional.gov.au/sport/national_integrity/index.aspx)>.

принимаемых соответствующих нормативно-правовых актов в данной сфере<sup>198</sup>.

В соответствии с данной программой, успех в борьбе с применением допинга в спорте требует приложения совместных усилий как со стороны государства, в частности, со стороны органов государственного управления субъектов Австралийского Союза, так и со стороны самого сектора спорта. Посредством принятия соответствующего законодательства, регламентов и политических стратегий органы государственного управления субъектов Австралии могут применять необходимые меры для обеспечения свободного от допинга спорта. Спортивные организации, в свою очередь, могут осуществлять сотрудничество с Австралийским антидопинговым органом в области спорта для руководства реализацией соответствующих программ, применения санкций против нарушителей антидопингового законодательства, реализации образовательных программ, а также собирать необходимую информацию о рисках применения допинга в спорте<sup>199</sup>.

В качестве основных принципов антидопинговой государственной политики в области спорта программа заявляет разработку и реализацию дополнительных программ пропаганды и образовательных программ на всех уровнях, направленных на ликвидацию применения допинга в спорте одновременно с обеспечением защиты прав спортсменов; разработку направлений сотрудничества органов государственной власти штатов и территорий Австралии с федеральными органами государственной власти по борьбе с допингом в спорте; обеспечение проведения расследований нарушений норм антидопингового законодательства и,

---

<sup>198</sup> National Integrity of Sport Unit / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/national\\_integrity/index.aspx](http://www.regional.gov.au/sport/national_integrity/index.aspx)>.

<sup>199</sup> National Anti-Doping Framework, 2011, February // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/nadf.pdf>>. – 10 p. – P. 1.

соответственно, обеспечение применения соответствующих санкций в отношении нарушителей<sup>200</sup>.

### **Особенности государственного управления в сфере борьбы с договорными матчами и играми, фальсификацией результатов спортивных состязаний**

10 июня 2011 г. в Австралии был принят документ «Национальная политика по договорным матчам в спорте», представляющий собой соглашение Австралийского Союза и органов государственного управления штатов и территорий о сотрудничестве с целью решения проблемы неуместных мошеннических пари в спорте и деятельности по обеспечению договорных матчей для того, чтобы защищать законность и «чистоту» в спорте. Документ «Национальная политика...» обеспечивает создание платформы для такого сотрудничества и признает, что проблема может быть решена только осуществлением сотрудничества на основе доброй воли между органами государственного управления, спортивными организациями и индустрией спортивных пари<sup>201</sup>.

Документ «Национальная политика по договорным матчам в спорте» является достаточно подробным структурированным документом, детально определяет полномочия и функции каждого участника соглашения, создаваемых органов, в частности, спортивных контрольных органов, а также содержит рекомендации относительно деятельности агентств спортивных пари.

Согласно рассматриваемому документу, договорные матчи в спорте включают в себя манипуляции с результатами или событиями

---

<sup>200</sup> National Anti-Doping Framework, 2011, February // <<http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/nadf.pdf>>. – 10 p. – P. 2–3.

<sup>201</sup> National Policy on Match-Fixing in Sport (As agreed by Australian Governments on 10 June 2011) // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/national\\_policy\\_match-fixing.pdf](http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/national_policy_match-fixing.pdf)>. – 9 p. – P. 1.

на матчах, осуществляемые участниками, командами, спортивными агентами, вспомогательным персоналом, судьями и должностными лицами и персоналом мест проведения матчей. Такое поведение включает в себя преднамеренное установление результатов соревнования или создание определенных ситуаций во время соревнования или распределение очков; преднамеренное неудовлетворительное участие в матче; «подыгрывание» сопернику; преднамеренное некорректное использование правил соревнования должностным лицом; вмешательство в игру персонала, обслуживающего место проведения соревнования; а также злоупотребление информацией для внутреннего пользования с целью поддержки заключаемых пари<sup>202</sup>.

Установлено, что национальная политика по договорным матчам в спорте основывается на следующих принципах:

– последовательный подход к предотвращению и решению проблемы договорных матчей в спорте в Австралии;

– обмен информацией между органами государственного управления, основными спортивными организациями, агентствами спортивных пари и правоприменительными органами;

– активное участие в международной деятельности по борьбе с коррупцией в спорте<sup>203</sup>.

Документ «Национальная политика...» предусматривает создание в каждом субъекте Австралийского Союза спортивных контрольных органов, взаимодействующих с агентствами по организации и проведению спортивных пари, а также регистрирующих

---

<sup>202</sup> National Policy on Match-Fixing in Sport (As agreed by Australian Governments on 10 June 2011) // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/national\\_policy\\_match-fixing.pdf](http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/national_policy_match-fixing.pdf)>. – 9 p. – P. 2.

<sup>203</sup> National Policy on Match-Fixing in Sport (As agreed by Australian Governments on 10 June 2011) // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/national\\_policy\\_match-fixing.pdf](http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/national_policy_match-fixing.pdf)>. – 9 p. – P. 2.

все спортивные мероприятия, которые могут быть объектами спортивных пари<sup>204</sup>.

В соответствии с документом «Национальная политика по договорным матчам в спорте», Правительством Австралии был учрежден Национальный отдел по обеспечению законности в спорте (National Integrity of Sport Unit) для обеспечения надзора, мониторинга и координации усилий по защите чистоты спорта в Австралии от угрозы применения допинга, договорных матчей и иных форм коррупции<sup>205</sup>.

Национальный отдел по обеспечению законности в спорте выполняет множество функций, в их число входит координация законодательства, политики и управленческой деятельности органов государственного управления Австралийского Союза и субъектов для обеспечения возможности принятия необходимых мер против применения допинга в спорте; обеспечение координации, мониторинга, отчетности и укрепления взаимоотношений между органами государственного управления штатов и территорий, спортивными организациями, правоприменительными органами и иными заинтересованными сторонами при необходимости; развитие соответствующих информационных ресурсов<sup>206</sup>.

В рамках Национальной политики по договорным матчам в спорте агентствам пари было предложено принять отраслевые стандарты обмена информацией и требования о предоставлении информации спортивным организациям, органам государственного управления к июлю 2012 года; разработать и вступить в соглашения со

---

<sup>204</sup> National Policy on Match-Fixing in Sport (As agreed by Australian Governments on 10 June 2011) // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/national\\_policy\\_match-fixing.pdf](http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/national_policy_match-fixing.pdf)>. – 9 p. – P. 4.

<sup>205</sup> National Integrity of Sport Unit / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/national\\_integrity/](http://www.regional.gov.au/sport/national_integrity/)>.

<sup>206</sup> Role of the National Integrity of Sport Unit / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/national\\_integrity/role.aspx](http://www.regional.gov.au/sport/national_integrity/role.aspx)>

спортивными организациями об обеспечении проведения пари и обмене информацией к июлю 2012 года; гарантировать конфиденциальность информации, предоставляемой им сектором спорта; предоставлять часть своих доходов для реализации Национальной политики<sup>207</sup>.

30 сентября 2011 г. министрами спорта была предложена впоследствии одобренная модель реализации Национальной политики по договорным матчам в спорте, которая включает в себя следующие элементы: возможность обращения спортивных организаций в соответствующие органы субъектов Австралийского Союза с заявлениями о назначении их спортивными контрольными органами; возможность заключения спортивными контрольными органами Соглашений об обеспечении законности в спорте с агентствами спортивных пари, которые обеспечивают обмен информацией, возвращение части доходов в сферу спорта и устанавливают право запрета отдельных видов спортивных пари; а также необходимость соответствия критериям «чистоты» спорта, согласованным в рамках Национальной политики, всех спортивных организаций, получающих финансирование от государства<sup>208</sup>.

---

<sup>207</sup> National Policy on Match-Fixing in Sport (As agreed by Australian Governments on 10 June 2011) // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/national\\_policy\\_match-fixing.pdf](http://www.regional.gov.au/sport/programs/files/national_policy_match-fixing.pdf)>. – 9 p. – P. 8.

<sup>208</sup> National Policy on Match-Fixing in Sport / The Department of Regional Australia, Local Government, Arts and Sport // <[http://www.regional.gov.au/sport/programs/match\\_fixing.aspx](http://www.regional.gov.au/sport/programs/match_fixing.aspx)>.

## **§ 2.2. Новая австралийская государственная политика в области спорта: особенности и перспективы развития**

В рамках исследуемого австралийского опыта, в контексте осуществляемого ныне реформирования российской системы управления спортом особый интерес представляют программные документы австралийских органов государственной власти, определяющие приоритетные направления и меры развития государственного управления и государственной политики в области спорта в Австралии.

Ниже будет дан обзор некоторых важных из таких официальных документов, рассмотрены наиболее значимые их положения.

### **Доклад «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года, разработанный Независимой спортивной экспертной группой Правительства Австралийского Союза<sup>209</sup>**

В Докладе «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года, разработанном Независимой спортивной экспертной группой Правительства Австралийского Союза, отмечалось, что до этого доклада в Австралии не было принятой национальной политики в области спорта или глобального стратегического видения того, каким образом должно осуществляться управление данной сферой и ее развитие, не было согласованного определения ожидаемого, искомого спортивного успеха и, соответственно, не были сформулированы желаемые цели. Кроме того, отмечалась недостаточность

---

<sup>209</sup> The Future of Sport in Australia / Independent Sport Panel of Australian Government. – Commonwealth of Australia, 2009. – 347 p.

политических программ, в которых были бы установлены и оценены цели государственного финансирования сферы спорта<sup>210</sup>.

Федеральным правительством Австралии и Австралийской Комиссией по спорту давно уже была подтверждена важность спорта высших достижений и участия населения в спорте, а также важность вклада спорта в здравоохранение и социальную интеграцию. Однако, как отметил Доклад «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года, без четко определенных целей и поставленных задач реализация таких глобальных устремлений не могла быть осуществлена должным образом<sup>211</sup>.

Отсутствие определения понятия спортивного успеха привело к невозможности сбора значимых данных о качестве участия в спорте и активном отдыхе в Австралии, что может создавать трудности для научно обоснованного подхода к разработке дальнейшей политики в области спорта<sup>212</sup>.

По мнению Независимой спортивной экспертной группы, Австралийская Комиссия по спорту должна обращать особое внимание при разработке политических стратегий в области спорта на такие темы, как надежное участие в спорте на мировом уровне, повышение уровня участия населения в спорте и активном отдыхе, яркие местные и национальные спортивные мероприятия, повышение уровня здоровья и физического состояния населения Австралии, приверженность принципу Фэйр Плэй (честной игры), значение спорта для общества, а также борьба против применения допинга в спорте<sup>213</sup>.

В Докладе «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года отмечалось, что спорт высших достижений также является весьма важным и требует постоянного внимания, однако необходимо

---

<sup>210</sup> The Future of Sport in Australia / Independent Sport Panel of Australian Government. – Commonwealth of Australia, 2009. – 347 p. – P. 6.

<sup>211</sup> Там же. – С. 5.

<sup>212</sup> Там же. – С. 5.

<sup>213</sup> Там же. – С. 6.



обеспечить баланс между размерами финансирования этой сферы, предоставляемого органами государственного управления, и достигаемыми результатами, в частности, на Олимпийских Играх. Так, из общего объема предоставляемого Правительством Австралии финансирования области спорта значительная часть средств распределяется между олимпийскими видами спорта<sup>214</sup>.

### **1). Предложения по государственной политике в области спорта, касающиеся реорганизации структуры и деятельности Австралийской Комиссии по спорту**

Австралийская Комиссия по спорту, будучи созданной три десятилетия назад, всегда играла важную роль в обеспечении успеха Австралии на мировой спортивной арене. Однако несмотря на то, что ее видение нации как достойной быть признанной в качестве мирового лидера в том, что касается спорта высших достижений и спорта, популяризированного среди населения, достойно восхищения, к 2009 году назрела и была сформулирована необходимость пересмотреть роль и структуру Австралийской Комиссии по спорту из-за изменяющихся обстоятельств и надежд на сферу спорта<sup>215</sup>.

Для того, чтобы система австралийского спорта функционировала должным образом, ей необходим руководитель всей системы спорта, как спорта высших достижений, так и массового спорта, генератор идей, проектов и инновационных решений для всей сферы, содействующий в решении проблем, возникающих в данной сфере, предоставляющий советы органам государственного управления, касающиеся политики и стандартов в области спорта, обеспечивающий консенсус и сотрудничество между всеми участниками сферы спорта<sup>216</sup>.

---

<sup>214</sup> Там же. – С. 6.

<sup>215</sup> Там же. – С. 11.

<sup>216</sup> Там же. – С. 11.

Нынешняя система спорта в Австралии является недостаточно комплексной, неэффективной и очень громоздкой. Управление спортом осуществляется на всех уровнях публичного управления и касается различных сфер, таких как спорт, отдых, здравоохранение, образование. Система австралийского спорта предполагает наличие множества участников, включая олимпийский комитет Австралии, частных поставщиков услуг в области спорта, университеты и школы<sup>217</sup>.

В результате получается, что каждый аспект системы спорта управляется множеством участников за счет их добровольных совместных усилий, что требует много времени и осуществляется на практике далеко не всегда, поскольку зачастую имеет место недостаточное сотрудничество между заинтересованными сторонами в отношении тех или иных аспектов системы спорта, что приводит к непоследовательному и неэффективному их функционированию<sup>218</sup>.

Независимая спортивная экспертная группа считает, что Австралийская Комиссия по спорту в своей деятельности была сосредоточена главным образом на спорте высших достижений, олимпийских видах спорта, гораздо меньшее внимание уделяя другим видам спорта и участию в спорте населения. Даже сама Австралийская Комиссия по спорту признала, что ситуация со спортом в обществе находилась на грани коллапса<sup>219</sup>.

Тем временем, по сути, можно говорить о том, что спорт высших достижений и массовый спорт тесно связаны, и эта взаимосвязь должна быть отражена в национальной политике в области спорта. Существует взаимосвязь между количеством населения, занимающегося спортом и количеством одаренных спортсменов. Развитие массового спорта обеспечивает новые

---

<sup>217</sup> Там же. – С. 12.

<sup>218</sup> Там же. – С. 13.

<sup>219</sup> Там же. – С. 14.

источники дохода для сферы спорта высших достижений и успех инициатив в этой области<sup>220</sup>.

По мнению Независимой спортивной экспертной группы, Австралийская Комиссия по спорту должна быть намного менее объемной организацией, однако обеспечивающей сильное и чуткое руководство всей системой спорта Австралии<sup>221</sup>.

Рекомендации, предложенные Независимой спортивной экспертной группой относительно роли и структуры Австралийской Комиссии по спорту, включали в себя обеспечение более эффективного руководства системой спорта ввиду ее комплексного характера, осуществляемого в первую очередь именно Австралийской Комиссией по спорту; отделение Австралийского Института спорта от Комиссии, как и снятие с нее остальных функций по оказанию услуг в области спорта; обеспечение разработки национальной политики в области спорта, оценки ее результатов, решения проблем, возникающих в данной сфере; а также структурные преобразования, в соответствии с которыми в состав Комиссии должны входить восемь неисполнительных членов плюс главное исполнительное должностное лицо<sup>222</sup>.

## **2). Предложения по государственной политике в области спорта, касающиеся объединения институтов спорта**

Глава 1.3 Доклада «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года определила необходимость объединения институтов спорта, вытекающую из необходимости совершенствования системы спорта в Австралии в целом. По сути, Австралийский Институт спорта стал конкурировать со спортивными институтами и академиями штатов и территорий, и проблемы конкуренции и недостатка сотрудничества,

---

<sup>220</sup> Там же. – С. 14.

<sup>221</sup> Там же. – С. 15.

<sup>222</sup> Там же. – С. 15.

влияющие на систему спорта, не могут быть решены исключительно за счет доброй воли указанных учреждений и посредством мер «сверху» по улучшению взаимодействия между ними<sup>223</sup>.

Независимой спортивной экспертной группой было предложено отделить Австралийский Институт спорта от Австралийской Комиссии по спорту и объединить его со спортивными институтами и академиями штатов и территорий для создания объединенной образовательной организации в области спорта, объединяющей австралийские федеральные и региональные институты спорта с отдельным управляющим органом и собственным уставом для достижения лучших результатов. Предполагалось, что создание такой организации обеспечит решение текущих проблем, связанных с координированием деятельности таких учреждений, их сотрудничеством и конкуренцией в сфере спортивной подготовки<sup>224</sup>. Наиболее простым решением проблемы казалось не столько объединять институты спорта в единую структуру, сколько достигнуть эффективного между ними сотрудничества посредством создания различных комитетов, однако Независимая спортивная экспертная группа сочла такой подход не самым лучшим<sup>225</sup>.

Существовавшая на тот момент система предполагалась менее эффективной, поскольку сотрудничество между такими учреждениями осуществлялось на добровольной основе и никогда не могло гарантироваться. Даже в тех случаях, когда такое сотрудничество осуществлялось с согласованием планов, национальным спортивным организациям приходилось взаимодействовать отдельно с Австралийским Институтом спорта и спортивными институтами и

---

<sup>223</sup> Там же. – С. 16.

<sup>224</sup> Там же. – С. 16.

<sup>225</sup> Там же. – С. 17.

академиями штатов и территорий как с отдельными учреждениями, имеющими разные цели<sup>226</sup>.

Кроме того, возникли некоторые вопросы относительно деятельности непосредственно самого Австралийского Института спорта, поскольку он принимает спортсменов из клубов и зачастую проделывает работу, уже осуществленную штатами и территориями, а ведь, по сути, Австралийский Институт спорта и спортивные институты и академии штатов и территорий имеют, в основном, общую цель – отбор и подготовка спортсменов, которые потенциально могут представлять Австралию. Возникшая проблема не является следствием непродуманности самой системы, поскольку изначально она предполагалась несколько иной, учреждение Австралийского Института спорта Правительством Австралии в 1981 году и его успешная деятельность побудили органы государственного управления штатов и территорий разработать собственные аналогичные программы<sup>227</sup>.

На момент принятия Доклада «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года не существовало согласованного на национальном уровне разграничения ролей и обязанностей различных органов, созданных как на федеральном уровне, так и на уровне штатов и территорий в области спорта высших достижений. Так, например, финансирование спортсменов, представляющих Австралию, осуществлялось как на основании программ финансирования Австралийского Союза, так и органами государственной власти штатов и территорий, а также на основании финансирования массового спорта<sup>228</sup>.

Назрела необходимость повышения ясности и эффективности системы, в частности, в вопросах финансирования<sup>229</sup>.

---

<sup>226</sup> Там же. – С. 16.

<sup>227</sup> Там же. – С. 16.

<sup>228</sup> Там же. – С. 17.

<sup>229</sup> Там же. – С. 17.

По мнению Независимой спортивной экспертной группы, программы штатов и территорий должны финансироваться штатами и территориями с целью выявления и подготовки спортсменов для дальнейшего их участия в программах национального уровня. Независимая спортивная экспертная группа также сочла, что Правительство Австралии и правительства штатов и территорий должны вести переговоры для достижения соглашений относительно использования и контроля за существующими спортивными сооружениями, используемыми спортивными институтами и академиями штатов и территорий<sup>230</sup>.

По мнению Независимой спортивной экспертной группы, система спорта высших достижений Австралии должна основываться на принципе реализации соответствующих программ в оптимальных территориальных рамках, а также система спорта высших достижений Австралии должна способствовать привлечению других субъектов в области спорта, таких как университеты и частные организации, тогда, когда это необходимо<sup>231</sup>.

### **3). Предложения по государственной политике в области спорта, касающиеся укрепления потенциала национальных спортивных организаций**

Глава 1.4 Доклада «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года касалась укрепления потенциала национальных спортивных организаций. Деятельность Национальных спортивных организаций является ключевым фактором результативности национального спорта высших достижений, их роль в массовом спорте менее очевидна, однако их потенциальный вклад является весьма существенным<sup>232</sup>.

---

<sup>230</sup> Там же. – С. 19.

<sup>231</sup> Там же. – С. 19.

<sup>232</sup> Там же. – С. 20.

В 2009 году в Австралии осуществляло свою деятельность более 90 национальных спортивных организаций, доходы которых варьировались от сотен миллионов долларов до достаточно небольших, что может затруднить обобщение опыта таких организаций. Многие национальные спортивные организации, как правило, являются небольшими организациями с ограниченными ресурсами и зависимыми от государственного финансирования, необходимого для их существования<sup>233</sup>.

К моменту принятия Доклада «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года назрела необходимость укрепления управления, усиления производительности и эффективности многих из них, кроме того, по мнению Независимой спортивной экспертной группы, национальные спортивные организации должны в полной мере отвечать за свои программы в области спорта высших достижений<sup>234</sup>.

В будущем национальные спортивные организации должны разрабатывать свои планы, касающиеся спорта высших достижений и спорта в обществе<sup>235</sup>.

По мнению Независимой спортивной экспертной группы, Австралийская Комиссия по спорту должна закрепить создание необходимых структур управления на национальном уровне как обязательное условие для получения национальными спортивными организациями финансирования<sup>236</sup>.

Независимая спортивная экспертная группа сочла, что все национальные спортивные организации, существенно зависящие от государственного финансирования, должны иметь пятилетние планы, устанавливающие цели и меры, посредством реализации которых

---

<sup>233</sup> Там же. – С. 20.

<sup>234</sup> Там же. – С. 20.

<sup>235</sup> Там же. – С. 21.

<sup>236</sup> Там же. – С. 26.

национальные спортивные организации могут контролироваться и оцениваться<sup>237</sup>.

#### **4). Предложения по государственной политике в области спорта, касающиеся возвращения спорта и физической культуры в образовательные программы**

Глава 1.5 Доклада «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года посвящена возвращению спорта и физической культуры в образовательные программы. Независимая спортивная экспертная группа указала, что пришло время вновь сделать спорт и физическую культуру приоритетными в системе образования, для чего необходимо привлечение соответствующего финансирования для школ, а также обеспечение соответствующей подготовки<sup>238</sup>.

Сегодня существуют возможности для возвращения спорта и физкультурного воспитания в надлежащих объемах в австралийскую систему образования, для чего должны быть приняты произошедшие существенные изменения в семьях<sup>239</sup>.

Физкультурное воспитание, осуществляемое в школах, играет центральную роль в разрушении барьеров перед занятием спортом населения, а также имеет серьезное значение для сферы здравоохранения<sup>240</sup>.

Соответственно, по мнению Независимой спортивной экспертной группы, обеспечение физкультурного воспитания и организация занятий спортом должны стать ключевым компонентом в школьных программах по всей стране. Органы государственного

---

<sup>237</sup> Там же. – С. 26.

<sup>238</sup> Там же. – С. 27.

<sup>239</sup> Там же. – С. 27.

<sup>240</sup> Там же. – С. 27.



управления должны сделать спорт в школах неизменным приоритетом<sup>241</sup>.

По мнению Независимой спортивной экспертной группы, Правительство Австралии должно рассмотреть вопрос о ремонте, модернизации и развитии спортивных и рекреационных сооружений в школах в качестве неотъемлемой части реформирования системы образования на том основании, что публичный доступ к школьным спортивным и рекреационным сооружениям достигает максимального уровня. Кроме того, Правительство Австралии и правительства штатов и территорий должны принять меры, позволяющие обеспечить более широкий доступ к школьным спортивным и рекреационным сооружениям вне школьных занятий<sup>242</sup>.

#### **5). Предложения по государственной политике в области спорта, касающиеся массового спорта и спортивной инфраструктуры**

В Докладе «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года указывалось, что спортивная инфраструктура находится под угрозой в настоящее время, а на добровольцев (волонтеров) зачастую оказывается давление. Единого подхода к строительству необходимых спортивных и физкультурных сооружений массового доступа не существует. Таким образом, Доклад «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года предложил увеличение органами государственного управления всех уровней финансирования строительства общественных, спортивных и рекреационных сооружений<sup>243</sup>.

Ключевое значение в развитии спорта в австралийском обществе Доклад «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года придает добровольческим организациям и предлагает Правительству

---

<sup>241</sup> Там же. – С. 27.

<sup>242</sup> Там же. – С. 30.

<sup>243</sup> Там же. – С. 31.

Австралии схему, в соответствии с которой добровольцам будет предоставляться возмещение за прохождение подготовительных курсов и курсов оказания первой помощи<sup>244</sup>.

Кроме того, было предложено создание центрального ресурса оказания волонтерским организациям необходимой им правовой, технической и организационной поддержки, в том числе, предоставления консультаций по юридическим вопросам и вопросам страхования, а также по вопросам подачи заявок на получение грантов<sup>245</sup>.

Кроме того, была определена необходимость разработки политических стратегий по привлечению новых добровольцев, в частности, среди пенсионеров, для развития спорта в обществе, а также по предоставлению вознаграждения добровольцам за их деятельность, поскольку в настоящее время нет механизма признания добровольцев как части системы спорта Австралии. Некоторые спортивные клубы имеют программы стимулирования волонтерства, такие как сниженные цены для семей, осуществляющих добровольческую деятельность. Соответственно, подобные схемы должны внедряться на всех уровнях управления спортом<sup>246</sup>.

Независимой спортивной экспертной группой была также определена необходимость нахождения новых источников финансирования общественных спортивных и рекреационных сооружений, которое на момент принятия Доклада «Будущее спорта в Австралии» от 2009 года осуществлялась органами местного самоуправления, имеющими ограниченные средства. Независимая спортивная экспертная группа внесла предложение, чтобы Австралийский фонд спорта, финансирующий, главным образом, крупные спортивные клубы, предоставлял необходимые средства всей

---

<sup>244</sup> Там же. – С. 32.

<sup>245</sup> Там же. – С. 32.

<sup>246</sup> Там же. – С. 32.

спортивной системе, определив, соответственно, необходимость установления его оптимальной структуры и стратегии дальнейшей деятельности<sup>247</sup>.

По мнению Независимой спортивной экспертной группы, во всех инфраструктурных программах в области спорта и активного отдыха предпочтение должно отдаваться проектам, потенциально направленным на все слои общества, таким как строительство универсальных многовидовых спортивных сооружений в непосредственной близости от иных инфраструктурных сооружений<sup>248</sup>.

**6). Предложения по государственной политике в области спорта, касающиеся повышения численности населения, участвующего в спорте и активном отдыхе**

Что касается общей политики в области спорта, то при ее разработке необходимо учитывать существование групп населения, никогда не принимающих участия в спорте<sup>249</sup>.

По мнению независимой спортивной экспертной группы, Австралийская Комиссия по спорту, консультируясь с Правительством Австралии, а также органами государственного управления штатов и территорий и экспертами в соответствующих сферах, должна разрабатывать политические стратегии в отношении ключевых областей, определенных группой<sup>250</sup>.

К таким областям независимая спортивная экспертная группа отнесла признание участия женщин в спорте и их доминирующего положения в определенных случаях; поддержка соответствующих видов спорта и обеспечение необходимой инфраструктуры для лиц пожилого возраста; поощрение развития новых видов спорта для

---

<sup>247</sup> Там же. – С. 33.

<sup>248</sup> Там же. – С. 35.

<sup>249</sup> Там же. – С. 36.

<sup>250</sup> Там же. – С. 45.

молодежи и привлечение их к занятию спортом; реализацию необходимых спортивных и рекреационных программ для индигенного населения; внедрение инноваций по менее структурированной спортивной деятельности, связанное с нехваткой времени; решение проблем с доступом к спорту и активному отдыху для людей с ограниченными возможностями; решение проблем с надлежащим доступом к спорту и активному отдыху для общин мигрантов<sup>251</sup>.

В отношении каждой из указанных сфер отношений независимая спортивная экспертная группа внесла предложения по основным вопросам, которые должны быть рассмотрены<sup>252</sup>.

Независимой спортивной экспертной группой также было предложено, чтобы Правительство Австралии выбрало несколько географических регионов, в которых существуют многие или все из указанных ранее проблем, которые способствуют социальному неблагополучию, и разработало проекты по их решению, в которых центральная роль отводится спорту, отдыху и деятельности добровольцев<sup>253</sup>.

#### **7). Предложения по государственной политике в области спорта, касающиеся финансирования**

Правительство Австралии должно поддерживать финансирование спорта на существующих уровнях, а также рассмотреть вопрос о дополнении такого финансирования на основе согласованных целей спорта высших достижений и массового спорта<sup>254</sup>.

По мнению Независимой спортивной экспертной группы, Правительство Австралии не должно учреждать национальную

---

<sup>251</sup> Там же. – С. 37.

<sup>252</sup> Там же. – С. 45.

<sup>253</sup> Там же. – С. 45.

<sup>254</sup> Там же. – С. 50.

спортивную лотерею на данном этапе, но ему следует провести переговоры с правительствами штатов и территорий относительно предоставления доли доходов уже существующих лотерей для строительства, модернизации и обслуживания спортивных и рекреационных сооружений и реализации спортивных и рекреационных программ<sup>255</sup>.

Кроме того, Независимая спортивная экспертная группа решила, что следует пересмотреть управление Австралийским фондом спорта, его структуру и деятельность, а также рассмотреть возможности снижения стоимости участия в спорте и активном отдыхе в целом<sup>256</sup>.

### **Документ «Основы политики в области национального спорта и активного отдыха» от 2011 года**

Документ «Основы политики в области национального спорта и активного отдыха»<sup>257</sup> был одобрен правительствами всех субъектов Австралии 10 июня 2011 г. и представляет собой руководство по осуществлению деятельности органов исполнительной власти и распределению ресурсов, по разработке и обеспечению соответствия политических программ и стратегий органами государственного управления в пределах своих юрисдикций при обеспечении достижения успехов в спорте и построения системы активного отдыха. Данный документ рассчитан на десять лет и предполагает свою реализацию посредством создания механизма по вовлечению всей индустрии спорта и развлечений в достижение национальных целей спорта и сферы активного отдыха, установления совокупности

---

<sup>255</sup> Там же. – С. 50.

<sup>256</sup> Там же. – С. 50.

<sup>257</sup> National Sport and Active Recreation Policy Framework // <[http://www.ausport.gov.au/\\_data/assets/pdf\\_file/0004/467563/National\\_Sport\\_and\\_Active\\_Recreation\\_Policy\\_Framework.pdf](http://www.ausport.gov.au/_data/assets/pdf_file/0004/467563/National_Sport_and_Active_Recreation_Policy_Framework.pdf)>. – 20 p.

ключевых принципов, определяющих основу для согласованной деятельности правительств<sup>258</sup>.

Цели документа «Основы политики в области национального спорта и активного отдыха» были соотнесены с актуальными целями государственного управления в области спорта в Австралии и сформулированы (определены) следующим образом<sup>259</sup>:

- повышение численности населения, участвующего в спорте;
- достижение спортивных успехов Австралии на международном уровне;
- достижение высокого уровня проведения национальных (на территории Австралии и ее субъектов) спортивных соревнований;
- улучшение здоровья населения;
- совершенствование системы образования;
- развитие общества в целом, повышение уровня социальной интеграции.

«Основы политики в области национального спорта и активного отдыха» определяют функции Австралийского Союза и правительств штатов и территорий, а также различных спортивных организаций и объединений.

Документ «Основы политики в области национального спорта и активного отдыха» устанавливает следующие принципы, в соответствии с которыми должны действовать правительства:

- содействие партнерствам между федерацией и ее субъектами (штатами, территориями) с общим подходом к инвестированию, ответственности и подотчетности;

---

<sup>258</sup> National Sport and Active Recreation Policy Framework // <[http://www.ausport.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0004/467563/National\\_Sport\\_and\\_Active\\_Recreation\\_Policy\\_Framework.pdf](http://www.ausport.gov.au/__data/assets/pdf_file/0004/467563/National_Sport_and_Active_Recreation_Policy_Framework.pdf)>. – 20 p. – P. 3, 5, 7.

<sup>259</sup> National Sport and Active Recreation Policy Framework // <[http://www.ausport.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0004/467563/National\\_Sport\\_and\\_Active\\_Recreation\\_Policy\\_Framework.pdf](http://www.ausport.gov.au/__data/assets/pdf_file/0004/467563/National_Sport_and_Active_Recreation_Policy_Framework.pdf)>. – 20 p. – P. 5 и др.

- обеспечение соответствия политических стратегий для достижения результатов общенационального значения;
- сохранение определенной гибкости для сохранения возможности реагировать на локальные потребности и особенности;
- основной акцент на партнерских подходах к общим программам и государственной политике;
- обеспечение универсального стратегического подхода;
- уважение права каждой национальной спортивной организации и национальной организации по спортивному отдыху на определение направления и планов касательно видов спорта или видов активного отдыха, в отношении которых они осуществляют свою деятельность<sup>260</sup>.

**Документ «Стратегический план на период с 2011–2012 гг. по 2014–2015 гг.: Работаем вместе ради австралийского спорта»**

В обеспечение достижения целей, установленных в документе «Основы политики в области национального спорта и активного отдыха», Австралийской Комиссией по спорту был принят к осуществлению «Стратегический план на период с 2011–2012 гг. по 2014–2015 гг.: Работаем вместе ради австралийского спорта»<sup>261</sup>, предусматривающий долгосрочный стратегический подход к достижению поставленных целей совершенствования государственного управления и государственной политики в области

---

<sup>260</sup> National Sport and Active Recreation Policy Framework // <[http://www.ausport.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0004/467563/National\\_Sport\\_and\\_Active\\_Recreation\\_Policy\\_Framework.pdf](http://www.ausport.gov.au/__data/assets/pdf_file/0004/467563/National_Sport_and_Active_Recreation_Policy_Framework.pdf)>. – 20 p. – P. 8.

<sup>261</sup> Strategic Plan 2011–2012 to 2014–2015: Working Together for Australian Sport / Australian Sports Commission. – Canberra, 2011. – 13 p. <[http://www.ausport.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0004/472738/ASC\\_Strategic\\_Plan\\_2011-12\\_to\\_2014-2015.pdf](http://www.ausport.gov.au/__data/assets/pdf_file/0004/472738/ASC_Strategic_Plan_2011-12_to_2014-2015.pdf)>.

спорта, с осуществлением мониторинга успехов реализации этих целей.

В качестве целей Стратегического плана были обозначены<sup>262</sup>:

- повышение численности населения, участвующего в спорте;
- повышение уровня спортивных достижений на международном уровне;
- обеспечение устойчивого развития спорта;
- расширение возможностей Австралийской Комиссии по спорту по участию в государственно-частных партнерствах и осуществлению таких партнерств, по обеспечению их поддержки.

Были выделены основные вопросы, подлежащие разрешению в том случае, если Австралия хочет продолжать свои успехи в области спорта высших достижений, все австралийцы должны иметь возможность заниматься выбранными ими видами спорта, а также если здоровье и благополучие населения должны быть улучшены<sup>263</sup>.

Первым таким вопросом стал вопрос об отсутствии стратегического национального видения спорта в целом, недостатке соответствующих национальных политических стратегий, в соответствии с которыми могут быть установлены и оценены цели для органов государственного управления по финансированию спорта. Кроме того, была обозначена необходимость получения соответствующих надежных данных для осуществления информирования и поддержки реализации политики<sup>264</sup>.

Вторым вопросом явился вопрос о необходимости позиционирования Австралийской Комиссии по спорту как лидера всего сектора спорта. Так, было отмечено, что при обращении особого внимания на сферу спорта, основную роль в этом должна выполнять именно Австралийская Комиссия по спорту, при этом одной из

---

<sup>262</sup> Там же. – С. 7.

<sup>263</sup> Там же. – С. 3.

<sup>264</sup> Там же. – С. 3.



важнейших ее обязанностей должно быть обеспечение сотрудничества во всем секторе спорта<sup>265</sup>.

Вопрос реформирования и приведения в соответствие всех спортивных институтов и академий в Австралии также был поднят – в связи с тем, что несмотря на успехи существующей системы спортивной подготовки и образования, улучшенная система позволит достигнуть лучших результатов. Была определена необходимость реализации новой модели взаимодействия между спортивными институтами и академиями во всей Австралии<sup>266</sup>.

Был рассмотрен вопрос повышения потенциала национальных спортивных организаций Австралии, поскольку национальные спортивные организации являются ключевыми для спорта высших достижений<sup>267</sup>.

Пятым и одним из наиболее важных вопросов, поставленных в Докладе, стал вопрос о возвращении спорта и физического воспитания в систему школьного образования<sup>268</sup>.

Также был рассмотрен вопрос об обеспечении спортивной инфраструктуры, как соответствующего персонала, так и мест, предназначенных для занятий спортом<sup>269</sup>.

Последним рассмотренным вопросом стал вопрос об обеспечении устойчивой основы финансирования спорта<sup>270</sup>.

Цель «Стратегического плана на период с 2011–2012 гг. по 2014–2015 гг.: Работаем вместе ради австралийского спорта» по повышению уровня участия населения в спорте предполагается достичь посредством обеспечения положительного знакомства детей со спортом, что впоследствии будет способствовать их постоянным

---

<sup>265</sup> Там же. – С. 3.

<sup>266</sup> Там же. – С. 3.

<sup>267</sup> Там же. – С. 4.

<sup>268</sup> Там же. – С. 4.

<sup>269</sup> Там же. – С. 4.

<sup>270</sup> Там же. – С. 4.

занятиям спортом; увеличения потенциала национальных спортивных организаций по наращиванию их базы людей, занимающихся спортом, в частности, за счет привлечения лиц из групп населения, недостаточно занимающихся спортом (женщин, представителей индигенного населения, лиц с ограниченными возможностями); а также посредством осуществления сотрудничества с сектором спорта и органами государственного управления (за исключением национальных спортивных организаций и департаментов спорта и отдыха штатов и территорий Австралии) по обеспечению поддержки реализации национальных политических стратегий, направленных на повышение уровня участия населения в спорте<sup>271</sup>.

Вторая цель рассматриваемого «Стратегического плана...» заключается в повышение уровня спортивных достижений на международном уровне, результаты достижения которой планируется измерять в полученных медалях спортсменов высших достижений в соревнованиях международного уровня и уровня Австралийского Союза, а также в количестве спортсменов высших достижений и спортивных команд. В качестве ключевых направлений деятельности в достижение данной цели были выделены реализация соответствующих программ, способствующих достижению успехов на международном уровне; увеличение потенциала национальных спортивных организаций в области спорта высших достижений; а также осуществление сотрудничества с сектором спорта и органами государственного управления, за исключением спортивных институтов и академий штатов и территорий<sup>272</sup>.

Следует также отметить цель устойчивого развития спорта, заявленную в качестве третьей цели «Стратегического плана на период с 2011–2012 гг. по 2014–2015 гг.: Работаем вместе ради

---

<sup>271</sup> Там же. – С. 9.

<sup>272</sup> Там же. – С. 10.

австралийского спорта». В ключевые стратегические направления деятельности были включены обеспечение поддержки национальных спортивных организаций в разработке, реализации и пересмотре их планов и стратегий в сотрудничестве с их партнерами, в том числе, партнерами государственного сектора; стратегическое инвестирование в планы национальных спортивных организаций в области спорта высших достижений, а также направленные на повышение уровня участия населения в спорте; получение и распространение соответствующих знаний и инноваций в области спорта; разработка национальных стратегий и поддержка иных инициатив, позволяющих сектору спорта развиваться; а также координация реализации соответствующей государственной политики спортивными институтами и академиями штатов и территорий и департаментами спорта и отдыха штатов и территорий Австралии<sup>273</sup>.

Заявленное в качестве цели указанного «Стратегического плана...» расширение возможностей Австралийской Комиссии по спорту по участию в государственно-частных партнерствах и осуществлению таковых партнерств, по обеспечению их поддержки предполагается достичь посредством разработки и реализации стратегий, касающихся человеческих ресурсов, технологических преобразований, финансовых стратегий, а также посредством обеспечения высокого качества сооружений и услуг Австралийской Комиссии по спорту<sup>274</sup>.

---

<sup>273</sup> Там же. – С. 11.

<sup>274</sup> Там же. – С. 12.

**Доклад Австралийской правительственной комиссии по борьбе с преступностью от 07.02.2013 «Организованная преступность и наркотики в спорте»**

В контексте современной отечественной и зарубежной дискуссии о путях борьбы с преступностью в спорте представляет существенный интерес Доклад Австралийской правительственной комиссии по борьбе с преступностью (Australian Crime Commission) от 07.02.2013 «Организованная преступность и наркотики в спорте»<sup>275</sup>. Дадим краткий обзор этого доклада.

В 2011 году Австралийская правительственная комиссия по борьбе с преступностью (Australian Crime Commission) заявила об угрозах законности профессионального спорта и пришла к выводу о том, что существует потенциальная возможность для возникновения организованной преступности в области спорта, как это уже произошло в некоторых других государствах. Данные доклада Австралийской правительственной комиссии по борьбе с преступностью «О незаконном использовании наркотических веществ в период с 2010 года по 2011 год»<sup>276</sup> показали, в частности, что рынок наркотических веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, достаточно существенно расширился<sup>277</sup>.

Кроме того, Австралийской правительственной комиссией были получены от Австралийского антидопингового органа в области спорта данные, согласно которым было предположено о наличии

---

<sup>275</sup> Organised crime and drugs in sport // <<http://www.crimecommission.gov.au/sites/default/files/files/organised-crime-and-drugs-in-sports-feb2013.pdf>>. – 43p.

<sup>276</sup> Illicit Drug Data Report 2010–11 / Australian Crime Commission. – Canberra: Commonwealth of Australia, 2012. – 200 p. <<http://www.crimecommission.gov.au/sites/default/files/files/IDDR/2010-11/iddr-2010-11-complete.pdf>>.

<sup>277</sup> Там же. – С. 4.

потенциальной угрозы в ряде видов спорта в связи с активным использованием наркотических веществ нового поколения<sup>278</sup>.

В начале 2012 года Австралийская правительственная комиссия по борьбе с преступностью при содействии Австралийского антидопингового органа в области спорта приступила к реализации проекта, направленного на изучение степени использования веществ, направленных на усиление производительности и выносливости профессиональными спортсменами, объемов рынка реализации таких веществ, а так же степени вовлеченности организованной преступности в данной сфере<sup>279</sup>.

Основное внимание в проекте было уделено новым формам веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, которые могут оказывать воздействие, по эффекту сходное с анаболическими стероидами, и которые считаются спортсменами, стремящимися получить несправедливое преимущество в спорте и принимая их, остаться необнаруженными<sup>280</sup>.

7 февраля 2013 г. Австралийской правительственной комиссией по борьбе с преступностью был представлен (опубликован) Доклад «Организованная преступность и наркотики в спорте».

Доклад содержит краткое изложение результатов этого проекта. Определяя характер и масштабы угрозы применения веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, для индустрии спорта и австралийского общества в целом, доклад предоставляет возможности по разрешению указанной проблемы для Правительства Австралии, органов государственного управления, осуществляющих свою деятельность в области спорта, а также для индустрии спорта<sup>281</sup>.

---

<sup>278</sup> Там же. – С. 4.

<sup>279</sup> Там же. – С. 4.

<sup>280</sup> Там же. – С. 4.

<sup>281</sup> Там же. – С. 4.

Указанный проект, названный «Проект Аперо», был рассчитан на двенадцать месяцев, и в его рамках были рассмотрены следующие ключевые вопросы: вещества, направленные на усиление производительности и выносливости нового поколения, которые ранее использовались только спортсменами высших достижений, ставшие массово доступными; участие криминальных личностей и организованных преступных групп в распространении веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, нового поколения; использование профессиональными спортсменами веществ, запрещенных Всемирным антидопинговым агентством, в Австралии; существующие угрозы обеспечения законности в профессиональном спорте в Австралии<sup>282</sup>.

Рынок веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, в Австралии является достаточно широким и разнообразным. Такие вещества, ранее считавшиеся доступными только для спортсменов высших достижений и используемыми в сложных спортивных допинговых программах из-за их высокой стоимости и сложности применения, в настоящее время являются широко доступными. Соответственно, вокруг получения и распространения веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, был создан высокорентабельный организованный рынок, в котором активное участие принимает организованная преступность. Организованные преступные группы используют в своих интересах сложившуюся законодательную ситуацию, в соответствии с которой, поставляя спортсменам определенные вещества, запрещенные Кодексом Всемирного антидопингового агентства, они не совершают преступлений в соответствии с законодательством, действующим на территории Австралии. Тем не менее, использование таких веществ

---

<sup>282</sup> Там же. – С. 5.

спортсменами запрещается нормативными установлениями, действующими в самой сфере спорта, что свидетельствует о значительной уязвимости законодательства<sup>283</sup>.

Профессиональный спорт в Австралии является чрезмерно уязвимым для организованной преступности из-за возможности осуществления легальных деловых правоотношений в отношении наркотических веществ. Этому способствует также отсутствие соответствующего уровня надлежащей осмотрительности спортивных клубов при заключении деловых соглашений. Кроме того, существует все больше свидетельств наличия вызывающих опасения личных отношений между профессиональными спортсменами и организованными преступными группами<sup>284</sup>.

Проблема использования веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, усугубляется также тем, что некоторые тренеры, спортивные ученые и вспомогательный персонал потворствуют их применению профессиональными спортсменами, в частности, ученые зачастую проводят исследования, направленные на определение того, какие именно вещества повышают производительность спортсменов, являясь при этом необнаруживаемыми при проведении соответствующих официальных тестов и проверок<sup>285</sup>.

Потребители такого рода веществ могут быть условно разделены на три основные группы: спортсмены высших достижений, бодибилдеры, а также клиенты клиник, предлагающих услуги по омоложению. Кроме того, указанные вещества, как было установлено Австралийской правительственной комиссией по борьбе с преступностью, применяются также для породистых скаковых

---

<sup>283</sup> Там же. – С. 7.

<sup>284</sup> Там же. – С. 8.

<sup>285</sup> Там же. – С. 9.

лошадей, что является нарушением соответствующих спортивных правил<sup>286</sup>.

Имеющиеся данные, в частности, данные об изъятии партий веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, на границе, арестах за использование стероидов, свидетельствуют о расширении рынка таких веществ в Австралии. При этом, в отличие от количества исследований и информации, имеющейся в области незаконного использования в спорте веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, количество исследований в области их использования в целом, а также рынка таких веществ в Австралии, является весьма ограниченным, что затрудняет идентификацию изменений на таких рынках<sup>287</sup>.

Австралийской правительственной комиссией по борьбе с преступностью также было установлено, что одними из основных поставщиков веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, являются клиники, предоставляющие услуги по омоложению и интернет-магазины, которые получают соответствующую продукцию из производственно-рецептурных аптек, являющихся основным поставщиком таких веществ в Австралии, закупающим сырье по оптовым ценам в Китае<sup>288</sup>.

Австралийской правительственной комиссией по борьбе с преступностью был установлен тот факт, что некоторые члены тренерского персонала в области спорта высших достижений привлекали медицинский персонал соответствующих спортивных клубов к тому, чтобы разрабатывать индивидуальные программы по использованию допинга для спортсменов<sup>289</sup>.

---

<sup>286</sup> Там же. – С. 17.

<sup>287</sup> Там же. – С. 21.

<sup>288</sup> Там же. – С. 26.

<sup>289</sup> Там же. – С. 28.



Влияние организованной преступности на спорт постоянно растет, в частности, из-за возрастающего спроса на допинговые средства и высокой рентабельности рынка таких веществ<sup>290</sup>.

Участие организованных преступных групп на рынке распространения веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, представляет угрозу для законности в австралийском спорте вследствие повышения возможностей их взаимодействия с профессиональными спортсменами и потенциального использования таких отношений в преступных целях<sup>291</sup>.

Австралийская правительственная комиссия по борьбе с преступностью выявила, что количество вызывающих беспокойство взаимоотношений между профессиональными спортсменами и организованными преступными группами постоянно возрастает. Комиссия определила ряд вопросов, представляющих собой угрозу для законности профессионального спорта в Австралии, к которым относятся проникновение организованной преступности на нерегулируемые рынки, участие организованных преступных групп в легальном бизнесе, незаконное использование веществ, направленных на усиление производительности и выносливости, недостаточное обеспечение законности в профессиональном спорте в Австралии<sup>292</sup>.

По мнению Австралийской правительственной комиссии по борьбе с преступностью, лица, вовлеченные в распространение допинговых веществ пользуются следующими способами получения к ним доступа: создание исследовательских групп, осуществляющих деятельность в данной сфере, вербовка врачей для получения

---

<sup>290</sup> Там же. – С. 30.

<sup>291</sup> Там же. – С. 31.

<sup>292</sup> Там же. – С. 31.

рецептов на такие вещества в аптеках, а также ученых, выступающих за использование указанных веществ<sup>293</sup>.

### **Региональные документы о направлениях и мерах развития государственного управления в области спорта**

**Штат Западная Австралия.** В 2011 году Департаментом спорта и отдыха штата Западная Австралия был принят Стратегический план «СН5: Стратегические направления в индустрии спорта и отдыха в Западной Австралии 2011-2015», который определил пять ключевых областей индустрии спорта и отдыха Западной Австралии, в которых должны быть произведены изменения в течение указанных пяти лет, а именно, участие населения в спорте, развитие персонала, развитие индустрии спорта и отдыха, организационное развитие, развитие инфраструктуры и спорт высших достижений<sup>294</sup>.

Таким образом, устанавливается, что для привлечения участия населения в спорте необходимо преодолеть существующий барьер, не позволяющий молодым людям из семей с низким уровнем дохода и неблагополучных семей заниматься спортом, предоставлять более разнообразные варианты спортивной деятельности для населения, а также сделать спорт более доступным для новых категорий населения, ранее в меньшей степени занимавшихся или практически не занимавшихся спортом, например, для мигрантов, представителей

---

<sup>293</sup> Там же. – С. 32.

<sup>294</sup> SD5: Strategic Directions for the Western Australia Sport and Recreation Industry 2011–2015 / Department of Sport and Recreation // <[http://www.dsr.wa.gov.au/assets/files/Strategic%20Directions/SD5\\_electronic.pdf](http://www.dsr.wa.gov.au/assets/files/Strategic%20Directions/SD5_electronic.pdf)>. – 35 p. – P. 4.

индигенных народов, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями<sup>295</sup>.

Для обеспечения развития персонала необходимо обеспечить конкурентоспособность индустрии спорта и развлечений, применять инновационные модели и решения, направленные, например, на привлечение молодежи в добровольческую деятельность, а также для обеспечения долгосрочной устойчивости индустрии спорта и отдыха, реализовывать постоянную профессиональную подготовку персонала<sup>296</sup>.

Развитие индустрии спорта и отдыха, как устанавливает план «СН5: Стратегические направления в индустрии спорта и отдыха в Западной Австралии 2011–2015», предполагает в частности, осуществление пропаганды спорта и отдыха как ценных для достижения предполагаемых результатов государственной политики в других сферах, например, в сфере здравоохранения и образования<sup>297</sup>.

Стратегический план для достижения цели организационного развития индустрии спорта и отдыха устанавливает необходимость поддержки спортивных и рекреационных организаций и использования надежных бизнес-моделей, позволяющих реагировать на происходящие на рынках изменения, а также необходимость эффективного применения новых технологий<sup>298</sup>.

---

<sup>295</sup> SD5: Strategic Directions for the Western Australia Sport and Recreation Industry 2011–2015 / Department of Sport and Recreation // <[http://www.dsr.wa.gov.au/assets/files/Strategic%20Directions/SD5\\_electronic.pdf](http://www.dsr.wa.gov.au/assets/files/Strategic%20Directions/SD5_electronic.pdf)>. – 35 p. – P. 4.

<sup>296</sup> SD5: Strategic Directions for the Western Australia Sport and Recreation Industry 2011–2015 / Department of Sport and Recreation // <[http://www.dsr.wa.gov.au/assets/files/Strategic%20Directions/SD5\\_electronic.pdf](http://www.dsr.wa.gov.au/assets/files/Strategic%20Directions/SD5_electronic.pdf)>. – 35 p. – P. 4.

<sup>297</sup> SD5: Strategic Directions for the Western Australia Sport and Recreation Industry 2011–2015 / Department of Sport and Recreation // <[http://www.dsr.wa.gov.au/assets/files/Strategic%20Directions/SD5\\_electronic.pdf](http://www.dsr.wa.gov.au/assets/files/Strategic%20Directions/SD5_electronic.pdf)>. – 35 p. – P. 4.

<sup>298</sup> SD5: Strategic Directions for the Western Australia Sport and Recreation Industry 2011–2015 / Department of Sport and Recreation //

**Штат Южная Австралия.** Южно-Австралийский Институт спорта реализует свой Стратегический план, рассчитанный на период с 2013 года по 2016 год. Данный план включает в себя четыре стратегических направления деятельности Института, к которым относятся:

- целевое инвестирование;
- создание устойчивых партнерских отношений с заинтересованными субъектами сферы спорта;
- предоставление услуг и осуществление деятельности мирового класса;
- поддержка активных заинтересованных людей и команд<sup>299</sup>.

Целевое инвестирование предполагает распределение ресурсов для обеспечения максимальной отдачи и увеличения потенциала по получению победных медалей спортсменов, а также прикладного выхода программ, реализуемых Южно-Австралийским Институтом спорта, инвестирование в подготовку команд спортсменов и партнеров по спортивным программам, реализацию программ, в основе которых лежат стратегические и национальные приоритеты в области спорта, а также реализацию программ, направленных на обеспечение успехов на национальном и международном уровнях<sup>300</sup>.

Создание устойчивых партнерских отношений с заинтересованными субъектами сферы спорта предполагает реализацию программ и соглашений, заключенных с национальными спортивными организациями, Австралийским Институтом спорта и Австралийским Паралимпийским комитетом, установление

---

<[http://www.dsr.wa.gov.au/assets/files/Strategic%20Directions/SD5\\_electronic.pdf](http://www.dsr.wa.gov.au/assets/files/Strategic%20Directions/SD5_electronic.pdf)>. – 35 p. – P. 5.

<sup>299</sup> About South Australian Sports Institute / The Office for Recreation and Sport // <<http://www.recsport.sa.gov.au/sasi/about-SASI.html>>.

<sup>300</sup> Strategic plan 2013–2016 / The South Australian Sports Institute // <[http://www.recsport.sa.gov.au/sasi/documents/SASI\\_Strategic\\_Plan\\_FINAL.pdf](http://www.recsport.sa.gov.au/sasi/documents/SASI_Strategic_Plan_FINAL.pdf)>. – 11 p. – P. 7.

формальных договоренностей с образовательным сектором и другими заинтересованными сторонами и создание возможностей для дальнейшего совместного инвестирования, а также сотрудничество в выявлении и подготовке одаренных спортсменов с Управлением спорта и отдыха Южной Австралии, национальными спортивными организациями и спортивными организациями штата<sup>301</sup>.

Реализация Стратегического плана Южно-Австралийского Института спорта также требует привлечения, обучения и удержания наиболее одаренных спортсменов и квалифицированного персонала, разработки и обмена передовым опытом и навыками в области спорта, а также применения инновационных разработок и подходов<sup>302</sup>.

Стратегический план штата Южная Австралия, принятый в 2011 году, содержит 100 целей, и цель 83 посвящена увеличению доли населения штата, принимающего участие в спортивной и иной рекреационной деятельности не реже одного раза в неделю на 50 % к 2020 году<sup>303</sup>.

**Штат Тасмания.** Отдел по вопросам спорта и отдыха Тасмании в настоящее время осуществляет реализацию Стратегического плана, рассчитанного на период с 2009 года до 2014 года, который был пересмотрен в октябре 2011 года. Стратегический план определяет цели и направления, ключевые приоритеты деятельности Отдела по вопросам спорта и отдыха на указанный период<sup>304</sup>.

---

<sup>301</sup> Strategic plan 2013–2016 / The South Australian Sports Institute // <[http://www.recsport.sa.gov.au/sasi/documents/SASI\\_Strategic\\_Plan\\_FINAL.pdf](http://www.recsport.sa.gov.au/sasi/documents/SASI_Strategic_Plan_FINAL.pdf)>. – 11 p. – P. 7.

<sup>302</sup> Strategic plan 2013–2016 / The South Australian Sports Institute // <[http://www.recsport.sa.gov.au/sasi/documents/SASI\\_Strategic\\_Plan\\_FINAL.pdf](http://www.recsport.sa.gov.au/sasi/documents/SASI_Strategic_Plan_FINAL.pdf)>. – 11 p. – P. 8.

<sup>303</sup> South Australia's Strategic Plan / Government of South Australia // <[http://saplan.org.au/media/BAhbBIsHOgZmSSlhMjAxMS8xMS8wNC8wMV8wMI8xNF8yMjNfZmlsZQY6BkVU/01\\_02\\_14\\_223\\_file](http://saplan.org.au/media/BAhbBIsHOgZmSSlhMjAxMS8xMS8wNC8wMV8wMI8xNF8yMjNfZmlsZQY6BkVU/01_02_14_223_file)>. – 2011. – 106 p. – P. 55.

<sup>304</sup> Sport and Recreation Tasmania Strategic Plan 2009–2014, Reviewed and updated October 2011 / Sport and Recreation Tasmania. – Hobart: State of Tasmania publishing, 2011. – 14 p. – P. 1.

Кроме того, в 2011 году был принят стратегический план штата Тасмания, направленный на повышение физической активности населения и рассчитанный на период с 2011 года по 2021 год «План Тасмании по физической активности 2011–2021». В цели плана входит обеспечить, чтобы Тасмания стала местом, поддерживающим и ценящим физическую активность населения, обеспечив для этого необходимую инфраструктуру и информационную поддержку<sup>305</sup>.

**Штат Виктория.** В настоящее время организация «Спорт и отдых в штате Виктория» реализует стратегическую политическую программу «Спорт и отдых в штате Виктория: Стратегические основы 2013–2015», рассчитанную на период с июня 2013 года до 30 июня 2015 г., которая в целом направлена на ориентирование реализации различных спортивных программ и предоставления услуг в области спорта. Данная программа во многом отражает положения национальной программы в области спорта<sup>306</sup>.

В программе «Спорт и отдых в штате Виктория: Стратегические основы 2013–2015» заявляется, что организация «Спорт и отдых в штате Виктория» в ходе реализации проектов и программ помогает максимизировать экономическую и социальную пользу, которую приносят спорт и активный отдых в штате Виктория, а также их пользу для здоровья населения посредством обеспечения более широкого доступа населения штата к спорту и отдыху; поддержания репутации штата Виктория как австралийского штата, лидирующего в проведении масштабных спортивных мероприятий; улучшения качества

---

<[http://www.development.tas.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0016/56500/SRT\\_reviewed\\_Strategic\\_Plan\\_TIS\\_update\\_March\\_2012\\_.pdf](http://www.development.tas.gov.au/__data/assets/pdf_file/0016/56500/SRT_reviewed_Strategic_Plan_TIS_update_March_2012_.pdf)>.

<sup>305</sup> Tasmania's Plan for physical activity 2011–2021 / Premier's Physical Activity Council. – Hobart, 2011. – 23 p.  
<[http://www.development.tas.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0016/41281/Tasmanian\\_Physical\\_Activity\\_Plan.pdf](http://www.development.tas.gov.au/__data/assets/pdf_file/0016/41281/Tasmanian_Physical_Activity_Plan.pdf)>.

<sup>306</sup> Our Role / Sport and Recreation Victoria // <<http://www.dpcd.vic.gov.au/sport/about/our-role>>.

спортивных и рекреационных объектов; укрепления потенциала спортивных организаций; популяризация спорта и отдыха среди населения<sup>307</sup>.

Спорт и активный отдых играют также ключевую роль в поддержке достижения иных основных политических целей и приоритетов в штате Виктория. Например, предоставление возможностей для увеличения физической активности населения является одним из профилактических инструментов политики штата в области здравоохранения. Соответственно, в настоящее время реализуются следующие политические программы и стратегии<sup>308</sup>, которые не направлены непосредственно на развитие спорта, но которые содержат цели и задачи, связанные со спортом и активным отдыхом в штате Виктория: «План развития здравоохранения и благополучия населения в штате Виктория 2011–2015»<sup>309</sup>, а также экономическая программа «Обеспечение экономики штата Виктория – планирование, строительство, развитие»<sup>310</sup>, изданная 21 декабря 2012 г.

Так, в качестве направлений деятельности органов государственного управления штата Виктория экономическая программа «Обеспечение экономики штата Виктория – планирование,

---

<sup>307</sup> Sport and Recreation Victoria: Strategic Framework 2013–2015 / Sport and Recreation Victoria. – Melbourne: Sport and Recreation Victoria, Department of Transport, Planning and Local Infrastructure, 2013. – 14 p. – P. 3. <[http://www.dpcd.vic.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0004/156811/Strategic-Direction-Framework-2013-2015.pdf](http://www.dpcd.vic.gov.au/__data/assets/pdf_file/0004/156811/Strategic-Direction-Framework-2013-2015.pdf)>.

<sup>308</sup> Sport and Recreation Victoria: Strategic Framework 2013 – 2015 / Sport and Recreation Victoria. – Melbourne: Sport and Recreation Victoria, Department of Transport, Planning and Local Infrastructure, 2013. – 14 p. – P. 4. <[http://www.dpcd.vic.gov.au/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0004/156811/Strategic-Direction-Framework-2013-2015.pdf](http://www.dpcd.vic.gov.au/__data/assets/pdf_file/0004/156811/Strategic-Direction-Framework-2013-2015.pdf)>.

<sup>309</sup> Victorian Public Health and Wellbeing Plan 2011–2015 / State of Victoria, Department of Health. – Melbourne: The Prevention and Population Health Branch, Victorian Government, Department of Health, 2011. – 113 p. <[http://docs.health.vic.gov.au/docs/doc/8532A3E8DAD73048CA2578FE000571F5/\\$FILE/vic-public-health-wellbeing-plan.pdf](http://docs.health.vic.gov.au/docs/doc/8532A3E8DAD73048CA2578FE000571F5/$FILE/vic-public-health-wellbeing-plan.pdf)>.

<sup>310</sup> Securing Victoria's Economy – Planning. Building. Delivering // <<http://www.propertyoz.com.au/vic/library/Securing%20Victorias%20Economy%20Planni ng%20Building%20Delivering.pdf>>. – 76 p.

строительство, развитие» заявляет, в том числе, обеспечение того, чтобы штат Виктория сохранял свои позиции на национальном и мировом уровнях как наиболее привлекательного для проживания, а также сохранял свое культурное и туристическое значение, что планируется достигать, в частности, путем обеспечения проведения в штате масштабных спортивных зрелищных мероприятий, а также увеличением уровня финансирования сферы спорта штатом в связи с растущим спросом населения на спортивные и рекреационные сооружения в штате Виктория<sup>311</sup>.

Как указывается в «Плане развития здравоохранения и благополучия населения в штате Виктория 2011–2015», Министерство здравоохранения штата Виктория поддерживало и сотрудничало с сектором спорта в штате Виктория на протяжении более чем 20 лет с целью поощрения участия в спорте большего количества людей для обеспечения физического и психического здоровья и повышения уровня благополучия, а также с целью обеспечения здоровой культуры спорта в штате Виктория и благоприятной окружающей среды<sup>312</sup>. В указанном плане спорт и активный отдых не раз упоминаются в качестве средства охраны здоровья населения штата.

## **Некоторые выводы по главе 2**

Ключевыми особенностями выстраиваемой ныне «новой» австралийской государственной политики в области спорта (в рамках «нового» государственного управления в этой области) являются нижеследующие:

---

<sup>311</sup> Securing Victoria's Economy – Planning. Building. Delivering // <<http://www.propertyoz.com.au/vic/library/Securing%20Victorias%20Economy%20Planning%20Building%20Delivering.pdf>>. – 76 p. – P. 39.

<sup>312</sup> Victorian Public Health and Wellbeing Plan 2011–2015 / State of Victoria, Department of Health. – Melbourne: The Prevention and Population Health Branch, Victorian Government, Department of Health, 2011. – 113 p. – P. 40. <[http://docs.health.vic.gov.au/docs/doc/8532A3E8DAD73048CA2578FE000571F5/\\$FILE/vic-public-health-wellbeing-plan.pdf](http://docs.health.vic.gov.au/docs/doc/8532A3E8DAD73048CA2578FE000571F5/$FILE/vic-public-health-wellbeing-plan.pdf)>.



– совершенствование и углубление децентрализации государственного управления, с существенным перераспределением полномочий в пользу региональных органов государственного управления спортом (штатов и территорий); в целом совершенствование системы органов государственного управления в области спорта, прежде всего – в части исключения избыточности структуры этой системы, дублирования функций субъектов управления спортом, совершенствование структуры органов государственного управления в области спорта (прежде всего – Австралийской Комиссии по спорту – в части снижения численности ее состава и структурно-функциональной оптимизации ее структуры);

– реализация в качестве еще одного вида децентрализации делегирования части полномочий по государственному управлению в области спорта негосударственным органам управления спортом, прежде всего в сфере спортивной индустрии, что обуславливается прогрессирующим ростом роли спорта как индустрии, а также волонтерским организациям и негосударственным органам разрешения спортивных споров;

– активное внедрение подхода «управление по результатам» – во всех сегментах области спорта, с уходом от превалирования приложения государственных управленческих воздействий преимущественно в области спорта высших достижений к системе, когда государственное управление во взаимодействии с самоуправлением направлены также и на массовый спорт, на рекреационно-оздоровительный спорт, на детский спорт, спорт инвалидов и др.;

– содействие развитию сложноструктурных партнерств между федерацией (Австралийским Союзом) и ее субъектами (штатами, территориями) с общим подходом к инвестированию, ответственности

и подотчетности в рамках конкретных направлений государственного управления спортом.

Для российской практики государственного управления имеют ценность следующие подходы, успешно реализуемые в рамках модернизированной системы государственного управления в области спорта в Австралии:

- сокращение численности персонала и оптимизация структуры федерального и региональных органов исполнительной власти в области спорта;

- проведение существенной децентрализации государственного управления спортом, прежде всего – посредством перераспределения полномочий в пользу региональных органов государственного управления спортом и придания последним значительно большей автономности;

- делегирование части полномочий по государственному управлению в области спорта негосударственным органам управления спортом;

- совершенствование механизмов повышения прозрачности и повышения эффективности управления государственными финансами и использования государственного имущества для целей государственного управления спортом;

- значительное сокращение оказываемых федеральным органом исполнительной власти в области спорта государственных услуг в этой области, оставив лишь функции, прежде всего в части модернизации отечественного спорта и создания условий для его прогрессирующего развития;

- установление требований для спортивных организаций (федерального уровня) разработки пятилетних планов, устанавливающих цели и меры, посредством реализации которых национальные спортивные организации могут контролироваться и

оцениваться, – как условие предоставления им государственной финансовой поддержки;

– создание необходимых и организационных условий для развития волонтерского движения в области спорта.

Указанные меры могут быть реализованы, в частности, посредством внесения соответствующих изменений в статьи 6 и 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части отмены переноса вступления в силу статьи 7 «Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации» с 2016 года на 2014 год. Кроме того, предлагается закрепить принцип децентрализации управления спортом в пункте 3 статьи 3 и закрепить определение этого принципа в статье 2 указанного Федерального закона.

Еще одним обобщением, представляющей интерес австралийской практики мы бы заявили весьма развитую практику подготовки и представления целевых докладов, определяющих программно-целевые и деонтологические параметры государственного управления в том или ином сегменте области спорта в Австралии. Полагаем, что российская практика издания преимущественно программ, сутью которых является постановка чисто утилитарных и партикулярных задач и распределение под них бюджетных средств, страдает отсутствием концептуально-деонтологического фундамента и перспективного планирования, наконец, просто четкой идеологии государственного управления в области спорта.

## Заключение

Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 годах<sup>313</sup> в качестве одной из целей указаны приоритеты повышения эффективности государственного управления и внедрения новых методов государственного управления, включая метод управления по результатам, как в целом, так и в конкретных обособленных областях общественных отношений, включая и область спорта. Итоги реализации этой Концепции потребовали дальнейших скорректированных мер.

6 декабря 2012 г. Президент России В.В. Путин подписал перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта, состоявшегося 6 ноября 2012 г.<sup>314</sup>, большая часть этих поручений так или иначе выходила на необходимость существенного улучшения государственного управления в области спорта.

Распоряжением Правительства России от 20.03.2013 № 402-рп была утверждена Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»<sup>315</sup>. Повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта было определено в паспорте этой Госпрограммы как один из

---

<sup>313</sup> Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 годах / Одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 14.11.2005. – № 46. – Ст. 4720. В ред. распоряжения Правительства РФ от 09.02.2008 № 157-р, Постановления Правительства РФ от 28.03.2008 № 221. Действ. ред. – СПС «Гарант».

<sup>314</sup> Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта, 06.12.2012 // <<http://www.kremlin.ru/assignments/17110>>.

<sup>315</sup> Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» / Утверждена Распоряжением Правительства России от 20.03.2013 № 402рп // <<http://www.gosprogrammy.gov.ru/Main/ClientBin/Passports/13/Государственная%20программа%2013.pdf>>.

приоритетов государственной политики в сфере реализации Программы (раздел 2.1).

В рамках этого направления были поставлены задачи обеспечить, в том числе:

- повышение качества оказания государственных услуг и исполнения государственных функций в установленной сфере деятельности;

- обеспечение эффективного и качественного управления государственными финансами и использования государственного имущества;

- совершенствование форм взаимодействия с общественными объединениями и организациями, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта;

- совершенствование управления сферой физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровнях.

Эти же задачи были определены в качестве задач в рамках Подпрограммы 4 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» указанной Государственной программы. Как указано в паспорте Подпрограммы 4, ожидаемыми результатами подпрограммы являются, прежде всего:

- повышение эффективности управления государственными финансами и использования государственного имущества в части вопросов реализации Программы;

- повышение качества межведомственного и межуровневого взаимодействия;

- внедрение усовершенствованных форм взаимодействия с субъектами физической культуры и спорта.

Согласно разделу 1 паспорта Подпрограммы 4, «важнейшими условиями достижения цели и решения задач, предусмотренных Программой, являются: повышение эффективности государственного

управления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций; развитие кадрового потенциала; научно-методического и информационно-аналитического обеспечения сферы физической культуры и спорта, расширение сотрудничества с международными спортивными организациями и межгосударственными организациями». При этом сферой реализации подпрограммы является повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта, посредством реализации мероприятий Программы, входящих в ее структуру федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» и подпрограмм (других, помимо рассматриваемой Подпрограммы 4):

- 1) «Развитие физической культуры и массового спорта»;
- 2) «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»;
- 3) «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации».

Для реализации указанных выше целей и задач осмысленный в настоящем исследовании австралийский опыт административно-правового обеспечения и реализации государственного управления в области спорта представляет существенный интерес, прежде всего в части обозначенных выше аспектов, которые могут быть адаптированно учтены в российской практике.

Научное издание

**Ботнев Сергей Владимирович**

**Государственное управление  
в области спорта в Австралии**

***Botnev S.V. Governance in the sports sphere in Australia***

***Botnev S.V. Gouvernement dans le sport en Australie***

Издается в авторской редакции

Подписано в печать 10.11.2013.

Формат 60x90/16

Гарнитура «Arial». Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 9,5.

(Текст монографии доступен по адресу: <http://moscou-ecole.ru>)

Тираж 100 экз. Заказ № 7824.

Отпечатано в цифровой типографии «Буки Веди»

на оборудовании Konica Minolta

ООО «Ваш полиграфический партнер»

ул. Ильменский пр-д, д. 1, корп. 6.

Тел.: (495) 926-63-96,

[www.bukivedi.com](http://www.bukivedi.com), [info@bukivedi.com](mailto:info@bukivedi.com)