

СИСТЕМА И ОСОБЕННОСТИ ЧИЛИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СПОРТЕ

ПОНКИНА А.И. *

Статья посвящена исследованию законодательства Чили о спорте.

Ключевые слова: спорт, спортивное право, законодательство о спорте, Чили.

Анализ опыта зарубежных стран правового регулирования и правоприменительной практики в той или сфере общественных отношений, в принципе, представляет интерес и ценность для российской правовой науки.

Опыт правового регулирования спорта в Чили интересен в контексте заявленного руководством России государственного приоритета в повышении физкультурной и спортивной активности населения страны.

В Чили, по официальным данным, малоподвижный образ жизни фиксируется у 91% населения, что дало основания для властей заявить новую государственную политику в области спорта, направленную на преодоление этой ситуации, прежде всего через образовательные учреждения, и приступить к ее реализации [1].

В рамках этой политики далеко не последний интерес представляет Национальный олимпийский план Чили — программа развития спорта, призванная создать условия для существенного повышения качества выступлений чилийских

спортсменов на приближающихся Олимпийских играх [2].

Система законодательства Чили о спорте включает в себя следующие чилийские законы:

— Закон о спорте от 30.01.2001 № 19.712 [3];

— Закон о регулировании профессиональных акционерных обществ в сфере спорта от 05.05.2005 № 20.019 [4];

— Закон о трудовых отношениях профессиональных спортсменов и работников, связанных с их деятельностью, от 02.04.2007 № 20.178 [5];

— Закон о внесении изменений в Закон № 18.356 о контроле боевых искусств, включая спортивные направления тэквондо, каратэ и кэндо... от 11.04.2003 № 19.876 [6];

— Закон от 30.10.1984 № 18.356 о правилах контроля боевых искусств и о признании утратившим силу Закона № 18.039 [7];

— Закон № 19.327 от 24.08.1994 о предотвращении насилия и санкциях за такие действия на спортивных площадках, ого-

* Юрист, магистрант кафедры «Международное право» юридического факультета Российского университета дружбы народов.

E-mail: i@lenta.ru

роженных по случаю проведения профессиональных футбольных мероприятиях, открытых для посетителей [8];

— Закон от 05.05.2005 № 20.019 о регулировании деятельности профессиональных спортивных акционерных обществ [15].

Действует также ряд декретов.

Базовый закон о спорте в Чили — это указанный выше Закон о спорте, пришедший на смену Закону от 07.01.1970 № 17.276 об утверждении норм, касающихся развития спорта [9], который был изначально в целом направлен на модернизацию правового регулирования спорта и спортивной деятельности в Чили, а также на то, чтобы способствовать развитию спорта и спортивной деятельности [13].

Статья 1 Закона о спорте № 19.712 устанавливает, что «под спортом понимается форма физической активности, использующая человеческую двигательную активность в качестве средства всестороннего развития личности, а равно любую воспитательно-физкультурную деятельность, общую или специальную, реализуемую через массовое участие, ориентированное на социальную интеграцию, развитие общества, поддержание на должном уровне или восстановление здоровья или на обеспечение досуга, а также различные формы спортивной практики и досуговые формы спортивной состязательности в качестве основного средства социального выражения, организованные в рамках настоящей регламентации, исходя из стандартов высоких достижений» (перевод здесь и далее — А.И. Понкиной).

В соответствии со статьей 2 этого Закона «в обязанности государства входит создание условий, необходимых для реализации, стимулирования, защиты и развития спорте и физкультурной деятельности посредством создания и реализации национальной политики в области спорта, направленной на достижение этих целей. Государство должно содействовать вы-

шеуказанным видам деятельности и распределения бюджетных средств, направляемых на финансирование на основе критериев регионализма и справедливости, пользы и прямого социального воздействия для облегчения доступа населения, особенно детей, престарелых лиц, инвалидов и молодежи школьного возраста, к спорту в целях улучшения физического и духовного развития».

Согласно статье 3 этого Закона «национальная политика в области спорта должна соответствовать положениям Закона, признавать и поощрять права граждан на организацию и осуществление физкультурной и спортивной деятельности, право на спортивное воспитание и спортивную подготовку, право на распространение спорта, право быть зрителем спортивных состязаний. Национальная политика в области спорта предусматривает согласованные действия администрации и среднего класса общества, призванных содействовать, способствовать, поддерживать и поощрять физкультурную и спортивную деятельность граждан страны, жителей городских и сельских общин, а также для содействия занятиям спортом в соответствующих государственных и частных местах, специально предназначенных для этой цели. Национальная политика в области спорта должна обеспечить автономность спортивных организаций и свободу объединения, основанного на принципах децентрализации, обеспечить вспомогательные для этого действия государства».

Планирование национальной политики в области спорта, в соответствии со статьей 4 включает в себя программы и планы, касающиеся вопросов формирования инфраструктуры, подготовки спортсменов, изменения образовательных стандартов, и других вопросов, позволяющих сформировать определенную систему спорта с спортивной деятельности по всей стране; вопросов развлекательного спорта; спортивных соревнований и про-

фессионального спорта высокого уровня. Такие планы и программы, кроме достижения изначальных и главных своих целей, также должны содействовать подготовке специалистов и в смежных со спортом дисциплинах.

Основным проводником государственной политики в области спорта в Чили выступает Национальный институт спорта (Instituto Nacional del Deporte). Закон № 19.712 учредил указанный Институт в качестве децентрализованного государственного органа со статусом юридического лица и собственным имуществом, с правомпреемством ранее действовавшего Общей дирекции спорта и досуга (Dirección General de Deportes y Recreación — DIGEDER). Структура Института включила в себя национальный офис и региональные отделения в каждом из регионов Чили. В число его органов управления входит Национальный совет при Национальном институте спорта (Consejo Nacional del Instituto Nacional de Deportes) [10].

К функциям Национального института спорта отнесены:

— формирование спортивной культуры населения путем осуществления планов и программ развития и инфраструктурного обеспечения;

— финансирование проектов, направленных на развитие и обеспечение массовой физкультурной и спортивной деятельности и на поддержку спортсменов [11];

— распространение среди населения ценностей, идеалов и знаний, связанных со спортом и физической активностью;

— содействие постоянному и систематическому занятию спортом во всех слоях населения;

— оказание технической и методологической поддержки частным лицам и организациям, чья деятельность направлена на разработку стратегий, планов и программ по развитию спорта и спортивной деятельности;

— совместно с Министерством образования обеспечение разработки и выполнения отраслевых планов и программ по физической культуре, спорту и отдыху;

— обеспечение разработки политики, направленной на повышение качества обучения спорту и внедрению занятий спортом на всех уровнях системы образования;

— содействие созданию и развитию спортивных организаций и ведение национального реестра их учета;

— разработка различных спортивных стандартов, в том числе касающихся вопросов профилактики применения допинга и других вопросов, связанных с физическим и психическим здоровьем спортсменов;

— ведение банка национальных и региональных проектов, оказание технической поддержки по подготовке инвестиционных проектов;

— финансирование или содействие финансированию выплат стипендий спортсменам, профессионалам в области физической культуры и спорта, а также руководителям спортивных организаций для их профессиональной подготовки или переподготовки;

— участие в программах международного сотрудничества в области спорта, а также, что немаловажно и интересно, в двусторонних или многосторонних конвенциях и соглашениях, касающихся вопросов спорта.

В отношении указанного формирования спортивной культуры населения немаловажно отметить: Национальный институт спорта разрабатывает планы и программы по содействию спорту и спортивной деятельности, включая спортивные соревнования разного рода, и их распространению среди женщин-домохозяек, лиц пожилого возраста, лиц, находящихся в процессе реабилитации от наркотической зависимости в специализированных учреждениях, лиц с ограниченными возможностями и находящихся

в местах лишения свободы, на малонаселенных территориях, а также среди несовершеннолетних из групп социального риска, т.е. отдельное внимание уделяется наименее защищенным группам населения.

Указанный Институт имеет сложную структуру, включая ряд отделов. В частности, деятельность отдела инфраструктуры и инвестиций Национального института спорта направлена на предоставление сообществу спортивных сооружений высокого качества, спортивно-инфраструктурное обеспечение развития профессионального спорта и массового спорта. Основная функция указанного отдела — планирование и развитие спортивной инфраструктуры по всей стране [12].

Национальный совет при Национальном институте спорта:

— разрабатывает государственную политику в области развития спорта и физической культуры, направления которой предлагаются Президентом Республики Чили;

— исследует и вносит Президенту предложения по изменению законодательства и регламентов в целях поощрения и развития спортивной деятельности, общественной безопасности на спортивных мероприятиях;

— утверждает проект годового бюджета института;

— по предложению Национального директора института ежегодно утверждает квалификационные требования к спортивным проектам, получающим субсидии;

— утверждает участие института в создании и учреждении корпораций частного права [3].

Отдельно необходимо упомянуть о правовом регулировании деятельности спортивных организаций в Чили, осуществляемом на уровне Конституции, нормативных правовых актов, регламентов, а также правил, издаваемых самими спортивными организациями [13].

В соответствии со статьей 1 Конституции Республики Чили государство признает и обеспечивает правовую защиту промежуточных групп, которые создает общество, и гарантирует им соответствующую независимость для достижения ими целей их создания, а пункт 15 ст. 19 Конституции гарантирует всем лицам право на объединение без предварительного согласования с органами власти, устанавливая при этом обязательность учреждения ассоциаций в соответствии с законом, для получения ими статуса юридического лица [14].

Маркос Пинчейра Барриос, чилийский адвокат, подчеркивает: таким образом, спортивные организации занимают несколько привилегированное положение по отношению к некоторым другим объединениям, поскольку могут получить статус юридического лица. Данное положение дел обусловлено заинтересованностью Чили в содействии спорту и спортивной деятельности [13].

Центральное место в обеспечении правового регулирования деятельности спортивных организаций занимает уже не раз упомянутый Закон № 19.712. Раздел III данного Закона носит название «Спортивные организации» и определяет спортивную организацию как юридическое лицо частного права в форме спортивного клуба или какого-либо другого объединения. Статья 32 признает в качестве спортивных организаций, подпадающих под соответствующее правовое регулирование, спортивные клубы. Основная цель деятельности клубов заключается в обеспечении возможностей для личностного развития, развития сотрудничества внутри социума, обеспечения здоровья населения на уровне провинций, регионов, на государственном и международном уровнях через занятия спортом и спортивную деятельность.

Спортивные лиги состоят из спортивных клубов и обеспечивают координацию

их деятельности и проведение совместных программ. Деятельность местных спортивных объединений, состоящих по меньшей мере из трех спортивных клубов, направлена на их интеграцию в национальную спортивную федерацию, осуществление программ в области спорта и повышение популярности определенных видов спорта среди населения. Деятельность местных спортивных советов, сформированных из местных спортивных объединений соответственно различным видам спорта, направлена на координирование их деятельности, представление их интересов перед органами власти, а также осуществлению спортивных проектов в интересах данных спортивных объединений. Региональные спортивные объединения, в состав которых входят местные объединения и клубы соответствующих регионов, обеспечивают организацию спортивных соревнований на региональном и национальном уровнях по соответствующим видам спорта. Национальные спортивные федерации, состоящие из спортивных клубов, местных или региональных спортивных объединений, занимаются созданием и распространением практики занятий определенными видами спорта на национальном уровне. Национальная спортивная федерация также устанавливает правила технического обеспечения спорта и безопасности и обеспечивает участие своих спортсменов в национальных и международных спортивных соревнованиях. Спортивными организациями согласно статье 32 Закона № 19.712 являются спортивные конфедерации, состоящие из двух и более федераций, создаваемые для конкретных целей; Олимпийский Комитет Чили, куда входят национальные спортивные федерации, а также спортивные организации корпораций и фондов, одной из целей деятельности которых является спорт и спортивная деятельность в различных их проявлениях [3].

Кроме Закона о спорте нормативно-правовую базу регламентирования деятельности спортивных организаций также составляет Закон № 20.019 [15].

Регламентное нормативное регулирование составляют нормы, издаваемые органами государственного управления в соответствии с их полномочиями, чья деятельность связана (прямо или косвенно) с конкретным видом спорта. Оно включает в себя регламенты спортивных организаций, профессиональных спортивных организаций, а также реестров юридических лиц, субсидируемых из государственных фондов. Регламенты регулируют аспекты деятельности спортивных организаций, которые по своей сущности не могут быть действительно эффективно отрегулированы законом [13].

На данный момент в Республике Чили началась реализация четырехлетнего Олимпийского плана, представляющего собой программу спортивного развития, разработанную при сотрудничестве Национального института спорта, Олимпийского Комитета Чили и Ассоциации олимпийских спортсменов, направленную в основном на развитие профессионального спорта высокого уровня. Таким образом, планируется развитие национальных спортивных федераций, разработка и внедрение программ по подготовке и профессиональному развитию спортсменов высокой производительности в долгосрочной перспективе [16].

В рамках данных программ будут выработаны руководящие принципы и направления деятельности по наиболее действенному и эффективному осуществлению распределения ресурсов для выполнения программ по подготовке спортсменов в соответствующих федерациях [16].

Также целями Олимпийского плана являются объединение и усиление сотрудничества Национального института спорта, Олимпийского Комитета Чили и Ассоциации олимпийских спортсменов,

разработка и включение концепции главного тренера по выполнению технических планов, а также создание единого поля распределения ресурсов [16].

Литература

1. Factibilidad de la apertura de instalaciones deportivas existentes en establecimientos de educación básica y media a la comunidad organizada. Informe ejecutivo [Целесообразность открытия существующих спортивных сооружений в учреждениях начального и среднего образования для организованного сообщества. Исполнительный доклад], diciembre de 2003 / Subdepartamento de ciencias del deporte de Instituto nacional de deportes de Chile. — Santiago, 2003. <<http://www.chiledeportes.gov.cl/pdfs/Apertura%20Recintos%20Educativos.pdf>>.
2. Plan Olímpico // <<http://www.ind.cl/plan-olimpico>>; Política nacional de actividad física y deporte // <www.ind.cl>.
3. Ley № 19.712 de 30 de enero de 2001 del deporte // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&buscar=deporte>>; <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&idVersion=2011-01-22>>.
4. Ley № 20.019 de 5 de mayo de 2005. Regula las sociedades anónimas deportivas profesionales // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=237718&buscar=deporte>>.
5. Ley № 20.178 de 2 de abril de 2007. Regula la relación laboral de los deportistas profesionales y trabajadores que desempeñan actividades conexas <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=260388&idVersion=2007-04-25&idParte=%3E>>.
6. Ley № 19.867 de 11 de abril de 2003. Modifica la Ley № 18356, sobre control de las artes marciales, incluyendo al taekwondo, al karate y al kendo en los deportes que no son considerados artes marciales // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=210168&buscar=deporte>>.
7. Ley № 18.356 de 30 de Octubre de 1984. Establece normas sobre control de las artes marciales y deroga la Ley № 18039 // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=29771&buscar=18356>>.
8. Ley № 19.327 de julio 20 de 1994. Fija normas para prevención y sanción de hechos de violencia en recintos deportivos con ocasión de espectáculos de fútbol profesional // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=30694&buscar=deporte>>.
9. Ley № 17276 de 7 de enero de 1970. Aprueba normas para el fomento del deporte // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=28882&buscar=deporte>>. [Не действует].
10. Consejo Nacional del Instituto Nacional de Deportes // <<http://www.ind.cl/quienes-somos/consejo-nacional>>.
11. Instituto Nacional del Deporte. Quiénes somos // <<http://www.ind.cl/quienes-somos>>.
12. Departamento de Infraestructura e Inversiones del Instituto Nacional de Deportes // <<http://www.ind.cl/infraestructura/departamento-de-infraestructura-e-inversiones>>.
13. Marcos Pincheira Barrios. Marco legal de las organizaciones deportivas en Chile // <<http://www.dudalegal.cl/marco-legal-organizaciones-deportivas-chile.html>>
14. Constitución Política de la República de Chile (actualización octubre 2009) // <http://www.camara.cl/camara/media/docs/constitucion_politica_2009.pdf>
15. Ley № 20.019 regula las sociedades anónimas deportivas profesionales // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=237718&tipoVersion=0>>
16. Instituto Nacional del Deporte. Plan Olímpico // <<http://www.ind.cl/plan-olimpico>>.