

**Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России
Национальное объединение спортивных юристов Российской
Федерации**

А.И. Понкина

**Правовое регулирование
спорта в государствах
Латинской Америки**

**Москва
2012**

УДК 34:7
ББК 67:75

Научные рецензенты:

*Председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России,
профессор Московской государственной юридической академии
им. О.Е. Кутафина, доктор юридических наук, профессор,
Почетный работник высшего профессионального образования
Российской Федерации
Алексеев Сергей Викторович*

*Профессор Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ,
доктор юридических наук, профессор, почетный работник
высшего профессионального образования
Кузнецов Михаил Николаевич*

*Судья, председатель судебного состава
Арбитражного суда Московской области,
доктор юридических наук
Соловьев Андрей Александрович*

Понкина А.И. Правовое регулирование спорта в государствах Латинской Америки / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2012. – 164 с. (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». Вып. 16).

ISBN 978-5-425305-33-6

В настоящем издании исследованы особенности правового регулирования и внеправовой нормативной регламентации в области спорта, особенности государственного управления в этой области в ряде государств Латинской Америки. Исследован опыт Аргентины, Венесуэлы, Колумбии, Кубы, Мексики, Перу, Уругвая и Чили. Исследованы особенности деятельности органов государственного управления в области спорта, а также направления перспективного развития государственной политики в области спорта в этих государствах. В приложениях представлены авторские переводы законов Аргентины, Мексики, Уругвая и Чили о спорте.

Предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических и спортивных вузов, руководителей и работников спортивных организаций, органов государственного управления в области спорта, спортсменов, спортивных судей и спортивных тренеров, а также для всех, кто интересуется данным кругом вопросов.

ISBN 978-5-425305-33-6

© Понкина А.И., 2011–2012

При оформлении первой страницы обложки издания использован рисунок А.И. Понкиной. На последней странице обложки использована фотография, выполненная Константином Вороновым.

Содержание

Введение	5
1. Особенности правового регулирования спорта в Аргентине	7
2. Особенности правового регулирования спорта в Венесуэле	33
3. Особенности правового регулирования спорта в Колумбии	38
4. Особенности правового регулирования спорта на Кубе..	52
5. Особенности правового регулирования спорта в Мексике	56
6. Особенности правового регулирования спорта в Перу...	64
7. Особенности правового регулирования спорта в Уругвае	68
8. Особенности правового регулирования спорта в Чили...	73
 Приложения	
Федеральный закон Аргентины № 20.655 от 02.04.1974 «О продвижении спортивной деятельности по всей стране»	86

Федеральный закон Аргентины № 24.819 от 20.05.1997 «Закон о поддержке честности и справедливости в спорте. Создание Национальной антидопинговой комиссии и Национального реестра спортивных санкций. Элементы управления. Отмена статей 25, 26 и 26-bis Федерального закона № 20.655»	101
Федеральный закон Аргентины № 24.664 от 16.07.1996 «О праве собственности на олимпийскую символику»	109
Федеральный закон Аргентины № 23.184 от 21.06.1985 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»	112
Федеральный закон Мексики «О физической культуре и спорте» от 20.02.2003. Извлечения	127
Закон Уругвая № 18.833 от 28.10.2011 «О развитии спорта»	140
Закон Чили № 19.327 от 24.08.1994 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в ред. Закона Чили № 20.620 от 14.09.2012)	146

Введение

В своем выступлении на заседании Совета по развитию физической культуры и спорта 6 ноября 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил: «Мы с вами ... все хотим, чтобы у России были большие, яркие спортивные победы. Такие события нужны для поддержания силы духа и патриотических чувств наших граждан, для укрепления престижа страны за рубежом и, главное, для продвижения ценностей активного, здорового образа жизни, чтобы спорт стал выбором миллионов наших граждан, прежде всего, конечно, молодых людей. Поэтому сейчас, когда начался очередной олимпийский цикл, мы должны чётко определить приоритеты и логику наших действий... Конкуренция в мировом спорте, мы с вами это тоже хорошо знаем, с каждым годом становится жёстче»¹.

Актуализируется вопрос об оценке и повышении эффективности государственного управления в области спорта и совершенствования законодательства о спорте в Российской Федерации.

В общем значении, **эффективность публичного** (государственного / муниципального) **управления** (ГМУ) – характеристика, отражающая связанность ГМУ публичными интересами и реальную реализуемость таковых в процессе и результате ГМУ, а также отражающая соотношение полезного результата государственного/муниципального управления и затрачиваемых на проектирование, организацию и реализацию такого управления ресурсов при достижении определённых результатов в части реализации с минимально возможными издержками публичных интересов и удовлетворения конечных многообразных потребностей общества (материальных, социальных, духовных), прежде всего – потребностей, связанных с обеспечением необходимого уровня качества жизни, защищенности и возможности развития человеческой личности².

¹ Заседание Совета по развитию физической культуры и спорта // <<http://события.президент.рф/новости/16760>>. – 06.11.2012.

² Определение дано автором настоящего исследования.

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р³, была определена роль спорта в модернизации России.

Реализация этой задачи, очевидно, будет более эффективной и менее затратной, если грамотно учесть опыт зарубежных государств в этой сфере. А это делает необходимым знание и понимание указанного опыта.

Анализ зарубежного опыта правового регулирования и правоприменительной практики в той или сфере общественных отношений, в принципе, представляет интерес и ценность для российской правовой науки.

В настоящем издании рассмотрен опыт ряда государств Латинской Америки (каждого в отдельности).

Учитывая высокие спортивные достижения спортсменов из ряда латиноамериканских стран, опыт правового регулирования спорта в государствах Латинской Америки представляет особый интерес в контексте заявленной руководством России задачи повышения качества и массовости физкультурной и спортивной деятельности населения страны.

Перевод приводимых в настоящем издании цитат из нормативных правовых актов и других цитат, если не указано иное, выполнен автором настоящего исследования.

³ Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года // СПС «Гарант».

1. Особенности правового регулирования спорта в Аргентине

Опыт правового регулирования и организации спорта в Аргентине представляет для нас существенный интерес по многим причинам. И в связи с теми высокими успехами аргентинской сборной по футболу (сборная Аргентины дважды становилась чемпионом мира по футболу – в 1978 и 1986 годах и занимала второе место в 1930 и 1990 годах, завоевала золотую медаль на Олимпийских играх 2004 года в Афинах и 2008 года в Пекине, серебро на Олимпийских играх 1928 года в Амстердаме и 1996 года в Атланте). И в связи с переносом с 2009 года ежегодного трансконтинентального ралли-марафона «Дакар» («Ралли “Париж – Дакар”») в Аргентину и Чили (в 2009–2011 гг.) и в Аргентину и Перу (в 2012 году). И в связи с проведением авторитетной Южноамериканской «Формулы-3» (автогонки). И в связи с весьма успешной политикой приобщения к спорту молодого поколения, и ещё по целому ряду причин.

При всём этом интерес российских исследователей-правоведов к аргентинскому опыту правового регулирования спорта достаточно невысок⁴.

⁴ Укажем 4 перевода аргентинских законов о спорте, вошедших в первый том хрестоматии «Национальное законодательство о физической культуре и спорте» В.В. Кузина и М.Е. Кутепова: Закон Аргентины «О развитии спорта» (1989 г. № 20.655) // Кузин В.В., Кутепов М.Е. Национальное законодательство о физической культуре и спорте: Хрестоматия: В 2-х томах. – Т. 1. Законодательные акты о физической культуре и спорте. – М.: СпортАкадемПресс, 2002. – 448 с. – С. 39–47. [Устаревшая редакция]; Закон Аргентины «Меры профилактики и уголовного преследования в отношении фактов насилия, имеющих место по поводу или в случае проведения спортивных зрелищ» (от 26.03.1992 № 24192) // Кузин В.В., Кутепов М.Е. Национальное законодательство о физической культуре и спорте: Хрестоматия: В 2-х томах. – Т. 1. Законодательные акты о физической культуре и спорте. – М.: СпортАкадемПресс, 2002. – 448 с. – С. 48–50. [Устаревшая редакция]; Закон Аргентины «О защите олимпийской символики и олимпийских наименований» (от 26.06.1996 № 24664) // Кузин В.В., Кутепов М.Е. Национальное законодательство о физической культуре и спорте: Хрестоматия: В 2-х томах. – Т. 1. Законодательные акты о физической культуре и спорте. – М.: СпортАкадемПресс, 2002. – 448 с. – С. 50–52. [Устаревшая редакция]; Закон Аргентины «Спорт. Антидопинг» (от 23.04.1997 № 24819) // Кузин В.В., Кутепов М.Е. Национальное законодательство о физической культуре и спорте: Хрестоматия: В 2-х томах. – Т. 1. Законодательные акты о физической культуре и спорте. – М.: СпортАкадемПресс, 2002. – 448 с. – С. 52–58. [Устаревшая редакция]. Есть известна статья Р.Д. Гребнева (Гребнев Р.Д. Закрепление публичных интересов в области спорта в законодательстве Аргентины: тенденции развития // Нравственные императивы в праве. – 2011. – № 2. – С. 72–76). Можно также

Из аргентинских авторов следует упомянуть Диего Альберто Долабьяна и Марио Адольфо Счмойсмана⁵, Рикардо Фрего Навиа и Альваро Мело Фильо⁶; Густаво Романо Дюфо⁷ и Антонио Гриспо⁸, Пабло К. Барбьери и Даниэла М. Аннокаро⁹.

Спорт в Аргентине весьма популярен. Наиболее широкое распространение получили футбол, автогонки и бокс. Помимо того, высокого признания достигли спортивные успехи аргентинцев в баскетболе, восточных единоборствах, волейболе, баскетболе, яхтинге, велосипедном спорте, регби, теннисе, легкой атлетике. На юге страны популярны зимние виды спорта.

Спортивные арены Аргентины: стадион Монументаль Ривер Плейт (исп. Estadio Monumental Antonio Vespucio Liberti; ранее назывался Монументаль де Ну涅с (Monumental de Nuñez)) в Буэнос-Айресе, стадион «Ла Бомбонера» (стадион Альберто Х. Армандо (Estadio Alberto J. Armando)) в Буэнос-Айресе, многоцелевой стадион им. бригадного генерала Эстанислao Лопеса (El Estadio Brigadier General Estanislao López) в Санта-Фе, стадион Хоце Амальфитани

упомянуть «Справочник зарубежного законодательства о спорте», несколько страниц которого было посвящено указаниям аргентинских нормативных правовых актов – как федеральных, так и провинциальных (Понкин И.В., Соловьев А.А. Справочник зарубежного законодательства о спорте / Предисл. С.В. Алексеева / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – С. 21–25).

⁵ Dolabján D.A., Schmoisman M.A. Derecho y Deporte. Con especial referencia al fútbol asociación [Право и спорт. Акцент на футбольных ассоциациях]. – Tomo I. Marco teórico general. Estructuras y Asociaciones deportivas [Общие теоретические основы. Спортивные организации и ассоциации]. – Córdoba (Argentina): Lerner Editora S.R.L., 2009. – 481 р.

⁶ Frega Navía R., Meló Filho A. Derecho deportivo nacional e internacional [Международное спортивное право и национальное спортивное право]. – Buenos Aires (Argentina): Editorial Ad-hoc, 2007. – 240 р.

⁷ Romano Duffau G. Código de Derecho Deportivo [Кодекс спортивного права]. – Buenos Aires (Argentina): Ad Hoc, 2002.

⁸ Grispo A. Resolución de conflictos en el deporte [Разрешение конфликтов в спорте]. – Buenos Aires, Ad-Hoc, 2006. – 192 р.

⁹ Barbieri P.C., Annocaro D.M. Fútbol, negocios y derecho. Juego – deporte – economía [Футбол, бизнес и право. Игра – спорт – экономика]. Tomo I. Organización institucional. Clubes de fútbol. Empresarios y representantes. Imagen. Las mujeres en el fútbol. Medios de prensa [Институциональная организация. Футбольные клубы. Предприниматели и представители. Изображения. Женщины в футболе. Средства массовой информации] / Прólogo de Roberto A. Perfumo. – Buenos Aires: Editorial Universidad, 2008. – 224 р.; Barbieri P.C., Annocaro D.M. Fútbol, negocios y derecho. Juego -- deporte – economía [Футбол, бизнес и право. Игра – спорт – экономика]. Tomo II. Los futbolistas como unidades de negocios. Entrenadores. Árbitros. Hinchas-consumidores. Reportajes, comentarios, legislación y glosario [Футболисты как бизнес-единицы. Тренеры. Арбитры. Болельщики-потребители. История, комментарии, законодательство и глоссарий]. – Buenos Aires: Editorial Universidad, 2008. – 224 р.

(Estadio José Amalfitani; El Fortín; Estadio Vélez Sarsfield) в Буэнос-Айресе, стадион Президент Хуан Доминго Перон (Эль Силиндро де Авельянеда, Эль Колисео (Estadio Presidente Juan Domingo Perón; El Cilindro de Avellaneda; El Coliseo)) в городе Авельянеда и мн. другие, – возможно, несколько уступают тем, что строятся в соседней Бразилии в преддверии Олимпийских игр 2016 года, но включены в эффективную и охватывающую всю страну спортивную инфраструктуру.

Становление и развитие законодательства Аргентины о спорте

Обратимся к истории зарождения и становления спортивного права в Аргентине.

История спортивной политики и законодательства о спорте в Аргентине нашла отражение в фундаментальных трудах аргентинских исследователей Виктора Лупо¹⁰, Диего Альберто Долабьяна и Марио Адольфо Счмойсмана¹¹.

Как и в других странах Южной Америки (Бразилии, Чили, Уругвае), спорт (в устоявшемся его понимании и в более или менее институционализированных формах) получил в Аргентине импульс становления и развития во второй половине XIX века. При этом мы считаем, что Аргентина была на тот период более прогрессивной, продвинутой страной в этом отношении, и в ней правовое регулирование спорта, как и сам спорт, были несколько активнее, чем, к примеру, в Бразилии¹².

Уже в начале XX века в Аргентине существовала весьма развитая структура нормативного правового обеспечения спорта.

Аргентинская футбольная ассоциация (Asociación del Fútbol Argentino), ответственная за организацию футбола в Аргентине, была основана ещё в 1893 году под названием Аргентинской ассоциации футбольной лиги.

¹⁰ Lupo V. Historia Política del Deporte Argentino (1610–2002) [История аргентинской спортивной политики (1610–2002)]. – Buenos Aires. Argentina: Corregidor, 2004. – 476 р.

¹¹ Dolabjian D.A., Schmoisman M.A. Derecho y Deporte. Con especial referencia al fútbol asociación [Право и спорт. Акцент на футбольных ассоциациях]. – Tomo I. Marco teórico general. Estructuras y Asociaciones deportivas [Общие теоретические основы. Спортивные организации и ассоциации]. – Córdoba (Argentina): Lerner Editora S.R.L., 2009. – 481 р.

¹² Оценивая бразильский опыт по исследованию: Соловьев А.А. Зарубежные модели и опыт кодификации спортивного законодательства / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России. – М., 2011. – Прим. авт.

Но уже в 1840-х годах в источниках описывается «игра, в которой английские моряки бегают за мячом». В середине 1860-х годов первые английские иммигранты начали организовывать ассоциации по крикету, в частности «Крикет-клуб Буэнос-Айреса». На собрании 9 мая 1867 года группа энтузиастов объявила о решении основать «Футбольный клуб Буэнос-Айреса», чтобы «разработать руководящие принципы и правила для футбольных матчей». Первый матч был запланирован на 25 мая 1867 года и приурочен к празднику, но из-за проливного дождя игру пришлось отменить. 20 июня 1867 года был сыгран первый официальный футбольный матч в Аргентине. В 1891 году был проведен первый аргентинский чемпионат по футболу – между пятью командами: «Футбольный клуб Буэнос-Айреса», «Футбольный клуб Бельграно», «Спортивный клуб святого Андрея», «Оид Кальцедонианс» («Oíd Calcedonians») и «Буэнос-Айрес и Росарио Рэйлвэйс» («Buenos Aires and Rosario Railways»). 21 февраля 1893 года Александр Уотсон Хаттон инициировал создание упомянутой выше Аргентинской ассоциации футбольной лиги, в составе клубов «Железные дороги Буэнос-Айреса», «Испанская Высшая школа» «Флорес Спортивный клуб», «Ломас Спортивный клуб» и «Квильмес Спортивный клуб».¹³

Профильной законодательной регламентации в сфере спорта в тот период ещё не существовало, но общественные отношения в области спорта подпадали под действие Гражданского кодекса Аргентины от 29.09.1869 и Уголовного кодекса Аргентины от 25.11.1886, под действие некоторых других законов.

Как указывает Альфредо Армандо Агирре¹⁴, некоторые меры государственной политики в области спорта содержались в Декрете от 18.04.1898 «Об организации физкультурной подготовки в национальных школах»¹⁵.

В 1903 году была учреждена Аргентинская футбольная ассоциация¹⁶.

¹³ Dolabjian D.A., Schmoisman M.A. Derecho y Deporte. Con especial referencia al fútbol asociación [Право и спорт. Акцент на футбольных ассоциациях]. – Tomo I. Marco teórico general. Estructuras y Asociaciones deportivas [Общие теоретические основы. Спортивные организации и ассоциации]. – Córdoba (Argentina): Lerner Editora S.R.L., 2009. – 481 р. – Р. 95–98.

¹⁴ Armando Aguirre A. La Ley nacional del deporte (№ 20.655) // La Voz del Sur (Viedma, provincia de Río Negro, República Argentina). – 30.10.1987. <http://choloar.tripod.com/L20655_1.htm>.

¹⁵ Decreto de 18 de Abril de 1898.

¹⁶ Barbieri P.C., Annocaro D.M. Fútbol, negocios y derecho. Juego – deporte – economía [Футбол, бизнес и право. Игра – спорт – экономика]. Tomo I. Organización

Первым профильным законом Аргентины в области спорта явился Закон Аргентины № 4345 от 02.09.1904 «Развитие легкой атлетики и футбола»¹⁷.

Этот акт предусматривал ежегодное выделение государством финансирования для содействия организации и развитию легкой атлетики и для обеспечения национальных футбольных соревнований на всей территории страны на «Кубок Аргентины». Средства направлялись аргентинским спортивным обществам, которые несли ответственность за составление своих ежегодных программ и представление таковых на утверждение исполнительного органа¹⁸.

Декрет от 03.05.1905¹⁹ учредил Общую дирекцию по обучению стрельбе и гимнастике.

В 1908 году был принят Закон Аргентины № 6013 «Развитие стрелкового спорта и физкультурной подготовки»²⁰.

Принятым в 1908 году Законом Аргентины № 6277 от 30.09.1908 «Содействие физической культуре»²¹ был учрежден Высший совет по спорту, в который вошли по одному представителю Министерства образования, Министерства обороны, Национального университета и Национального Совета по образованию, а также представитель Аргентинского спортивного общества. Высший совет по спорту должен был утверждать правила и программы соревнований по физической культуре, которые проводились в соответствии с указанным Законом и под управлением Спортивного общества Аргентины, вести учет средств, подлежащих расходованию на цели Закона. Кроме того, Закон предусматривал строительство и оборудование 5 стадионов: в Буэнос-Айресе с вместимостью до 50 000 зрителей, в Кордове

institucional. Clubes de fútbol. Empresarios y representantes. Imagen. Las mujeres en el fútbol. Medios de prensa [Институциональная организация. Футбольные клубы. Предприниматели и представители. Изображения. Женщины в футболе. Средства массовой информации] / Прólogo de Roberto A. Perfumo. – Buenos Aires: Editorial Universidad, 2008. – 224 р. – Р. 32.

¹⁷ Ley № 4345 de 02.09.1904 «Fomento de los juegos atléticos y del fútbol» // RN. – 1904. – Т. III. – 19. – Р. 151.

¹⁸ Dolabjian D.A., Schmoisman M.A. Derecho y Deporte. Con especial referencia al fútbol asociación [Право и спорт. Акцент на футбольных ассоциациях]. – Томо I. Marco teórico general. Estructuras y Asociaciones deportivas [Общие теоретические основы. Спортивные организации и ассоциации]. – Córdoba (Argentina): Lerner Editora S.R.L., 2009. – 481 р. – Р. 138–139.

¹⁹ Decreto de 3 de mayo de 1905.

²⁰ Ley № 6013 «Fomento del tiro de guerra y de la educación física» // RN. – 1908. – Т. IV. – 273.

²¹ Ley № 6277 de 30.09.1908 «Fomento de la cultura física» // RN. – 1908. – Т. IV. – Р. 193.

с вместимостью до 15 000 зрителей и по одному стадиону в провинциях Тукуман, Мендоса и Парана с вместимостью до 10 000 зрителей каждый. Было предписано, что должны проводиться международные спортивные соревнования каждые четыре года в Буэнос-Айресе и национальные чемпионаты раз в два года на каждом из вышеуказанных стадионов поочередно²².

В 1911 году был принят Закон Аргентины № 8830 «Развитие стрелкового спорта»²³.

Представляет интерес то, что уже в этот период складывалась достаточно развитая судебная практика.

Отметим решение Верховного суда Аргентины от 22.09.1908, в котором Суд подтвердил конституционность взимания штрафов в соответствии с законом о запрещении практики «спортивной» игры, известной как «стрельба по голубям». Суд, в частности, заявил: «Это жестокие и ненужные действия, связанные исключительно с удовольствием, такие развлечения не являются полезными для обучения охоте или стрельбе... Данный запрет согласуется с цивилизованным отношением и целями гуманности, это благоприятно для смягчения нравов, искоренения и недопущения развращающего поведения...». Ещё раньше Верховный суд Аргентины в своем решении от 13.04.1869 подтвердил конституционность закона, которым были запрещены «бои быков» в провинциях²⁴.

В 1912 году Аргентина была принята в FIFA.

В 1915 году был принят Закон Аргентины № 9.685 «Территория для физических упражнений Национального колледжа Буэнос-Айреса»²⁵.

В 1921 году была создана Аргентинская конфедерация спорта (Confederación Argentina del Deporte).

²² Dolabjian D.A., Schmoisman M.A. Derecho y Deporte. Con especial referencia al fútbol asociación [Право и спорт. Акцент на футбольных ассоциациях]. – Tomo I. Marco teórico general. Estructuras y Asociaciones deportivas [Общие теоретические основы. Спортивные организации и ассоциации]. – Córdoba (Argentina): Lerner Editora S.R.L., 2009. – 481 р. – Р. 138–139.

²³ Ley № 8830 de 1911 «Fomento del tiro» // RN. – 1911. – T. IV. – 202.

²⁴ Dolabjian D.A., Schmoisman M.A. Derecho y Deporte. Con especial referencia al fútbol asociación [Право и спорт. Акцент на футбольных ассоциациях]. – Tomo I. Marco teórico general. Estructuras y Asociaciones deportivas [Общие теоретические основы. Спортивные организации и ассоциации]. – Córdoba (Argentina): Lerner Editora S.R.L., 2009. – 481 р. – Р. 137, 112–113.

²⁵ Ley № 9.685 de 1915 «Plaza de ejercicios físicos del Colegio Nacional de Buenos Aires» // Boletín Oficial. – 26.10.1915.

В 1923 году был создан и признан Международным Олимпийским комитетом Аргентинский Олимпийский комитет (*Comité Olímpico Argentino*).

В 1934 году была учреждена Ассоциация аргентинского футбола (*Asociación del Fútbol Argentino*).

Декрет № 65.084 от 22.08.1935²⁶ ввел налог на доходы с профессионального футбола, с деятельности обществ по спортивной стрельбе и гимнастике.

В соответствии со статьёй 29 Закона Аргентины № 12.345 от 31.12.1936²⁷, была создана Национальная комиссия по развитию спорта. Деятельность Комиссии также была урегулирована Декретами № 103.586 от 15.04.1937 и № 111.280 от 04.08.1937.

Декретом № 107.165 от 04.06.1937 был создан Национальный совет по физической культуре.

1940 год – учреждение Федерации культурных, социальных и спортивно-любительских объединений Аргентины (*Federación de Entidades Culturales, Sociales y Deportivas Amateurs*);

В 1947 году был принят Закон Аргентины № 12.974, установивший основания для выплаты представительских расходов в сфере стрелкового спорта²⁸.

В 1951 году были проведены Первые Панамериканские игры²⁹ в Буэнос-Айресе.

В 1969 году был принят Федеральный закон Аргентины № 18.247 «О продвижении и развитии спорта»³⁰.

²⁶ Decreto № 65.084 de 22 de agosto de 1935.

²⁷ Ley № 12.345 de 31.12.1936 «Presupuesto general de Administracion nacional» // Boletín Oficial. – 15.01.1937. – № 12758. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=186606>>.

²⁸ Ley № 12.974 de 16.04.1947 «Gastos de representacion. Campeonato mundial de tiro (Estocolmo)» // Boletín Oficial. – 22.05.1947. – № 15773. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=45196>>.

²⁹ Панамериканские игры – крупные международные комплексные соревнования на обоих американских континентах, проводятся с 1951 года раз в 4 года по большинству видов спорта, входящих в программу Олимпийских игр (<<http://ru.wikipedia.org>>).

³⁰ Ley № 18.247 de 09.06.1969 – Ley de fomento y desarrollo del deporte // Boletín Oficial. – 07.07.1969. – № 21719. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=194030>>. Отменен Федеральным законом Аргентины № 20.655 от 21.03.1974.

Современная структура законодательства Аргентины о спорте

Система правового регулирования спорта в Аргентине представляет собой многоэлементную композицию, состоящую из многочисленных законов, декретов, подзаконных актов. В настоящем разделе мы дадим краткий обзор законов.

Базовым законом о спорте в Аргентине является Федеральный закон³¹ № 20.655 от 02.04.1974³² «О продвижении спортивной деятельности по всей стране»³³ (в ред. Федерального закона Аргентины № 26.358 от 18.03.2008³⁴).

Указанный Федеральный закон образует как бы «ядро» системы нормативно-правовой регламентации, вокруг которого «собраны» различные другие нормативные правовые акты, регулирующие отдельные виды спорта, как, например, Федеральный закон Аргентины № 20.160 от 15.02.1973 «Устав профессионального игрока в футбол»³⁵, или аспекты (вопросы обеспечения безопасности проведения спортивных зрелищных мероприятий и т.д.).

³¹ Строго говоря, в законодательстве Аргентины такие акты именуются как законы или национальные законы, то есть без слова «федеральный», но мы, во избежание путаницы, учитывая федеративный характер Аргентины, будем их именовать федеральными законами – для различия этих актов с законами провинций. – Прим. авт.

³² Здесь и далее дату аргентинского законодательного акта определяем по дате промульгации. – Прим. авт.

³³ Ley № 20.655 «Promoción de las actividades deportivas en todo el país (Sancionada – 21.03.1974; Promulgada – 02.04.1974) // Boletín Oficial. – 08.04.1974. – № 22888. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/27274/txact.htm>>.

Авторский перевод представлен в Приложении 1 настоящего издания.

³⁴ Ley № 26.358 «Espectáculos deportivos. Modificación de la Ley № 23.184, modificada por la Ley № 24192» (Sancionada – 28.02.2008; Promulgada – 18.03.2008) // Boletín Oficial. – 25.03.2008. – № 31370. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/135000-139999/138847/norma.htm>>.

Кроме того, изменения вносились Федеральным законом Аргентины № 25.753 от 07.08.2003 «Поощрение участия спортсменов в национальных и международных соревнованиях в спортивной форме своей команды с изображением национальной символики. Изменения в закон № 20.655» (Ley № 25.753 «Foméntase la intervención de deportistas en competiciones nacionales e internacionales, quienes deberán llevar en la indumentaria deportiva de su equipo la divisa patria. Modificación de la Ley № 20.655» (Sancionada – 16.07.2003; Promulgada – 07.08.2003) // Boletín Oficial. – 11.08.2003. – № 30210. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?resaltar=true&id=87486>>; <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/resaltaranexos/85000-89999/87486/norma.htm>>) и рядом других федеральных законов.

³⁵ Ley № 20.160 de 15.02.1973 «Estatuto del jugador de fútbol profesional» // Boletín Oficial. – 23.02.1973. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/30000-34999/32637/norma.htm>>; <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=32637>>.

Согласно статье 1 Федерального закона № 20.655 от 02.04.1974, государство содействует спорту в различных его проявлениях со следующими основными целями:

а) использование спорта в качестве воспитательного фактора для всестороннего развития человека и в качестве ресурса для обеспечения отдыха и досуга населения;

б) использование спорта в качестве средства обеспечения физического и нравственного здоровья населения;

в) содействие проведению спортивных соревнований с целью получения на них спортивных достижений высокого уровня, гарантирующих, что представители аргентинского спорта на международном уровне являются реальной демонстрацией уровня культурного и спортивного развития страны;

г) обеспечение гармоничного взаимодействия между любительским спортом, спортом спортивных федераций и профессиональным спортом;

д) содействие развитию национальных представлений о значении физкультурного воспитания и спорта и созданию условий для обеспечения доступа к занятиям спортом всех лиц, проживающих на территории государства, особенно детей и молодежи, рассматривая отдых в качестве средства обеспечения социальной стабильности и равновесия;

е) создание на национальном уровне системы управления, координации и поддержки спорта; согласование реализации такой системы на уровне провинций; обеспечение удовлетворения тех потребностей населения, которые не могут быть удовлетворены на муниципальном уровне, и обеспечение необходимой помощи и консультационной поддержки на частном уровне;

ж) координация деятельности государственных учреждений и частных организаций в отношении реализации учебных программ на разных уровнях в виде обеспечения соответствия, порядка и контроля за использованием и применением ресурсов, связанных со спортом.³⁶

³⁶ Ley № 20.655 «Promoción de las actividades deportivas en todo el país (Sancionada – 21.03.1974; Promulgada – 02.04.1974) // Boletín Oficial. – 08.04.1974. – № 22888. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/27274/texact.htm>>.

Помимо Федерального закона № 20.655 от 02.04.1974, вопросы общей организации спорта установлены следующими законами:

- Федеральный закон Аргентины № 20.596 от 22.02.1974 «Специальная спортивная лицензия»³⁷;
- Федеральный закон Аргентины № 26.358 от 18.03.2008 «Спортивные зрелищные мероприятия. Внесение изменений в Закон № 23.184, измененный Законом № 24.192»³⁸.

Система государственного управления, правовые основы и инструменты осуществления государственного управления в области спорта, основы спортивной политики, международного сотрудничества в сфере спорта регулируются следующими актами (помимо указанного выше базового Федерального закона):

- Федеральный закон Аргентины № 26.573 от 21.12.2009 «Национальный орган по вопросам спорта высших достижений»³⁹;
- Федеральный закон Аргентины № 24.052 от 06.01.1992 «Аргентинский национальный орган по вопросам спорта»⁴⁰;
- Федеральный закон Аргентины № 25.333 от 11.11.2000 «Иberoамериканский совет по спорту»⁴¹;
- Федеральный закон Аргентины № 25.803 от 28.11.2003 «Договор. Южно-Американский Совет по спорту»⁴².

³⁷ Ley № 20.596 «Licencia especial deportiva» (Sancionada – 29.11.1973; Promulgada – 22.02.1974) // Boletín Oficial. – 05.03.1974. – № 22864. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=194416>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/190000-194999/194416/norma.htm>>.

³⁸ Ley № 26.358 «Espectáculos deportivos. Modificación de la Ley № 23.184, modificada por la Ley № 24192» (Sancionada – 28.02.2008; Promulgada – 18.03.2008) // Boletín Oficial. – 25.03.2008. – № 31370. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/135000-139999/138847/norma.htm>>.

³⁹ Ley № 26.573 «Ente nacional de alto rendimiento deportivo» (Sancionada: 02.12.2009; Promulgada – 21.12.2009) // Boletín Oficial. – 22.12.2009. – № 31806. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=161877>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/160000-164999/161877/norma.htm>>.

⁴⁰ Ley № 24.052 «Ente Nacional Argentino del deporte» (Sancionada – 17.12.1991; Promulgada – 06.01.1992) // Boletín Oficial. – 20.01.1992. – № 27308. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=451>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/0-4999/451/norma.htm>>; <<http://www.boletinoficial.gov.ar/DisplayPdf.aspx?s=BPBCF&f=19920120>>.

⁴¹ Ley № 25.333 «Consejo Iberoamericano del deporte» (Sancionada – 05.10.2000; Promulgada de Hecho – 11.11.2000) // Boletín Oficial. – 15.11.2000. – № 29526. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=64958>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/60000-64999/64958/norma.htm>>.

⁴² Ley № 25.803 «Tratados. Consejo Sudamericano del deporte» (Sancionada – 05.11.2003; Promulgada de Hecho – 28.11.2003) // Boletín Oficial. – 02.12.2003. –

Основной государственный орган, реализующий в Аргентине государственное управление в области спорта, – Секретариат по вопросам национального спорта (*Secretaría de Deporte de la Nación*)⁴³.

Действует также Секретариат по делам спорта в структуре Министерства социального развития (*Secretaría de Deporte del Ministerio de Desarrollo Social*)⁴⁴.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 20.655 от 02.04.1974, был учрежден Национальный фонд спорта (*Fondo Nacional del Deporte*), действующий в качестве специального счета под юрисдикцией Министерства социального развития (*Ministerio de Desarrollo Social*) в пределах его компетенции и состоящий из следующих средств:

- а) 50 % чистого дохода от деятельности развлекательных заведений, действующих под управлением Национального управления благотворительной лотереи и казино (*Lotería de Beneficencia Nacional y Casinos*);
- б) средства, получаемые от поступлений на специальный счет спортивных прогнозов (*PRODE*);
- в) средства ежегодного бюджета, принимаемого Национальной государственной администрацией;
- г) средства от наследственных отказов, завещаний и пожертвований;
- д) финансовые возмещения и проценты с займов, предоставляемые в порядке, установленном данным Федеральным законом;
- е) поступления от штрафов, налагаемых в соответствии с данным Федеральным законом и Регламентом;
- ж) имущество ликвидированных спортивных организаций, которое не реализуется в ином порядке, установленном уставами этих организаций;
- и) иные поступления, производимые в соответствии с установленными положениями либо в соответствии с положениями, которые будут приняты в будущем.⁴⁵

№ 30289. [<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=90685>;](http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=90685)
[<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/90000-94999/90685/norma.htm>.](http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/90000-94999/90685/norma.htm)

⁴³ [<http://www.deportes.gov.ar/ar/site/>.](http://www.deportes.gov.ar/ar/site/)

⁴⁴ [<http://www.desarrollosocial.gob.ar/Autoridades>.](http://www.desarrollosocial.gob.ar/Autoridades)

⁴⁵ Ley № 20.655 «Promoción de las actividades deportivas en todo el país (Sancionada – 21.03.1974; Promulgada – 02.04.1974) // Boletín Oficial. – 08.04.1974. – № 22888. <http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/27274/texact.htm>.

Режим правового регулирования проведения спортивных мероприятий и обеспечения безопасности во время таких мероприятий закреплен, в частности, нижеследующими актами:

– Федеральный закон Аргентины № 26.358 от 18.03.2008 «Спортивные зрелищные мероприятия. Внесение изменений в Закон № 23.184, измененный Законом № 24.192»⁴⁶;

– Федеральный закон Аргентины № 23.184 от 21.06.1985 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность» (с последующими изменениями)⁴⁷;

– Федеральный закон Аргентины № 24.819 от 20.05.1997 «Закон о поддержке честности и справедливости в спорте. Создание Национальной антидопинговой комиссии и Национального реестра спортивных санкций. Элементы управления. Отмена статей 25, 26 и 26-bis Федерального закона № 20.655»⁴⁸ (в ред. Федерального закона № 25.387 от 08.01.2001⁴⁹).

⁴⁶ Ley № 26.358 «Espectáculos deportivos. Modificación de la Ley № 23.184, modificada por la Ley № 24192» (Sancionada – 28.02.2008; Promulgada – 18.03.2008) // Boletín Oficial. – 25.03.2008. – № 31370. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/135000-139999/138847/norma.htm>>.

⁴⁷ Ley № 23.184 «Régimen Penal y Contravencional para la violencia en los citados eventos. Responsabilidad Civil» (Sancionada – 30.05.1985; Promulgada – 21.06.1985) // Boletín Oficial. – 25.06.1985. – № 25704. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=26207>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/26207/texact.htm>>.

Авторский перевод представлен в Приложении 4 настоящего издания.

⁴⁸ Ley № 24.819 «Creación de la Comisión nacional antidoping» (Sancionada – 23.04.1997; Promulgada de Hecho – 20.05.1997) // Boletín Oficial. – 26.05.1997. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/40000-44999/43439/texact.htm>>.

Приложения вводились в действие резолюциями Национальной антидопинговой комиссии. Действующая редакция приложений введена в действие Резолюцией Национальной антидопинговой комиссии № 1/2011 от 07.02.2011 (Resolución de la Comisión Nacional Antidoping № 1/2011 de 07.02.2011 // Boletín Oficial. – 15.02.2011. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/175000-179999/179201/norma.htm>>; <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=179201>>).

Авторский перевод представлен в Приложении 2 настоящего издания.

⁴⁹ Ley № 25.387 «Modifícase la Ley № 24.819» (Sancionada – 30.11.2000; Promulgada de Hecho – 08.01.2001) // Boletín Oficial. – 10.01.2001. – № 29563. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/65000-69999/65720/norma.htm>>; <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=65720>>/

Вопросы социальной защиты спортсменов и поддержки выдающихся спортсменов установлены, в частности, следующими законами:

– Федеральный закон Аргентины № 23.891 от 26.10.1990 «О пожизненном содержании олимпийских чемпионов» (с последующими изменениями)⁵⁰;

– Федеральный закон Аргентины № 25.962 от 06.12.2004 «О признании мастерами спорта лиц, занявших любое из первых трех мест на Олимпийских или Паралимпийских играх» (с последующими изменениями)⁵¹.

Вопросы экономики спорта отражены в Федеральном законе Аргентины № 25.284 от 25.07.2000 «Специальная система управления спортивными организациями с экономическими трудностями. Доверительное управление субъектами судебного контроля» (в ред. Федерального закона № 26.723 от 30.11.2011⁵²)⁵³.

Действует также Федеральный закон Аргентины № 24.664 от 16.07.1996 «Защита олимпийских символов и обозначения. Право собственности на олимпийскую символику»⁵⁴.

Считаем важным обозначить **субъектовый уровень (аргентинских провинций) законодательного регулирования спорта в Аргентине**, поскольку федеративный характер

⁵⁰ Ley № 23.891 «Medallistas olímpicos – pension vitalicia» (Sancionada – 29.09.1990; Promulgada de Hecho – 26.10.1990) // Boletín Oficial. – 31.10.1990. – № 27000. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=98416>>; <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/95000-99999/98416/texact.htm>>.

⁵¹ Ley № 25.962 «Maestros del deporte. Primeros puestos en Juegos Olímpicos» (Sancionada – 17.11.2004; Promulgada de Hecho – 06.12.2004) // Boletín Oficial. – 07.12.2004. – № 30543. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=101749>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/100000-104999/101749/norma.htm>>.

⁵² Ley № 26.723 de 30.11.2011 // Boletín Oficial. – 21.12.2011. – № 32300. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/190000-194999/191758/norma.htm>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=191758>>.

⁵³ Ley № 25.284 «Regimen especial de administracion de las entidades deportivas con dificultades economicas. Fideicomiso de administracion con control judicial sujetos comprendidos» (Sancionada – 06.07.2000; Promulgada – 25.07.2000) // Boletín Oficial. – 02.08.2000. – № 29453. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=63846>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/60000-64999/63846/texact.htm>>.

⁵⁴ Ley № 24.664 «Protección simbólos y designaciones olímpicas. Titularidad de emblemas y palabras» (Sancionada – 26.06.1996; Promulgada – 16.07.1996) // Boletín Oficial. – 26.07.1996. – № 28444. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/35000-39999/38061/norma.htm>>; <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=38061>>.

Авторский перевод представлен в Приложении 3 настоящего издания.

рассматриваемого государства определяет специфику структуры правового регулирования в области спорта.

Выделим следующие провинциальные законы:

– Закон автономного столичного города Буэнос-Айрес № 1.624 от 17.01.2005 «Профессиональный и любительский спорт. Доступ и участие»⁵⁵;

– Закон провинции Буэнос-Айрес № 12108 от 20.04.1998 «О стимулировании и налогообложении спорта»⁵⁶;

– Закон провинции Буэнос-Айрес № 11929 от 11.12.1996 «Режим ответственности за правонарушения на спортивных мероприятиях»⁵⁷;

– Закон провинции Жужуй № 4222 «О спорте и отдыхе»⁵⁸;

– Закон провинции Катамарка № 5.167 от 17.10.2005 «О спорте»⁵⁹;

– Закон провинции Кордова № 9726 от 29.12.2009 «Учреждение постоянного выставочного центра спорта провинции Кордова. Отмена закона № 7488»⁶⁰;

– Закон провинции Кордова № 5387 от 06.07.1972 «Стимулирование и развитие спорта»⁶¹;

⁵⁵ Ley de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires № 1.624 «Deporte profesional y amateur. Acceso y participación» (Sancionada – 09.12.2004; Promulgada – 17.01.2005) // Boletín Oficial de Ciudad Autónoma de Buenos Aires. – 31.01.2005. – № 2120. <http://www.ciudadyderechos.org.ar/derechosbasicos_l.php?id=30&id2=186&id3=604>; <[http://www.cedom.gov.ar/es/legislacion/normas/leyes/ley1624.html](http://www.buenosaires.gob.ar/areas/leg_tecnica/sin/normapop09.php?id=67945&qu=h&ft=0&cp=&rl=1&rf=1&im=&ui=0&printi=&pelikan=1&sezion=825352&primera=0&mot_to_da=&mot_frase=comunas&mot_alguna=>; <.

⁵⁶ Ley de la Provincia de Buenos Aires № 12108 promoción y fiscalización del deporte // <<http://www.gob.gba.gov.ar/legislacion/legislacion/l-12108.html>>.

⁵⁷ Ley de la Provincia de Buenos Aires № 11929 de 11.12.1996 «Régimen contravencional en los espectáculos deportivos» // <<http://www.gob.gba.gov.ar/legislacion/legislacion/l-11929.html>>.

⁵⁸ Ley de la Provincia de Jujuy № 4222 del deporte y de la recreacion // <<http://defensorjujuy.gov.ar/leyes/4222.pdf>>.

⁵⁹ Ley de la Provincia de Catamarca № 5.167 de 13.10.2005 – Ley provincial del deporte (Decreto de promulgación № 1827 de 17.10.2005) // <<http://www.digesto.catamarca.gov.ar/cod/Leyes6/Ley5167/C1.html>>; <<http://www.digesto.catamarca.gov.ar/cod/Leyes6/Ley5167/5167.html>>.

⁶⁰ Ley de la Provincia de Córdoba № 9726 de 29.12.2009 «Creación del “Centro de Exposición Permanente del Deporte de la Provincia de Córdoba”. Deroga Ley № 7488» // Boletín Oficial de la Provincia de Cordoba. – 14.01.2010. <<http://web2.cba.gov.ar/web/leyes.nsf/85a69a561f9ea43d03257234006a8594/1380c7519d412d58032576b10056ec72?OpenDocument>>.

⁶¹ Ley de la Provincia de Cordoba № 5387 de 06.07.1972 «Fomento y desarrollo del deporte» // Boletín Oficial de la Provincia de Cordoba. – 06.07.1972.

- Закон провинции Ла-Пампа № 1887 от 30.06.2000 «Установление права на спортивную подготовку для спортивных организаций...»⁶²;
- Закон провинции Ла-Риоха № 8.962 от 17.03.2011 «Процедура. Правовое регулирование спонсорства спортивных мероприятий. Налоговые льготы»⁶³;
- Закон провинции Ла-Риоха № 8.120 от 04.01.2007 «О спорте и отдыхе»⁶⁴;
- Закон провинции Мендоса № 6457 от 02.01.1997 «О спортивном досуге»⁶⁵;
- Закон провинции Мисьонес № 5 (2973) от 1992 «О спорте и отдыхе»⁶⁶;
- Закон провинции Неукен № 840 от 1974 г. «Общие принципы организации спорта»⁶⁷;
- Закон провинции Огненная земля, Антарктида и острова Южной Атлантики № 590 от 16.10.2003 «Спорт – планирование и

<<http://web2.cba.gov.ar/web/leyes.nsf/85a69a561f9ea43d03257234006a8594/65e7508f29ec9a5f032572340062eed1?OpenDocument>>.

⁶² Ley de la Provincia de La Pampa № 1887 de 30.06.2000 «Instituyendo el "Derecho de formacion" a favor de la institucion deportiva de inicio de la actividad futbolistica» // Boletin Oficial de la Provincia de La Pampa. – 11.08.2000. – № 2383. <<http://www.lapampa.gov.ar/images/stories/Archivos/Bof/2000/Pdf/Bof2383.pdf>>.

⁶³ Ley de la Provincia de La Rioja № 8.962 de 17.03.2011 « Procedimiento. Régimen de Sponsorización de eventos deportivos. Beneficios impositivos. Deroga ley 8.228 y 8.351 » // Boletin Oficial de la Provincia de La Rioja. – 21.06.2011. <<http://www.boletinoflarioja.gob.ar/pdf/2011//2011-06-21.pdf>>; <http://www.actualidadimpositiva.com/ampliar_nota_prov.php?num_norma=8.962&norma_tipoid=1&organoid=130&fecha=2011-06-21&ano=2011&provincialID=19>.

⁶⁴ Ley de la Provincia de La Rioja № 8.120 de 04.01.2007 de deporte y recreacion // Boletin Oficial de la Provincia de La Rioja. – 06.02.2007. <<http://www.boletinoflarioja.gob.ar/pdf/2007//2007-02-06-B.pdf>>. Статья 53 данного Закона признала недействующим ранее действовавший Закон провинции Ла-Риоха № 5435 от 16.08.1990 о правовом регулировании физкультурного и спортивного образования (Ley de la Provincia de La Rioja № 5435 de 16.08.1990 del régimen legal de la educación física y deportes // <<http://www.educatio.org.ar/component/content/article/3120>>.

⁶⁵ Ley de la Provincia de Mendoza № 6457 de 02.01.1997 del deporte recreación // Boletin Oficial de la Provincia de Mendoza. – 05.02.1997. <<http://www.tribunet.com.ar/tribunet/ley/6457.htm>>.

⁶⁶ Ley de la Provincia de Misiones № 5 (2973) de 1992 del deporte y recreacion // <http://www.diputadosmisiones.gov.ar/digesto_juridico/documentos/5LP-2973.pdf>.

⁶⁷ Ley de la Provincia de Neuquen № 840 de 1974 «Principios Generales de atención del deporte» // <<http://www.deportesneuquen.gov.ar/Documentos/LeyProvincialDelDeporte840.pdf>>.

развитие спортивной деятельности. Присоединение к Федеральному закону № 20.655»⁶⁸;

– Закон провинции Рио-Негро № 2310 от 07.08.1989 «Декларация интересов провинции в области спорта»⁶⁹;

– Закон провинции Рио-Негро № 2038 от 14.10.1985 «Содействие досугу и спорту...» (с последующими изменениями)⁷⁰;

– Закон провинции Рио-Негро № 3036 от 22.10.1996 «Учреждения практики и преподавания физкультурной деятельности и спорта, государственные и частные. Функционирование»⁷¹;

– Закон провинции Рио-Негро № 4211 от 25.07.2007 «Правовое регулирование защиты, стимулирования и развития спортивной федерации. Фонд развития»⁷²;

– Закон провинции Сан-Луис № I-0022-2004 (5674) от 08.09.2004 «О спорте»⁷³;

⁶⁸ Ley de la Provincia de Tierra del Fuego, Antartida e islas del Atlantico Sur № 590 de 16.10.2003 «Deportes – fomento y desarrollo de las prácticas deportivas: adhesión a la Ley nacional № 20.655» (Sancionada – 16 de Octubre de 2003. Promulgada – 14.11.2003) // Boletin Oficial de la Provincia de Tierra del Fuego, Antartida e islas del Atlantico Sur. – 28.11.2003. <<http://www.legistdf.gov.ar/lp/leyes/Leyes%20Provinciales/501-600/Ley590.htm>>; <http://www.bomberojuridico.com.ar/derecho_deporte/legislprovincias/ley590deportetierradelfuego.htm>. Статья 30 данного закона признала недействующим ранее действовавший в этой сфере Закон провинции Огненная земля, Антарктида и острова Южной Атлантики № 389 от 24.08.1989 о спорте (с последующими изменениями) (Ley de la Provincia de Tierra del Fuego, Antartida e islas del Atlantico sur № 389 de 24.08.1989 de deporte // Boletin Oficial de la Provincia de Tierra del Fuego, Antartida e islas del Atlantico sur. – 06.10.1989. <<http://www.legistdf.gov.ar/lp/leyes/Leyes%20Territoriales/301-400/Leyt389.pdf>>).

⁶⁹ Ley de la Provincia de Rio Negro № 2310 «Declara al canotaje Deporte de Interes Provincial» (Sancionada – 01.08.1989; Promulgada – 07.08.1989 por Decreto № 1474/1989) // Boletin Oficial de la Provincia de Rio Negro. – 14.09.1984. <<http://www.legisrn.gov.ar>>.

⁷⁰ Ley de la Provincia de Rio Negro № 2038 «Fomento y promocion del Deporte y la Recreacion. Crea Consejo Prov. de Deporte y Recreacion, Registro Provincial de Instituciones Deportivas y Recreativas. Adhesion Ley Nac. № 20655 – Fomento y Desarrollo del Deporte» (Sancionada – 08.10.1985; Promulgada – 14.10.1985 por Decreto № 1717/1985) // Boletin Oficial de la Provincia de Rio Negro. – 24.10.1985. <<http://www.legisrn.gov.ar>>.

⁷¹ Ley de la Provincia de Rio Negro № 3036 «Instituciones de practica y enseñanza de actividades fisicas y deportivas, publicas y privadas. Funcionamiento» (Sancionada – 09.10.1996; Promulgada – 22.10.1996 por Decreto № 1795/1996) // Boletin Oficial de la Provincia de Rio Negro. – 28.10.1996. <<http://www.legisrn.gov.ar>>.

⁷² Ley de la Provincia de Rio Negro № 4211 «Crea el Regimen de Proteccion, Fomento y Desarrollo del Futbol Federado de la Provincia de Rio Negro. Crea el Fondo de Fomento del Futbol Aficionado» (Sancionada – 05.07.2007; Promulgada – 25.07.2007 por Decreto № 921/2007) // Boletin Oficial de la Provincia de Rio Negro. – 06.08.2007. <<http://www.legisrn.gov.ar>>.

- Закон провинции Сан-Хуан № 8156 от 2010 года «Спорт в контакте с природой»⁷⁴;
- Закон провинции Сан-Хуан № 7649 от 2005⁷⁵;
- Закон провинции Санта-Крус № 3187 от 25.11.2010 «О спорте, досуге и социальном туризме в провинции Санта-Крус»⁷⁶;
- Закон провинции Санта-Фе № 10.554 от 22.11.1990 «Присоединение к Федеральному закону № 20.655 “О продвижении спортивной деятельности по всей стране”»⁷⁷;
- Закон провинции Сантьяго-дель-Эстero № 5.536 от 22.09.1985 «О спорте»⁷⁸;
- Закон провинции Чако № 6701 от 01.12.2010 «Об Институте спорта»⁷⁹;
- Закон провинции Чако № 4645 от 31.08.1999 «О планировании, продвижении и контроле спорта»⁸⁰.

⁷³ Ley de la Provincia de San Luis № I-0022-2004 (5674) de 08.09.2004 – Ley provincial del deporte // Boletín Oficial de la Provincia de San Luis. – 2004. – № 12701. <<http://www.diputados.sanluis.gov.ar/diputadosasp/paginas/verNorma.asp?NormalID=27>>; <<http://www.diputados.sanluis.gov.ar/diputadosasp/paginas/NormalDetalle.asp?e=1&DependenciaID=1&Orden=2&NormalID=27>>.

⁷⁴ Ley de la Provincia de San Juan № 8156 de 2010 de las actividades deportivas en contacto con la naturaleza // <www.legesanjuan.gov.ar/indexley/LEYES/2010/Ley8156.doc>.

⁷⁵ Ley de la Provincia de San Juan № 7649 de 2005 // <www.legesanjuan.gov.ar/indexley/LEYES/2005/Ley7649.doc>.

⁷⁶ Ley de la Provincia de Santa Cruz № 3187 de 25 de noviembre de 2010 de deporte, recreacion y turismo social de la provincia de Santa-Cruz // Boletin Oficial. – 06 de enero de 2011. <www.santacruz.gov.ar/boletin/11/enero11/06enero11EE.pdf>.

⁷⁷ Ley de la Provincia de Santa Fe № 10.554 de 22 de noviembre de 1990. Adhesion provincial a Ley № 20655 de promoción del deporte // <<http://www.legistdf.gov.ar>>; <[www.concejosantafe.gov.ar/Legislacion/otra_legislacion/Ley%20Provincial%2010554%20-%20Fomento%20y%20Desarrollo%20del%20Deporte%20\(Adhesion%20Ley%20Nacional\).pdf](http://www.concejosantafe.gov.ar/Legislacion/otra_legislacion/Ley%20Provincial%2010554%20-%20Fomento%20y%20Desarrollo%20del%20Deporte%20(Adhesion%20Ley%20Nacional).pdf)>.

⁷⁸ Ley de la Provincia de Santiago del Estero № 5.536 de 22 de septiembre de 1985 – Ley provincial del deporte // Boletín Oficial. – 31.10.1985. <www1.infojus.gov.ar/legislacion/ley-santiago_del_estero-5536-ley_provincial_deporte.htm;jsessionid=t37fdfcad4d21jk0vhdepl4x?0>.

⁷⁹ Ley de la Provincia del Chaco № 6701 de 01.12.2010 – Ley Instituto del deporte // Boletín Oficial. – 21.03.2011. – № 9187. <ftp.justiciachaco.gov.ar/biblioteca/MINISTERIOS%20PODER%20EJECUTIVO/CHA CO%20LEY%206701%20CREACION%20DEL%20INSTITUTO%20DEL%20DEPORTE %20CHAQUE%D1O%20BO%209187%2021-03-2011.PDF>; <<http://portal1.chaco.gov.ar/pagina/93/ley-instituto-del-deporte-n-6701>>.

⁸⁰ Ley de la Provincia del Chaco № 4645 – Ley de ordenamiento, promocion y fiscalizacion del deporte (Sancionada – 11.08.1999; Promulgada – 31.08.1999) // Boletín Oficial. – 15.09.1999. – № 7481. <<http://portal1.chaco.gov.ar/pagina/95/ley-de-ordenamiento-promocion-y-fiscalizacion-del-deporte-n-4645>>; <<http://legislatura.chaco.gov.ar/InformacionLegislativa/datos/textos/word/00043089.DOC>>; <<http://www2.legislaturachaco.gov.ar:8000/legisdev/ResumenDocumento.aspx?docId=L.4645>>.

Считаем достаточным перечисление провинциальных законов, чтобы не перегружать настоящее исследование.

Проблемы и тенденции развития правового регулирования спорта в Аргентине

Рассматривая ключевые особенности организации системы правового регулирования в области спорта в Аргентине, по мнению Д.А. Долабьяна и М.А. Счмойсмана, прежде всего, следует отметить то, что практически все спортивные организации являются частными объединениями, чья деятельность регулируется Гражданским кодексом Аргентины, в основном это – спортивные клубы, спортивные лиги и спортивные федерации. Модель взаимодействия между ними имеет вид пирамиды: спортивные клубы могут иметь специализацию по нескольким видам спорта и входят в спортивные лиги и спортивные федерации, специализирующиеся на соответствующих видах спорта, что регулируется Федеральным законом № 20.655 «О продвижении спортивной деятельности по всей стране» от 02.04.1974. Спортивные федерации, в свою очередь, входят в соответствующие Международные спортивные федерации, также они могут быть членами Олимпийского комитета Аргентины⁸¹.

Ряд аргентинских экспертов сегодня говорит о необходимости совершенствования законодательства Аргентины о спорте, поскольку многие элементы системы правового регулирования спорта не вполне отвечают потребностям современного общества и должны быть доработаны и систематизированы.

С учётом описываемых аргентинскими исследователями проблем и предлагаемых путей их решения⁸², считаем необходимым

⁸¹ Dolabjian D.A., Schmoisman M.A. Derecho y Deporte. Con especial referencia al fútbol asociación [Право и спорт. Акцент на футбольных ассоциациях]. – Tomo I. Marco teórico general. Estructuras y Asociaciones deportivas [Общие теоретические основы. Спортивные организации и ассоциации]. – Córdoba (Argentina): Lerner Editora S.R.L., 2009. – 481 р. – Р. 235–236.

⁸² Frega Navía R. El modelo de legislación deportiva en la Argentina como paradigma de la necesidad de inmediatas reformas [Модель спортивного законодательства в Аргентине как парадигма необходимости безотлагательных реформ] // Frega Navía R., Melo Filho A. Derecho deportivo nacional e internacional [Международное спортивное право и национальное спортивное право]. – Buenos Aires (Argentina): Editorial Ad-hoc, 2007. – 240 р. – Р. 227–235; Dolabjian D.A., Schmoisman M.A. Derecho y Deporte. Con especial referencia al fútbol asociación [Право и спорт. Акцент на футбольных ассоциациях]. – Tomo I. Marco teórico general. Estructuras y Asociaciones deportivas [Общие теоретические основы. Спортивные организации и ассоциации]. – Córdoba (Argentina): Lerner Editora S.R.L., 2009.

выделить следующие ключевые проблемы текущего аргентинского законодательства о спорте и, соответственно, направления его совершенствования:

– действующее законодательство Аргентины о спорте, при всей его обширности (в количественном измерении объёма действующих актов), характеризуется несистемностью, разрозненностью, наличием существенных пробелов по ряду вопросов, которые должны регулироваться спортивным правом. К примеру, сдержками развития профессионального спорта являются объективно устаревшие на сегодня нормы о том, что спортивные организации должны создаваться в форме ассоциаций без цели получения прибыли (в переводе на язык российского права – некоммерческие организации), поскольку профессиональный спорт требует финансовых вложений, без них он не может развиваться; то есть объективные тенденции коммерциализации спорта (в нормальных формах) вступают в противоречие с правовой формой спортивных организаций в Аргентине;

– существуют проблемы в сфере регулирования трудовых отношений спортсменов, поскольку на настоящий момент специфика их деятельности учитывается только в отношении профессиональных футболистов, отношения же в других видах спорта регулируются общим трудовым законодательством, что нередко создает ряд проблем с необоснованной дискриминацией игроков, например, в волейболе или в баскетболе;

– существующие проблемы в области государственного управления спортом определяют необходимость совершенствования структуры и реализации управления спортом в целом. В частности, необходимо совершенствование и более чёткое определение полномочий органов государственного управления в указанной сфере; также должны быть чётко проведены различия между любительским и профессиональным спортом, разработана самостоятельная политика развития каждого из этих направлений; необходимо упорядочение всей системы управления спортивными организациями и проведения спортивных мероприятий, например, создание консультативных советов;

– существующие проблемы недостаточности стимулирования спортивных успехов спортсменов и организаторской спортивной деятельности определяют необходимость значительного совершенствования системы поддержки развития спорта и,

в частности, поддержки студенческого спорта и участия в спортивной жизни людей с ограниченными возможностями;

– существует необходимость совершенствования законодательства в части установления правового статуса спортивных федераций и союзов, спортивных лиг, их внутреннего устройства – с целью повышения эффективности их деятельности;

– следует разграничить статусы спортивной федерации и профессиональной спортивной лиги;

– необходимо совершенствование правовых основ финансирования и инвестиций в спорте, включая установление детальной регламентации ограничений в этой сфере, вопросов раздела прибыли;

– необходимо совершенствование правовых статусов основных участников спортивных правоотношений, включая совершенствование их ответственности, прав и обязанностей, учёт особенностей трудовых отношений. Существенных доработок требует трудовое законодательство в области спорта в части регулирования деятельности профессиональных спортсменов, а также спортивных агентов и менеджеров;

– необходимо совершенствование в целом системы мер дисциплинарной, административной и уголовной ответственности в спорте;

– существует необходимость совершенствования законодательства в части предотвращения и пресечения насилия и хулиганства во время и в связи с проведением массовых зрелищных спортивных мероприятий, а также в части обеспечения безопасности таких мероприятий;

– необходимо совершенствование законодательства в части регулирования разрешения споров и конфликтов в спорте;

– необходимо совершенствование законодательства в части регулирования строительства, функционирования, технической и экономической эксплуатации спортивных объектов;

– необходимо совершенствование законодательства в части регулирования экономики спорта, прежде всего – налогообложения в спорте, вопросов телевизионного вещания спортивных мероприятий;

– необходимо совершенствование законодательства в части регулирования страхования в спорте.

Направления модернизации аргентинского законодательства о спорте

Анализ аргентинского Стратегического плана развития спорта на 2008–2012 годы (далее – Стратегический план)⁸³ позволяет выделить некоторые акценты (государственные приоритеты) в политике развития спорта в Аргентине.

Указанный Стратегический план включает три компонента:

- Национальный план развития общественного спорта (*Plan Nacional de Deporte Social*);
- Национальный план развития спорта (*Plan Nacional de Desarrollo Deportivo*);
- План по развитию спортивных федераций и их национального представительства (*Plan de Deporte Federado y de Representación Nacional*).

Исходя из политico-спортивных целей и задач, разрабатываются смежные программы, планы и конкретные направления деятельности, которые в полной мере охватывают спортивную проблематику в Аргентине. Сформулированы стратегические направления развития спортивной инфраструктуры, которые учитывают позитивные и негативные факторы, влияющие на реализацию указанного Стратегического плана и его компонентов.

Как заявляется, с этой целью Секретариат по вопросам национального спорта (*Secretaría de Deporte de la Nación*, профильный аргентинский федеральный орган государственной власти в обсуждаемой сфере) содействует решению проблемы ограниченного и неравномерного развития инфраструктуры спортивных сооружений в Аргентине, предлагая выработку наилучших путей развития спортивной инфраструктуры, способствуя таким образом, физкультурной и спортивной деятельности в разных регионах Аргентины.

Для реализации обозначенной цели заявлены следующие приоритетные направления деятельности:

- 1) реализация общегосударственной переписи спортивной инфраструктуры (как важный инструмент планирования и оценки планов и программ);
- 2) разработка и реализация Национального плана спортивной инфраструктуры (*Plan Nacional de Infraestructura Deportiva*).

⁸³ Plan Estratégico para el Deporte 2008–2012 // <http://deportes.gov.ar/ar/site/infraestructura/>.

Национальный план спортивной инфраструктуры основан, в свою очередь, на следующих двух программах:

1) Программа оценки недвижимости, находящейся в ведении Секретариата по вопросам национального спорта, включающая: проект восстановления и установления ценности CENARD; проект установления ценности CERENA; проекты восстановления ряда спортивных объектов; проект лаборатории по контролю применения допинга;

2) Федеральная программа по развитию спортивной инфраструктуры.

В основу концепции последней из указанных программ заложены следующие принципы и подходы:

- качественное и количественное улучшение использования сооружений в полной мере;

- поддержка действий местных властей по гарантированию необходимых условий обеспечения надлежащего технического обслуживания спортивных объектов и их технической безопасности;

- усиление федерального плана строительства и модернизации спортивных сооружений внутри страны.

Федеральная программа по развитию спортивной инфраструктуры, в свою очередь, включает два плана, а именно:

1) план по улучшению и развитию инфраструктуры на местном уровне (провинций, муниципалитетов и т.д.), ориентированный на нужды общественного спорта и федерального спорта;

2) модульный план работ.

Модульный план работ направлен на федеральную перспективу, на децентрализацию возможностей использования инфраструктуры средней и высокой производительности, содействие занятиям спортом, более рассредоточенное распределение спортсменов по регионам.

Отправными проблемами и условиями указанной федеральной программы являются следующие обстоятельства:

- провинции испытывают недостаток в многовидовых спортивных объектах, которые позволяли бы практиковать различные виды спорта в достаточной географической близости;

- существующая инфраструктура, как правило, не сочетает в себе необходимые условия безопасности и технической надежности;

- непрофильная обеспечивающая инфраструктура, как правило (за исключением туристических центров), бедна;

– проблемы, связанные с расстояниями, покрываемыми при перемещении представительств и команд, периодически и систематически участвующих в спортивных мероприятиях в Аргентине.

Как заявляется, все это составляет реалии, постоянно и систематически затрагивающие спортивную деятельность на местном и провинциальном уровнях, затрагивающие реализацию спортивной деятельности также и на общегосударственном и региональном уровнях.

С учетом указанных существующих проблем Стратегический план предлагает запуск различных модулей работ, стратегически спланированных для различных регионов страны.

В качестве целевых показателей такой государственной политики определены:

– улучшение условий реализации спортивной деятельности на региональном и общегосударственном уровнях;

– снижение логистических проблем и затруднений при перемещении спортсменов и спортивных команд для занятия спортом и их размещении;

– увеличение возможностей обучения с лучшими условиями безопасности и технической надежности и более рациональным использованием времени;

– облегчение процессов отстранения от деятельности и адаптации спортсменов.

В качестве интегральной обеспечительной цели определена реализация соответствующих работ согласно потребностям каждой провинции и региона Аргентины. Их внедрение устанавливается согласно протоколам (с последующим подписанием соглашения), которые должны будут согласовать все заинтересованные и отобранные провинции каждого региона.

Министр социального развития Аргентины и президент Национального координационного совета социальной политики указывала, что в рамках новой социальной политики, направленной на воссоединение общества после десятилетий безработицы и изоляции и взявшей начало ещё в 2003 году, Министерство социального развития (Ministerio de Desarrollo Social) включило спорт и физкультурную деятельность в список тех сторон жизни общества, в которые на данный момент необходимо комплексное вмешательство

государства⁸⁴. С этой точки зрения, право на спорт и физкультурную деятельность понимаются как права, которые должны быть гарантированы на всей территории государства, во всех сферах деятельности, которые способствуют социальной интеграции и развитию человеческого потенциала. Спорт является уникальной сферой деятельности, которая дает возможность для самовыражения и где познаются фундаментальные ценности, такие, как целеустремленность, открытость, отзывчивость, совершенствование и сотрудничество, и которая позволяет такой опыт перенести на многие другие сферы жизни общества. Приняв это во внимание, Министерство социального развития приступило к осуществлению Национального плана развития общественного спорта⁸⁵ в период с 2008 года по 2012 год для того, чтобы добиться надлежащего выстраивания гарантий права всего населения на доступ к физкультурной деятельности и спорту, в частности, способствуя всестороннему развитию индивидов на всей территории страны, и, через это, повышению уровня защиты прав человека и качества жизни в перспективе⁸⁶.

Национальный план развития общественного спорта имеет основной своей целью демократизацию доступа к спортивной деятельности и каким-либо видам физкультурной деятельности независимо от возраста, пола, расовой и этнической принадлежности, вероисповедания, а также уровня физических способностей и принадлежности к той или иной социально-экономической группе. План также направлен на развитие спорта с учетом права на спорт как основного права каждого аргентинца⁸⁷.

При разработке Плана в качестве основы были использованы Федеральный закон № 20.655 от 02.04.1974 «О продвижении спортивной деятельности по всей стране»⁸⁸, Федеральный закон

⁸⁴ Ministerio de desarrollo social. Red de Actividad Física y Deporte. Argentina nuestra Cancha // <<http://www.desarrollosocial.gob.ar/Uploads/i1/FamiliaArgentina/04.%20ManuaI%20Argentina%20Nuestra%20Cancha.pdf>>. – Р. 10.

⁸⁵ Plan Nacional de Deporte Social // <<http://deportes.gov.ar/ar/site/plandepsocial>>.

⁸⁶ Ministerio de desarrollo social. Red de Actividad Física y Deporte. Argentina nuestra Cancha // <<http://www.desarrollosocial.gob.ar/Uploads/i1/FamiliaArgentina/04.%20ManuaI%20Argentina%20Nuestra%20Cancha.pdf>>. – Р. 11.

⁸⁷ Ministerio de desarrollo social. Red de Actividad Física y Deporte. Argentina nuestra Cancha // <<http://www.desarrollosocial.gob.ar/Uploads/i1/FamiliaArgentina/04.%20ManuaI%20Argentina%20Nuestra%20Cancha.pdf>>. – Р. 15.

⁸⁸ Ley № 20.655 «Promoción de las actividades deportivas en todo el país (Sancionada – 21.03.1974; Promulgada – 02.04.1974) // Boletín Oficial. – 08.04.1974. – № 22888. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/27274/texact.htm>>.

Аргентины № 26.206 от 14.12.2006 «О национальном образовании»⁸⁹, документ «Цели развития тысячелетия»⁹⁰, предусматривающий обеспечение всеобщего начального образования и равенства мужчин и женщин, Федеральный закон № 26.061 от 21.10.2005 «Об интегральной защите прав детей и подростков»⁹¹, в соответствии с которым Министерство спорта берет на себя обязательство быть гарантом права на отдых, спортивные и развлекательные игры для детей и подростков. Все программы, входящие в Национальный план общественного спорта, рассчитаны на применение на всей территории государства и на согласование средств и действий на провинциальном и местном уровнях, при этом выделяется деятельность в муниципалитетах, являющихся важными инструментами объединения общества. Программы были разработаны в соответствии с принципами всеобщности и недискриминации. Общей целью Плана является содействие общественному спорту как значимому компоненту всестороннего развития человека⁹².

Указанный План также направлен на:

- повышение показателей участия муниципальных образований в содействии массовому доступу населения к спортивной деятельности;
- содействие формированию спортивных привычек и спортивного образа жизни населения;
- содействие повышению эффективности спорта в провинциях;
- поддержку спортивной деятельности в образовательных учреждениях всех уровней;
- развитие конкурентоспособного спорта;
- сбор информации для дальнейшего планирования организации общественного спорта⁹³.

⁸⁹ Ley № 26.206 de 14.12.2006 de educacion nacional // Boletín Oficial. – 28.12.2006. – № 31062. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/120000-124999/123542/norma.htm>>.

⁹⁰ Declaraciyn del Milenio // <<http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/ares552.html>>

⁹¹ Ley № 26.061 – Ley de proteccion integral de los derechos de las niñas, niños y adolescentes (Sancionada – 28.09.2005; Promulgada de Hecho – 21.10.2005) // Boletín Oficial. – 26.10.2005. – № 30767.

<<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/110000-114999/110778/norma.htm>>.

⁹² Ministerio de desarollo social. Red de Actividad Física y Deporte. Argentina nuestra Cancha // <<http://www.desarrollosocial.gob.ar/Uploads/i1/FamiliaArgentina/04.%20Manua%20Argentina%20Nuestra%20Cancha.pdf>>.

⁹³ Ministerio de desarollo social. Red de Actividad Física y Deporte. Argentina nuestra Cancha // <<http://www.desarrollosocial.gob.ar/Uploads/i1/FamiliaArgentina/04.%20Manua%20Argentina%20Nuestra%20Cancha.pdf>>.

В Национальный план общественного спорта включены следующие программы⁹⁴:

- Национальная программа национальных игр;
- Программа национального спорта и социальной интеграции;
- Программа развития национального спорта;
- Программа национального спорта и образования;
- Программа национального спорта и здоровья;
- Программа национального спорта для людей с ограниченными возможностями;
- Программа по созданию национальных спортивных клубов;
- Программа по созданию национальных центров отдыха.

В рамках указанных программ реализуются проекты по проведению конференций, созданию центров по развитию спортивной деятельности, школьных спортивных центров, образовательных лагерей, содействию университетскому спорту. Проводятся программы по содействию спортивной деятельности лиц, страдающих различными заболеваниями (астма, диабет, ожирение), а также среди лиц с ограниченными умственными и физическими возможностями. Разработаны проекты по модернизации спортивных сооружений, созданию национального реестра спортивных клубов, а также созданию Национального центра спортивного развития и Центра активной и спортивной деятельности на природе. Одна из программ, называющаяся «Аргентина – наша спортивная площадка», предполагает создание спортивных кластеров по всей стране и содействие участию в общественной спортивной деятельности населения всех возрастов, что включает в себя проведение спортивных и развлекательных мероприятий. Данная программа была создана в рамках проектирования и запуска Стратегического плана спортивной деятельности в Аргентине в период с 2008 по 2012 годы и во многом реализуется посредством взятия на себя обязательств по активному участию в спортивной деятельности высших учебных заведений и создания механизмов доступа к спорту всего населения⁹⁵.

⁹⁴ Ministerio de desarrollo social. Red de Actividad Física y Deporte. Argentina nuestra Cancha // <<http://www.desarrollosocial.gob.ar/Uploads/i1/FamiliaArgentina/04.%20Manua%20Argentina%20Nuestra%20Cancha.pdf>>. – Р. 18.

⁹⁵ Ministerio de desarrollo social. Red de Actividad Física y Deporte. Argentina nuestra Cancha // <<http://www.desarrollosocial.gob.ar/Uploads/i1/FamiliaArgentina/04.%20Manua%20Argentina%20Nuestra%20Cancha.pdf>>. – Р. 23.

2. Особенности правового регулирования спорта в Венесуэле

На настоящий момент правовое регулирование спортивной деятельности в Венесуэле осуществляется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Боливарианской Республики Венесуэла от 1999 года⁹⁶ с поправками от 2009 года⁹⁷;
- Органический Закон Венесуэлы от 23.08.2011 «О спорте, физкультурной деятельности и физкультурном воспитании»⁹⁸;
- Декрет Венесуэлы № 375 от 07.10.1999⁹⁹.

В соответствии со статьей 111 Конституции Венесуэлы, каждый имеет право на спорт и отдых, которые являются деятельностью, приносящей пользу качеству жизни отдельного индивида и качества жизни общества. Кроме того, указанная статья закрепляет, что физкультурное воспитание и спорт играют важнейшую роль в образовании детей и подростков и что каждому спортсмену гарантируется обеспечение его деятельности без какой-либо дискриминации.

До 2011 года спорт и спортивная деятельность в Венесуэле регулировались Законом № 4975 от 25.09.1995 «О спорте»¹⁰⁰, положения которого были отменены принятием вышеуказанного Органического Закона Венесуэлы от 23.08.2011 «О спорте, физкультурной деятельности и физкультурном воспитании».

Органический Закон Венесуэлы «О спорте, физкультурной деятельности и физкультурном воспитании», вступивший в силу

⁹⁶ Constitución de la República Bolivariana de Venezuela // Gaceta Oficial. – 30.12.1999. № 36.860. <http://www.ucv.ve/fileadmin/user_upload/auditoria_interna/Archivos/Material_de_Descarga/Constitucion_de_la_Republica_Bolivariana_de_Venezuela_-36.860.pdf>.

⁹⁷ Constitución vigente de Venezuela de 1999 con la Enmienda № 1 de fecha 15 de febrero de 2009 Gaceta Oficial Extraordinario. – 2009. – № 5.908. <http://es.wikisource.org/wiki/Constituci%C3%B3n_venezolana_de_1999>.

⁹⁸ Ley Orgánica de la República Bolivariana de Venezuela del Deporte, Actividad Física y Educación // Gaceta Oficial. – 23.08.2011. – № 387.592. <http://minci.gob.ve/wp-content/uploads/downloads/2012/06/tripaleyorganica_del_deporte_.pdf>; <<http://nuke.dd-el.com/Portals/0/ley%20dep%20venezuela%202011.pdf>>.

⁹⁹ Decreto № 375 de 7 de octubre de 1999 // Gaceta Oficial. – 16.11.1999. – № 36.830. <<http://docs.venezuela.justia.com/federales/decretos/decreto-n-375.pdf>>.

¹⁰⁰ Ley de la República Bolivariana de Venezuela № 4975 de 25.09.1995 del deporte // Gaceta Oficial. – Extraordinario de fecha. 25.09.1995. – № 4.975. <<http://www.unes.edu.ve/bibliotecaunes/custodia/leyes/ley16.pdf>>.

в 2011 году, устанавливает основы физкультурного воспитания и регламентирует содействие осуществлению спортивной деятельности, а также предоставление государственных услуг по организации и управлению физкультурной и спортивной деятельностью для реализации основных прав граждан и функций государства в социальной сфере.

Рассматриваемый законодательный акт состоит из шести разделов.

Раздел 1 указанного Органического Закона устанавливает общие принципы и основные положения, касающиеся осуществления деятельности в сфере спорта.

Согласно статье 5 этого Органического Закона, правительство Венесуэлы, правительства штатов посредством соответствующих органов и органы местного самоуправления обязаны осуществлять совместную деятельность по управлению, обслуживанию и содержанию спортивных сооружений, а также обеспечению доступа населения к ним. Кроме того, органы государственной власти и органы местного самоуправления совместно реализуют государственную политику по развитию и массовому распространению физкультурной деятельности, физкультурного воспитания и спорта.

Статья 8 рассматриваемого Органического Закона гарантирует право каждого на физкультурное воспитание и на занятие физической культурой, а также на совершенствование своих навыков в любом выбранном им виде спорта без каких-либо ограничений, за исключением обусловленных его физическими состоянием и возможностями. Данное право и его реализация рассматриваются как средство укрепления национальной идентичности и развития патриотизма, а также как инструмент всестороннего развития каждой личности.

В Разделе 2 рассматриваемого акта закреплены положения о национальной системе спорта, физкультурной деятельности и физкультурного воспитания, созданной с целью обеспечения интеграции и координации таких её элементов, как нормативно-правовая база, на основании которой реализуется политика в области спорта на национальном уровне, на уровнях штатов и муниципальных образований, спортивная инфраструктура и разного рода финансовые ресурсы её обеспечения, Национальный реестр спорта, физкультурной деятельности и физкультурного воспитания, органы государственной власти, осуществляющие государственное управление в данной сфере, а также человеческие ресурсы, к которым

относятся лица, осуществляющие техническое обеспечение спортивной и физкультурной деятельности.

В соответствии со статьями 25 и 26 указанного Органического Закона, принимается Национальный план в области спорта, физкультурной деятельности и физкультурного воспитания, который должен предусматривать основные направления и инструменты государственной политики в данной сфере, а также положения, касающиеся реализации соответствующих мер по привлечению как можно большего количества граждан Венесуэлы к занятиям спортом.

Раздел 3 рассматриваемого Органического Закона состоит из двух глав и регулирует создание и деятельность организаций по содействию, организации и развитию спорта, физкультурной деятельности и физкультурному воспитанию.

Глава 1 устанавливает положения о деятельности Национального института спорта (*Instituto Nacional de Deportes*), осуществляющего государственное управление в области спорта и реализацию государственной политики в области спорта и являющегося государственным учреждением со статусом юридического лица. Указанный Институт действует при Министерстве народной власти по спорту (*Ministerio del Poder Popular Para el Deporte*).

Глава 2 содержит положения о деятельности других организаций в данной сфере. Такие организации в соответствии с указанным актом, во-первых, создаются с целью содействия развитию и реализации каких-либо конкретных видов спорта на разных уровнях государственной власти, к ним, как правило, относятся спортивные клубы, спортивные федерации и спортивные ассоциации.

Второй вид общественных организаций по содействию развитию спорта представлен так называемыми организациями народной власти, являющимися организационными структурами коммун (муниципальных образований) и обеспечивающими удовлетворение потребностей членов коммун в сфере спорта.

Раздел 4 касается экономической деятельности в области спорта и состоит из двух глав. Глава 1 содержит положения о хозяйственной деятельности в спорте, которую могут осуществлять физические и юридические лица с целью получения прибыли.

Лица, осуществляющие такого рода деятельность, должны быть зарегистрированы в Национальном реестре спорта, физкультурной деятельности и физкультурного воспитания.

В соответствии с главой 2 раздела 4 рассматриваемого акта, создается Национальный фонд развития спорта, физкультурной

деятельности и физкультурного воспитания (*Fondo Nacional para el Desarrollo del Deporte, la Actividad Física y la Educación Física*), который состоит и пополняется из взносов, производимых государственными и частными организациями, осуществляющими экономическую деятельность на территории Венесуэлы с целью получения прибыли, а также из разного рода пожертвований.

Средства Фонда в основном используются для финансирования реализации планов, проектов и программ по развитию спортивной деятельности в Венесуэле.

Раздел 5 устанавливает дисциплинарный режим в спорте и предусматривает санкции, применяемые за совершение нарушений положений Закона.

Раздел 6 устанавливает нормы о защите прав спортсменов.

В соответствии с разделом 6, создаются национальные комиссии, призванные обеспечивать эффективную защиту публичных интересов в области спорта и прав спортсменов, прав женщин-спортсменов, внедрение новейших технологий в области спорта. К компетенции указанных комиссий отнесены также вопросы борьбы с применением допинга, охраны окружающей среды и предотвращения проявлений насилия, расизма и нетерпимости в спорте.

Таким образом, рассматриваемый нормативный правовой акт осуществляет практически всеобъемлющее регулирование спортивной и связанной с нею деятельности в Венесуэле, затрагивая практически все аспекты осуществления указанной деятельности и создавая эффективную систему нормативного правового обеспечения спорта и физкультурной деятельности на территории страны со всеми необходимыми для её функционирования элементами.

В феврале 2012 года были утверждены Стратегические положения Национального плана в области спорта, физкультурной деятельности и физкультурного воспитания, реализация которого рассчитана на период с 2013 года по 2025 год. В качестве уполномоченных государственных органов, осуществляющих содействие реализации обозначенного Национального плана, определены Министерство народной власти по спорту, другие органы государственной власти, а также органы местного самоуправления¹⁰¹.

¹⁰¹ Lineas Generales del Plan Nacional de Deporte, Actividad Física y Educación Física (2013–2025) / Ministerio del Poder Popular Para el Deporte, Febrero 2012. – Caracas, 2012. – 21 p. – Р. 9. <<http://www.mindeporte.gob.ve/portal2009/images/stories/lineas%20del%20plan%20nac%20de%20dep%20documento%2008-02-2012.pdf>>.

Реализация Национального плана призвана обеспечить массовость физкультурного воспитания и спортивной деятельности среди всего населения страны, развитие спортивной инфраструктуры, обеспечение технического обучения и образования преподавателей и тренеров в сфере спорта.

Кроме того, указанный Национальный план, как указывает Хосе Эрнандес, содействует обеспечению физкультурного воспитания на всех уровнях образования, а также созданию научно-исследовательских центров по исследованию и развитию науки и соответствующих технологий в спорте¹⁰².

Разработку государственной политики в области спорта с целью регулирования, координации, планирования и содействия систематическому развитию спорта и физкультурной деятельности в Венесуэле осуществляет Министерство народной власти по спорту, являющееся профильным национальным органом государственной власти в этой стране, во взаимодействии с Национальным институтом спорта. Министерство народной власти по спорту согласовывает некоторые аспекты своей деятельности с Министерством народной власти по здравоохранению, а также с Министерством народной власти по образованию¹⁰³.

Помимо того, в Венесуэле осуществляет деятельность Олимпийский комитет Венесуэлы (Comité Olímpico Venezolano), который был образован 23 декабря 1935 г.

Олимпийский комитет Венесуэлы (негосударственная организация) содействует развитию и защите олимпийского движения, развитию и распространению спорта в обществе, разрабатывает различные спортивные программы и оказывает консультативную поддержку национальным спортивным федерациям¹⁰⁴.

¹⁰² Hernandez J. Institutos Regionales discutieron el Plan del Deporte 2013–2025 // <<http://www.mindeporte.gob.ve/portal2009/noticias-mindeporte/8424-institutos-regionales-recibieron-lineas-del-plan-del-deporte-2013-2025>>. – 16.03.2012.

¹⁰³ Misión visión / Ministerio del Poder Popular Para el Deporte // <<http://www.mindeporte.gob.ve/portal2009/mision-y-vision>>.

¹⁰⁴ Quienes somos? / Comité Olímpico Venezolano // <http://www.cov.net.ve/cov/index.php?option=com_content&view=article&id=95&Itemid=113>.

3. Особенности правового регулирования спорта в Колумбии

Статья 52 Конституции Колумбии от 1991 года признает право каждого на отдых, занятия спортом и использование свободного времени и устанавливает: «Занятия спортом в их развлекательных и соревновательных проявлениях обеспечивают всестороннее развитие личности, позволяют сохранить и улучшить здоровье человека. Государство способствует осуществлению такой деятельности, осуществляя контроль и охрану спортивных организаций, структура и имущественная основа которых должны подчиняться демократическим принципам»¹⁰⁵.

Первым правовым актом в области спорта в Колумбии принято считать Декрет, изданный в 1820 году совместно генералами Симоном Боливаром и Франиско де Паула Сантандером о нравственных требованиях к организации образования. Указ подчеркнул важность физкультурного воспитания детей. Почти десять лет спустя Президент Великой Колумбии генерал Симон Боливар в Декрете № 3 от 05.12.1829 (позже измененном Декретом от 1923 года) уполномочил университеты и колледжи урегулировать практику физкультурного воспитания студентов. Впоследствии Декрет-Закон Колумбии № 39 от 1903 года более детально урегулировал вопросы физкультурного воспитания в Колумбии. Первое организованное спортивное мероприятие (по полу) было проведено в Колумбии в г. Богота (на объектах «Polo Club») 15 августа 1903 года. Постановление Правительства Колумбии № 26 от 24.05.1911 впервые учредило спортивные экзамены для госслужащих. Первый закон о физической культуре (Закон № 80) был принят в Колумбии в 1925 году. Декрет № 1734 от 1933 года установил обязательность физкультурного воспитания во всех образовательных учреждениях начального, среднего и высшего образования.¹⁰⁶

¹⁰⁵ Constitución Política de Colombia // Gaceta Constitucional. – 20.06.1991. – № 116. <http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/cp/constitucion_politica_1991.html>.

¹⁰⁶ Mesa Callejas R.J., Arboleda Sierra R., Gaviria García N., Guzmán Finol K. Estado de desarrollo de las organizaciones deportivas en Colombia [Состояние развития спортивных организаций в Колумбии] / Universidad de Antioquia; Facultad de Ciencias Económicas; Instituto Universitario de Educación Física. – Medellín, 2010. – 138 р. – Р. 11–12. <<http://viref.udea.edu.co/contenido/pdf/257-estado.pdf>>.

Позже принимались следующие акты в рассматриваемой области общественных отношений:

– Закон Колумбии № 49 от 07.12.1967 «О национальном сотрудничестве в проведении VI Панамериканских игр и о других положениях»¹⁰⁷;

– Закон Колумбии № 47 от 07.12.1968 «О национальном сотрудничестве в проведении IX Национальных спортивных игр, о чрезвычайных полномочиях Президента Республики и о других положениях»¹⁰⁸;

– Закон Колумбии № 30 от 20.12.1971 «О национальном вкладе в проведение первых Спортивных игр национальных территорий и в проведение X и XI Национальных спортивных игр, а также о связанных с этим мерах популяризации спорта и культуры»¹⁰⁹;

– Закон Колумбии № 49 от 22.12.1983 «О создании административных советов по делам спорта, о реорганизации муниципальных советов по делам спорта и о других положениях»¹¹⁰.

В настоящее время система правового регулирования в области спорта в Колумбии является достаточно развитой и включает следующие основные законодательные акты:

– Закон Колумбии № 181 от 18.01.1995 «Об утверждении положений о развитии спорта, досуга, об обеспечении досуга, о физкультурной подготовке и о создании национальной системы

¹⁰⁷ Ley de Colombia № 49 de 7 de diciembre de 1967 por la cual la Nación coopera a la Celebración de los VI Juegos Deportivos Panamericanos y se dictan otras disposiciones // <http://yopal-casanare.gov.co/apc-aa-files/38336239393262616235333063343464/LEY_49_DE_1967.pdf>. [Не действует, отменен Законом Колумбии № 181 от 18.01.1995].

¹⁰⁸ Ley de Colombia № 47 de 7 de diciembre de 1968 por la cual la Nación coopera a la celebración de los IX Juegos Nacionales, se dan facultades extraordinarias al Presidente de la República y se dictan otras disposiciones // Diario Oficial. – 21.12.1968. – № 32.677. <ftp://ftp.camara.gov.co/camara/basedoc/ley/1968/ley_0047_1968.html>; <http://yopal-casanare.gov.co/apc-aa-files/38336239393262616235333063343464/LEY_47_DE_1968.pdf>.

¹⁰⁹ Ley de Colombia № 30 de 20 de diciembre de 1971 por la cual la Nación contribuye a la realización de los primeros Juegos deportivos de los Territorios Nacionales y de los X y XI Juegos Deportivos Nacionales, y se dictan medidas relacionadas con el fomento del deporte y la cultura // Diario Oficial. – 26.01.1972. – № 33502. <<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=35442>>.

¹¹⁰ Ley de Colombia № 49 de 22 de diciembre de 1983 por el cual se constituyen las Juntas Administradoras Seccionales de Deportes, se reorganizan las Juntas Municipales de Deportes y se dictan otras disposiciones // Diario Oficial. – 30.12.1983. – № 36428. <http://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-103943_archivo_pdf.pdf>.

[Не действует, отменен Законом Колумбии № 181 от 18.01.1995].

спорта»¹¹¹ (в ред. Закона Колумбии № 1445 от 12.05.2011 «Об устранении противоречий в законодательстве и о других положениях, касающихся профессионального спорта»¹¹²);

– Закон Колумбии № 49 от 04.03.2003 «Об установлении дисциплинарного режима в спорте»¹¹³;

– Закон Колумбии № 1356 от 23.10.2009 «Об обеспечении безопасности проведения спортивных мероприятий»¹¹⁴;

– Закон Колумбии № 729 от 31.12.2001 «О создании центров фитнеса и физкультурной подготовки в Колумбии»¹¹⁵;

– Закон Колумбии № 912 от 13.10.2004 «Об установлении Дня национального спорта, отдыха и физкультурного воспитания в третье воскресенье сентября каждого года»¹¹⁶;

– Закон Колумбии № 978 от 25.07.2005 «Об учреждении Карибско-колумбийских спортивных Игр и об установлении других положений»¹¹⁷;

– Закон Колумбии № 1270 от 05.01.2009 «О создании Национальной комиссии по безопасности, порядку и сотрудничеству в футболе и об установлении иных положений»¹¹⁸;

¹¹¹ Ley de Colombia № 181 de 18 enero de 1995 por la cual se dictan disposiciones para el fomento del Deporte, la Recreación, el Aprovechamiento del Tiempo Libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte // Diario Oficial. – 18.01.1995. – № 41679. <<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=3424>>.

¹¹² Ley de Colombia № 1445 de 12.05.2011 por medio de la cual se modifica la ley 181 de 1995, las disposiciones que resulten contrarias y se dictan otras disposiciones en relación con el deporte profesional // <<http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Leyes/Documents/ley144512052011.pdf>>.

¹¹³ Ley de Colombia № 49 de 4 de marzo de 1993 por la cual se establece el Régimen Disciplinario en el Deporte // Diario Oficial. – 08.03.1993. – № 40781. <http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/ley/1993/ley_0049_1993.html>.

¹¹⁴ Ley de Colombia № 1356 de 23.10.2009 por medio del cual se expide la ley de seguridad en eventos deportivos // Diario Oficial. – 23.10.2009. – № 47511. <<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=37645>>; <<http://web.presidencia.gov.co/leyes/2009/octubre/ley135623102009.pdf>>.

¹¹⁵ Ley de Colombia № 729 de 31 de diciembre de 2001 por medio de la cual se crean los Centros de Acondicionamiento y Preparación Física en Colombia // Diario Oficial. – 31.12.2001. № 44663. <http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2001/ley_0729_2001.html>.

¹¹⁶ Ley de Colombia № 912 de 13 de octubre de 2004 por medio de la cual se institucionaliza el tercer domingo del mes de septiembre de cada año como Día Nacional del Deporte, la Recreación y la Educación Física // Diario Oficial. – 14.10.2004. – № 45701. <http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2004/ley_0912_2004.html>.

¹¹⁷ Ley de Colombia № 978 de 25 de julio de 2005 por medio de la cual se institucionalizan los Juegos Deportivos del Caribe Colombiano y se dictan otras disposiciones // Diario Oficial. – 26.07.2005. – № 45981. <http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2005/ley_0978_2005.html>.

– Закон Колумбии № 1389 от 18.06.2010 «Об установлении стимулов для спортсменов и об изменении некоторых положений спортивных правил»¹¹⁹;

– Закон Колумбии № 934 от 30.12.2004 «Об утверждении национальной политики в сфере развития физкультурного воспитания и об установлении иных положений»¹²⁰;

– Закон Колумбии № 1578 от 27.09.2012 «Об учреждении Спортивных игр территорий бассейна реки Ориноко и Амазонии»¹²¹.

Кроме того, принят и действует ряд декретов, детализирующих положения указанных выше законов. Например, Декрет № 4183 от 03.11.2011 «О преобразовании национального государственного учреждения Институт спорта Колумбии (COLDEPORTES) в Административный департамент спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения отдыха (COLDEPORTES) и об установлении его целей, структуры и функций»¹²².

¹¹⁸ Ley de Colombia № 1270 de 5 de enero de 2009 por la cual se crea la Comisión Nacional para la Seguridad, Comodidad y Convivencia en el Fútbol y se dictan otras disposiciones // Diario Oficial. – 05.01.2009. – № 47223. <<http://www.coldeportes.gov.co/coldeportes/index.php?idcategoria=4084#>>; <http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2009/ley_1270_2009.html>.

¹¹⁹ Ley de Colombia № 1389 de 18 de junio de 2010 por la cual se establecen incentivos para los deportistas y se reforman algunas disposiciones de la normatividad deportiva // Diario Oficial. – 18.06.2010. – № 47744. <http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2010/ley_1389_2010.html>.

¹²⁰ Ley de Colombia № 934 de 30 de diciembre de 2004 por la cual se oficializa la Política de Desarrollo Nacional de la Educación Física y se dictan otras disposiciones // Diario Oficial. – 30.12.2004. – № 45777. <http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2004/ley_0934_2004.html>.

¹²¹ Ley de Colombia № 1578 de 27 de septiembre de 2012 por medio del cual se establece la creación de los Juegos deportivos de la Orinoquia y la Amazonia // <<http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Leyes/Documents/LEY%201578%20DEL%20%2027%20DE%20SEPTIEMBRE%20DE%202012.pdf>>.

¹²² Decreto № 4183 de 3 de noviembre de 2011 por el cual se transforma al Instituto Colombiano del Deporte, COLDEPORTES, establecimiento público del orden nacional en el Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre, COLDEPORTES y se determinan su objetivo, estructura y funciones // Diario Oficial. – 03.11.2011. – № 48242. <http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/decreto/2011/decreto_4183_2011.html>.

Закон Колумбии № 181 от 18.01.1995 «Об утверждении положений о развитии спорта, досуга, об обеспечении досуга, о физкультурной подготовке и о создании национальной системы спорта» (в ред. Закона Колумбии № 1445 от 12.05.2011¹²³) является комплексным нормативно-правовым актом в области спорта. Данный Закон состоит из девяти разделов (титулов), содержащих положения об основных принципах реализации спортивной деятельности и поддержки спорта на территории Колумбии, реализации и поддержки досуга, использования свободного времени и реализации внешкольного образования, физкультурного воспитания, форм спортивной деятельности, социального обеспечения и стимулирования спортсменов, о национальной системе спорта, о Национальном плане спорта, досуга и физкультурного воспитания, а также о финансировании деятельности в сфере спорта.

Основной целью этого Закона его первая статья определяет покровительство, развитие, популяризацию, продвижение в массы, координацию, реализацию, планирование занятий спортом, досуга, использования свободного времени, обеспечение внешкольного образования детей и молодежи всех социальных слоев страны, а также обеспечение реализации права каждого на свободное надлежащее физическое и духовное развитие.

Статья 3 указанного Закона устанавливает цели деятельности государства по обеспечению доступа каждого человека и общества в целом к занятиям спортом и к досугу. К числу таких целей отнесены, в частности, интеграция физкультурной деятельности, спорта и досуга, а также спортивного воспитания в систему общего образования, разработка специальных программ физкультурной деятельности и занятий спортом для лиц с ограниченными физическими и психическими возможностями, для лиц пожилого возраста и для представителей малообеспеченных слоев населения, обеспечение технической и профессиональной подготовки, непрерывного профессионального совершенствования персонала с целью повышения качества спорта, обеспечение соблюдения норм, касающихся безопасности участников и зрителей спортивных зрелищных мероприятий, а также обеспечение необходимой спортивной инфраструктурой.

¹²³ Ley de Colombia № 1445 de 12.05.2011 por medio de la cual se modifica la ley 181 de 1995, las disposiciones que resulten contrarias y se dictan otras disposiciones en relación con el deporte profesional // <<http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Leyes/Documents/ley144512052011.pdf>>.

Закон Колумбии № 181 от 18.01.1995 в статье 15 определяет спорт в целом как «специфическую деятельность человека, характеризующуюся совершением игровых действий и конкурентным стремлением доказать спортивное превосходство или пройти спортивное испытание, реализуемую посредством физических и психофизических тренировок, в рамках дисциплин и установленных норм, направленных на формирование моральных, гражданских и социальных ценностей».

Указанный Закон выделяет такие формы спорта, как связанный с образованием спорт, наиболее часто применяемый для включения в разного рода образовательные программы, социально значимый спорт, университетский спорт, дополняющий обучение учащихся высших учебных заведений, спортивная деятельность организаций частного характера, квалификационный спорт, спорт высших достижений, любительский спорт, профессиональный спорт (статья 16).

В соответствии с разделами VI и VII указанного Закона, в Колумбии действует целый ряд органов государственной власти и организаций частного сектора, которые осуществляют деятельность в области спорта, а также управление в данной сфере и которые образуют национальную систему спорта.

Органами, осуществляющими свою управленческую деятельность в обсуждаемой сфере общественных отношений на национальном уровне, являются Министерство национального образования (Ministerio de Educación Nacional¹²⁴), Административный департамент спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения отдыха (Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre¹²⁵), Олимпийский комитет Колумбии (Comité Olímpico Colombiano¹²⁶), Паралимпийский комитет Колумбии (Comité Paralímpico Colombiano¹²⁷) и национальные спортивные федерации.

¹²⁴ <<http://www.mineducacion.gov.co>>.

¹²⁵ <<http://www.coldeportes.gov.co>>.

¹²⁶ <<http://www.coc.org.co>>.

¹²⁷ <<http://www.cpccolombia.org>>.

На уровне департаментов (административно-территориальная единица Колумбии) национальную систему спорта представляют спортивные учреждения департаментов, спортивные лиги департаментов и спортивные клубы. На уровне муниципалитетов действуют муниципальные спортивные учреждения, спортивные клубы и спортивные комитеты.

Управление спортивными федерациями и спортивными лигами находится в совместном ведении государства и представителей частного сектора, а спортивные клубы являются частными организациями, остальные элементы национальной системы спорта на этом уровне являются органами государственной власти или государственными учреждениями, которыми осуществляется государственное управление в области спорта, отдыха, использования свободного времени и физической культуры в Республике Колумбия.

Практически все перечисленные органы и организации осуществляют свою деятельность на постоянной основе, их направлениями деятельности в основном являются организация и финансирование спорта, а также разработка законодательства в данной сфере¹²⁸.

Основным органом государственной власти, осуществляющим государственное управление спортивной деятельностью на территории Колумбии, в соответствии с Законом Колумбии № 181 от 18.01.1995, является Министерство национального образования, которое разрабатывает, координирует, приводит в исполнение и осуществляет контроль за проведением политики в области спорта.

Административный департамент спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения отдыха является государственным учреждением. Этот орган был создан в 1968 году, в соответствии с Декретом № 2743 от 06.11.1968¹²⁹. До 2011 года этот орган носил название Институт спорта Колумбии, согласно статьям 60 и 61 Закона Колумбии от 18.01.1995 № 181¹³⁰, являлся юридическим лицом,

¹²⁸ Gutiérrez Betancur J.F., Arboleda Sierra R. Contexto social y marco legal del deporte. Capítulo del libro «Gerencia del deporte municipal» [Социальный контекст и правовые рамки спорта. Глава из книги «Муниципальное управление спортом»] // <http://viref.udea.edu.co/contenido/menu_alterno/apuntes/ac49-contexto.pdf>.

¹²⁹ History [История] / Instituto Colombiano del Deporte [История Института спорта Колумбии] // <<http://www.coldeportes.gov.co/coldeportes/index.php?idcategoria=5629>>.

¹³⁰ Ley de Colombia № 181 de enero 18 de 1995 por la cual se dictan disposiciones para el fomento del Deporte, la Recreación, el Aprovechamiento del Tiempo Libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte» // Diario Oficial. – 18.01.1995. – № 41679. <<http://www.alcaldiadabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?l=3424>>.

действовавшим при Министерстве национального образования. Данный орган разрабатывал, планировал, направлял, управлял и контролировал национальную систему спорта в Колумбии. Также в функции Института входили заключение договоров с национальными и иностранными учреждениями государственного и частного секторов, предметом деятельности которых являлись развитие спорта, досуга, использования свободного времени или физической культуры, проведение научных исследований в области спорта, софинансирование национальных и международных мероприятий в области спорта, досуга, использования свободного времени и физической культуры, планов и проектов, а также выполнение иных функций по содействию популяризации спорта. Кроме того, Институт спорта Колумбии осуществлял контроль за деятельностью государственных и частных высших учебных заведений.

Было установлено, что органы государственного управления спортом на уровне департаментов (уровень административного деления) принимают планы и программы в области спорта, которые затем утверждаются Институтом спорта Колумбии и национальным правительством, а также осуществляют координирование и развитие программ и деятельности по пропаганде спорта, отдыха, использования свободного времени и физической культуры, оказывают техническую и административную поддержку муниципалитетам и иным элементам национальной системы спорта. Органы государственного управления спортом на уровне столичного округа с особым статусом и органы муниципального управления разрабатывали планы в области спорта, отдыха и использования свободного времени на уровне округов и муниципалитетов соответственно, разрабатывали программы и проводили мероприятия по развитию спорта, отдыха, использования свободного времени и физической культуры на соответствующих территориях, осуществляли сотрудничество с другими государственными и частными организациями в области спорта, производили распределение ресурсов, осуществляли деятельность по управлению, техническому обслуживанию и необходимой модернизации спортивных объектов.

Правовой статус и название Института спорта Колумбии были изменены на нынешние в 2011 году Декретом № 4183 от 03.11.2011 «О преобразовании национального государственного учреждения Институт спорта Колумбии COLDEPORTES в Административный департамент спорта, досуга, физкультурной деятельности и

обеспечения отдыха COLDEPORTES и об установлении его целей, структуры и функций»¹³¹.

Статья 10 Декрета № 4183 от 03.11.2011 определила структуру указанного Административного департамента, в нее были включены:

- офис руководителя Департамента;
- Бюро внутреннего контроля;
- Консультативное бюро по планированию;
- Бюро по правовым вопросам;
- Дирекция по пропаганде спорта и лидерству в спорте;
- Дирекция по поддержке и развитию;
- Дирекция по ресурсам и инструментам национальной системы спорта;
- Дирекция по инспекции, контролю и управлению;
- Генеральный секретариат;
- совещательные и координационные органы (Комитет по внутренним координации и контролю, Комитет управления и Комиссия по персоналу).

Деятельность Административного департамента спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения отдыха, как устанавливается статьей 3 Декрета № 4183 от 03.11.2011, направлена на разработку, принятие, управление, координацию и реализацию государственной политики, планов, программ и проектов в области спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения досуга, а также на повышение уровня благосостояния, качества жизни, содействие охране здоровья населения, образованию, культуре, социальной солидарности, нациальному самосознанию и международным отношениям посредством привлечения участия частных лиц и организаций и государства.

В соответствии со статьей 4 Декрета № 4183 от 03.11.2011, в функции Административного департамента спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения отдыха входят:

- разработка, координация реализации и оценка государственной политики, планов и программ в области спорта,

¹³¹ Decreto № 4183 de 3 de noviembre de 2011 por el cual se transforma al Instituto Colombiano del Deporte, COLDEPORTES, establecimiento público del orden nacional en el Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre, COLDEPORTES y se determinan su objetivo, estructura y funciones // Diario Oficial. – 03.11.2011. – № 48242. <http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/decreto/2011/decreto_4183_2011.html>.

физкультурной деятельности и досуга, стратегий поддержки и развития спорта, досуга и физкультурной деятельности;

– управление и координация разработки, принятия и оценки стратегий, планов, программ и проектов органов управления в сфере спорта, досуга и физкультурной деятельности;

– управление, организация, координация и оценка деятельности государственных органов и учреждений, образующих национальную систему спорта;

– разработка политики, стратегий, действий, планов и программ по внедрению физкультурной и спортивной деятельности и спортивного воспитания, а также в части надлежащего обеспечения досуга в системе общего образования на всех её уровнях, во взаимодействии с соответствующими органами государственной власти;

– планирование и стимулирование развития массового спорта и спорта высших достижений;

– содействие распространению и развитию знаний и образования в области спорта;

– организация и содействие проведению научных исследований в области спорта, а также внедрение их результатов в практику;

– содействие борьбе с насилием в спорте и с действиями, направленными на изменение результатов спортивного соревнования способами, не относящимися к спорту;

– обеспечение инфраструктурными объектами для занятий спортом, физкультурной деятельностью и для проведения досуга; планирование и разработка программ по строительству спортивных сооружений;

– содействие деятельности органов местного самоуправления в области спорта, физкультурной деятельности и досуга;

– составление и распространение информации и документации, связанной со спортом, физкультурной деятельностью и обеспечением досуга;

– разработка планов и программ, способствующих развитию семейного и школьного воспитания детей и молодежи посредством надлежащего обеспечения досуга и занятий спортом;

– разработка и реализация программ, связанных с распространением спорта и физкультурной деятельности, а также обеспечением досуга для лиц с ограниченными возможностями, лиц пожилого возраста и представителей неблагополучных и малообеспеченных слоев населения;

– поддержка пропаганды спорта;

– управление деятельностью Лаборатории по контролю за применением допинга, Центра высших спортивных достижений и Центра биомедицинских услуг, а также иных учреждений, созданных для достижения целей Административного департамента спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения отдыха;

– содействие, стимулирование, поддержка и управление спортивным сообществом во всех его проявлениях, а также поощрение участия частного сектора во всех видах спорта, досуга, физкультурной деятельности и физкультурного воспитания;

– установление критериев финансирования планов и программ в области спорта и обеспечения досуга;

– установление условий технического и спортивного сотрудничества на международном уровне совместно с другими органами государственной власти;

– предоставление технической поддержки организациям департаментов, округа или муниципальных образований в отношении разработки спортивных планов и реализации проектов в области спорта, физкультурной деятельности и обеспечения досуга;

– заключение соглашений или договоров с международными и национальными государственными или частными учреждениями и организациями, составляющими национальную систему спорта, для реализации целей Административного департамента спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения отдыха;

– софинансирование расходов на обеспечение национальных и международных спортивных мероприятий;

– осуществление контроля и надзора за деятельностью спортивных и иных организаций национальной системы спорта;

– поддержка реализации программ, охватывающих большую часть населения, с целью оказания влияния на общество в сфере спорта и обеспечения досуга;

– стимулирование и содействие занятиям альтернативными видами спорта;

– содействие интеграции региональных опыта и возможностей при разработке политики и принятии стратегий и планов;

– поддержка и содействие реализации планов, программ и стратегий по выявлению спортивных талантов.

Административный департамент спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения отдыха разрабатывает Национальный план развития спорта. Кроме долгосрочных целей и стратегических направлений деятельности в области спорта, указанный Национальный

план также определяет планирование инвестиций со стороны государства в реализацию проектов и программ в области спорта.

В Колумбии в настоящее время реализуется «Десятилетний план по спорту, отдыху, физической культуре и физкультурной деятельности 2009–2019»¹³², разработанный Административным департаментом спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения отдыха. Основной целью указанного плана является содействие развитию человеческого потенциала, и обеспечение сосуществования и мира на территории Республики Колумбия посредством гарантирования прав на спорт, отдых, физическую культуру, физкультурную деятельность и использование свободного времени как основных прав путем включения спорта и отдыха в стратегию социальной политики¹³³.

Следует также отметить «Стратегический план на 2011–2014 годы» по развитию спорта и здорового образа жизни в стране¹³⁴, в рамках которого заявлена реорганизация спорта с целью достижения спортивных результатов на мероприятиях олимпийского цикла, определены следующие задачи:

- выявление, оценка и отбор спортивных талантов посредством поощрения спортсменов;
- управление образовательными стипендиями, назначаемыми для лиц, стремящихся полноценно развиваться и участвовать в спорте высших достижений;
- разработка схем финансирования отбора, подготовки и участия спортсменов в национальных и международных спортивных соревнованиях;
- обеспечение доступа населения Колумбии к возможностям и услугам, связанным со спортом, физкультурной деятельностью и досугом;

¹³² Plan Decenal del Deporte, La Recreación, La Educación Física y La Actividad Física 2009–2019 / Departamento Administrativo del Deporte la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre COLDEPORTES. – 78 p. <<http://www.coldeportes.gov.co/coldeportes/index.php?idcategoria=38373>>.

¹³³ Plan Decenal del Deporte, La Recreación, La Educación Física y La Actividad Física 2009–2019 / Departamento Administrativo del Deporte la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre COLDEPORTES. – 78 p. – P. 11–12. <<http://www.coldeportes.gov.co/coldeportes/index.php?idcategoria=38373>>.

¹³⁴ Plan Estratégico 2010–2014 / Departamento Administrativo del Deporte la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre COLDEPORTES // <<http://www.coldeportes.gov.co/coldeportes/index.php?idcategoria=38509#>>.

- поддержка и стимулирование спорта, досуга и физкультурной деятельности с целью формирования и развития культуры спорта;
- обеспечение правильного использования свободного времени для снижения уровня алкоголизма и наркомании и иных подобных проблем;
- стимулирование и поддержка спорта и физкультурной деятельности среди детей и молодежи.¹³⁵

Статьей 7 Декрета № 4183 от 03.11.2011 был учрежден Национальный совет спорта, физкультурной деятельности и обеспечения досуга, являющийся консультативным органом Национального Правительства и осуществляющий свою деятельность в области спорта и обеспечения досуга.

В функции Совета, согласно статье 9 Декрета № 4183 от 03.11.2011, входят выработка и представление рекомендаций Национальному Правительству в отношении проведения государственной политики в области спорта, физкультурной деятельности и обеспечения досуга, а также рекомендаций по поводу согласования государственной политики, реализуемой Административным департаментом спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения отдыха, и направлений государственной политики в этой области, реализуемых другими органами.

Кроме того, Совет предоставляет рекомендации относительно функционирования национальной системы спорта, определяет принципы установления критериев финансирования и софинансирования проектов в области спорта, досуга и физкультурной деятельности, представляет рекомендации по внесению тех или иных задач в Национальный план спорта, физкультурной подготовки и досуга, а также рекомендует к реализации планы и программы, необходимые для достижений целей, поставленных перед Административным департаментом спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения отдыха, и реализации его политики. В функции Совета также входит представление рекомендаций в обеспечение принятия Министерством иностранных дел Колумбии решений о заключении разного рода международных соглашений и договоров в области спорта, досуга, физкультурной деятельности и обеспечения досуга. Помимо указанных функций, в компетенцию Совета входит издание Регламента.

¹³⁵ Plan Estratégico 2010–2014 / Departamento Administrativo del Deporte la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre COLDEPORTES // <<http://www.coldeportes.gov.co/coldeportes/index.php?idcategoria=38509#>>.

Спортивные учреждения департаментов принимают планы и программы в области спорта, которые затем утверждаются Национальным Правительством, а также осуществляют координирование и развитие программ и деятельности по пропаганде спорта, отдыха, использования свободного времени и физической культуры, оказывают техническую и административную поддержку муниципалитетам и иным элементам национальной системы спорта.

Окружные и муниципальные спортивные учреждения предлагают планы в области спорта, отдыха и использования свободного времени, соответственно, на уровне округов и муниципалитетов, разрабатывают программы и проводят мероприятия по развитию спорта, отдыха, использования свободного времени и физической культуры на соответствующих территориях, осуществляют сотрудничество с государственными и частными организациями в области спорта, производят распределение ресурсов, осуществляют деятельность по управлению, техническому обслуживанию и необходимой модернизации спортивных объектов.

Закон Колумбии № 49 от 04.03.2003 «Об установлении дисциплинарного режима в спорте»¹³⁶ содержит положения об установлении режима дисциплинарной ответственности и некоторые процессуальные положения в данной сфере. В соответствии со статьей 1 указанного Закона, его целью является сохранение этики, основных принципов и авторитета спортивной деятельности. Статья 4 этого Закона устанавливает, что наложение дисциплинарной ответственности на лицо, совершившее нарушение спортивной дисциплины, не влечет каких-либо последствий для уголовной, гражданской или административной ответственности, которой данное лицо может подлежать.

¹³⁶ Ley de Colombia № 49 de 4 de marzo de 1993 por la cual se establece el Régimen Disciplinario en el Deporte // Diario Oficial. – 08.03.1993. – № 40781. <http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/ley/1993/ley_0049_1993.html>.

4. Особенности правового регулирования спорта на Кубе

Современное состояние и, тем более, историю спортивного права Кубы исследовать достаточно непросто, учитывая некоторую идеологизированность истории развития законодательства о спорте и государственного управления в этой области.

Тем не менее, мы считаем кубинский опыт правового регулирования и организации спортивной деятельности заслуживающим внимания, представляющим интерес для российской правовой науки.

Это связано с успешным функционированием системы государственного управления спортом на Кубе, свидетельством чему являются богатые урожаи олимпийских медалей, стяжаемые спортсменами этой весьма небольшой по размеру и численности населения страны на Олимпийских играх (в Лондоне 2012 года – 5 золотых, 3 серебряных и 6 бронзовых медалей; в Пекине 2008 года – 2 золотых, 11 серебряных и 11 бронзовых олимпийских медалей; в Афинах 2004 года – 9 золотых, 7 серебряных и 11 бронзовых олимпийских медалей; в Сиднее 2000 года – 11 золотых, 11 серебряных и 7 бронзовых олимпийских медалей).

Нельзя сказать, что в дореволюционный период на Кубе отсутствовала нормативная правовая регламентация в области спорта и государственное управление в этой области.

Как указывает кубинский исследователь Карел Луис Пашио Замбрана, ещё в 1938 году Декретом №1454 от 09.07.1938¹³⁷ было учреждено Главное управление по спорту (*Dirección General de Deportes (DGD)*). В 1952 году указанный орган Законом-Декретом № 294 от 01.08.1952 был преобразован в Национальную комиссию по спорту (*Comisión Nacional de Deportes; CND*). Декретом № 3596 от 26.11.1954¹³⁸ были установлены дополнительные положения о Национальной комиссии по спорту.¹³⁹ В дореволюционный период проходило становление Кубинского Олимпийского комитета.

¹³⁷ G.O. – 21 de julio de 1938.

¹³⁸ Decreto № 3596 de 26 de noviembre de 1954 // G.O. – 18 de febrero de 1955.

¹³⁹ Pachot Zambrana K.L. El derecho al deporte, la constitución y las normas de ordenación del deporte en Cuba: Tesis presentada en opción al grado científico de Doctor en Ciencias Jurídicas [Право на спорт, конституция и нормативные правовые документы о спорте на Кубе: Дис. ... доктора юридических наук] / Comisión Nacional

Как отмечают Лоренцо Арбора, В. Умберто и Гарсия Агирре, после победы Кубинской революции начался этап интенсивного развития государственной политики в области спорта. Законом Кубы № 683 от 1959 года был упразднен действовавший при «капиталистах» специальный государственный орган по спорту. Указанные авторы приводят в подкрепление своей негативной оценки «дореволюционной» государственной политики в области спорта аргумент о том, что в дореволюционный период культивировались исключительно элитарные виды спорта и околоспортивные виды деятельности, к которым подавляющее большинство кубинцев не имело и не могло иметь доступа (казино, азартные игры и pari на скачках, хай-алай (аналог баскского мяча в Испании и Франции), бейсбол и др.). Вместо этого после революции на Кубе, как утверждается, была создана «система физической культуры, спорта и отдыха, с уникальной социальной и равной основой для всех членов общества, что дает необходимые возможности для многогранного и всестороннего развития человека»¹⁴⁰.

Конституция Кубы от 24.02.1976 напрямую закрепила право граждан на доступ к спорту и физкультурному воспитанию и на занятия спортом (статьи 9 и 52)¹⁴¹.

В настоящее время базовым законом в области спорта в этой стране является Закон Кубы № 936 от 23.02.1961 «О создании Национального Института спорта, физкультурного воспитания и досуга»¹⁴².

Статья 2 указанного Закона Кубы, которым был учрежден Национальный институт спорта, физкультурного воспитания и отдыха (*Instituto Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación (INDER)*) в форме автономной организации со статусом юридического лица, установила следующие функции указанного Института:

– планирование, управление, оптимизация, мониторинг, координация и реализация спортивных мероприятий на национальном и

de Grados Científicos (Santiago de Cuba, 2007). – Ciudad de La Habana: Editorial Universitaria, 2008. – 174 p. – P. 70.

¹⁴⁰ Arbona L., Humberto V.J.N., Aguirre G. Historia de la Cultura Física en Cuba [История физкультурной деятельности на Кубе] // Revista Digital (Buenos Aires). – 2000, diciembre, Año 5. – № 28. <<http://www.efdeportes.com/efd28/cuba.htm>>; <<http://portal.inder.cu/index.php/recursos-informacionales/arts-cient-tec/10259-historia-de-la-cultura-fisica-en-cuba>>.

¹⁴¹ Constitución de la República de Cuba // <<http://www.cuba.cu/gobierno/cuba.htm>>.

¹⁴² Ley № 936 de 23 de febrero de 1961 de creación del Instituto Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación // <<http://win.dd-el.com/cubaley936.pdf>>.

международном уровнях, установление стандартов, которым должны следовать спортивные организации соответственно политике Института в этой области;

– планирование, управление и координация физкультурного воспитания и спортивной подготовки для различных уровней обучения, определение спортивных траекторий спортсменов на каждом этапе чемпионатов и соревнований, а также разработка и принятие регламентов для различных случаев;

– сопровождение, контроль и координация планов по организации отдыха для детей, молодежи и взрослых, разрабатываемых различными организациями;

– стимулирование развития спорта, физкультурного воспитания и отдыха через организацию массовых спортивных практик;

– создание, координация и руководство техническими учебными заведениями для подготовки учителей физкультуры, спортивных тренеров и инструкторов, их обучения и присвоения им соответствующих званий, а также усовершенствования подготовки учителей, тренеров и инструкторов;

– утверждение календарных графиков спортивных мероприятий (квалификаций и чемпионатов в различных видах спорта), установление стандартов спортивных достижений и спортивного мастерства на различных уровнях, создание системы поощрений в спорте;

– стимулирование увеличения численности лиц, увлекающихся спортом, даже в самых отдаленных уголках страны;

– пропаганда, организация и спонсирование национальных и международных спортивных соревнований, выпуска книг, брошюр и бюллетеней, подготовки материалов в СМИ, кино, на телевидении и радио, способствующих распространению интереса к занятиям спортом, улучшению и расширению спортивной деятельности.

Одним из первых масштабных мероприятий, организованных и реализованных Национальным институтом спорта, физкультурного воспитания и отдыха, стала массовая подготовка во время летних каникул 1963/1964 учебного года свыше 35 000 (!) учителей начальных школ по всей Кубе, что позволило уроки физкультурного воспитания

впервые в кубинской истории распространить на 1 300 000 детей, обучавшихся в начальной школе¹⁴³.

В 1974 году был создан Институт физической культуры им. Мануэля Фахардо (Instituto Superior de Cultura Física (ISCF) «Manuel Fajardo»), который стал первым спортивным университетом на Кубе.

Ряд изменений в структуру государственного управления спортом на Кубе был внесен Декретом-Законом о реорганизации центральных органов управления государства № 147 от 21.04.1994¹⁴⁴.

¹⁴³ Arbona L., Humberto V.J.N., Aguirre G. Historia de la Cultura Física en Cuba [История физкультурной деятельности на Кубе] // Revista Digital (Buenos Aires). – 2000, Diciembre, Año 5. – № 28. <<http://www.efdeportes.com/efd28/cuba.htm>>; <<http://portal.inder.cu/index.php/recursos-informacionales/arts-cient-tec/10259-historia-de-la-cultura-fisica-en-cuba>>.

¹⁴⁴ Decreto-Ley № 147 de 21.04.1994 de la Reorganización de los Organismos de la Administración Central del Estado // <<http://www.gacetaoficial.cu>>.

5. Особенности правового регулирования спорта в Мексике

Спорт в Мексике весьма популярен и разнообразен по активно практикуемым видам: футбол, баскетбол, бейсбол, бокс, баскский мяч, борьба и мн. др.

Статья 4 Конституции Мексиканских Соединенных Штатов от 31.01.1917 (в ред. на 09.02.2012) устанавливает право каждого на физическую культуру и спорт: «Каждый имеет право на физическую культуру и спорт. Соответственно государство стимулирует, поощряет и развивает таковые согласно законодательству в этой области»¹⁴⁵.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим спортивную деятельность в Мексике на федеральном уровне, является Федеральный закон¹⁴⁶ Мексики «О физической культуре и спорте» от 20.02.2003 (с последующими изменениями)¹⁴⁷, направленный на:

- координацию деятельности и установление сотрудничества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти штатов федерального округа и муниципалитетами;
- привлечение частного сектора и общества в целом в спортивную жизнь страны для содействия упорядоченному развитию спорта во всех его проявлениях;
- повышение уровня технического обеспечения спорта и спортивной деятельности,
- повышение участия населения в спортивных мероприятиях;

¹⁴⁵ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos // Diario Oficial de la Federación. – 05.02.1917. (Última reforma publicada: Diario Oficial de la Federación. – 30.11.2012) // <<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/1.pdf>>.

¹⁴⁶ Строго говоря, в законодательстве Мексики такие акты именуются как Общие законы, то есть без слова «федеральный», но мы, во избежание путаницы, учитывая федеративный характер Мексики, будем их именовать федеральными законами – для различия этих актов с законами мексиканских штатов. – Прим. авт.

¹⁴⁷ Ley General de los Estados Unidos Mexicanos de 20.02.2003 de cultura física y deporte // Diario Oficial de la Federación. – 24.02.2003. (Última reforma publicada: Diario Oficial de la Federación. – 09.04.2012) // <<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/258.pdf>>; <<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgcfd.htm>>.

Авторский перевод статей 1–20 представлен в Приложении 5 настоящего издания.

– повышение доступности спорта для всех слоев населения независимо от пола, возраста, социального положения, религиозных убеждений, индивидуальной физической подготовки.

Указанный Федеральный закон Мексики определяет национальную систему физической культуры и спорта, осуществляет базовое правовое регулирование профессионального спорта, спортивной инфраструктуры, преподавания основ физической культуры и спорта в образовательных учреждениях, проведения научных исследований в области спорта, развития смежных отраслей прикладных наук (таких, как спортивная медицина, биомеханика и др.), а также контроля за применением запрещенных веществ и средств в спорте и применением мер по предотвращению насилия при проведении спортивно-зрелищных мероприятий, а также устанавливает систему санкций за совершение правонарушений в области спорта и спортивной деятельности.

Статья 6 Федерального закона «О физической культуре и спорте» дополняет статью 4 Конституции Мексики и гарантирует право мексиканцев на занятия спортом и физкультурной деятельностью.

Согласно статье 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте», определены следующие государственные приоритеты в области спорта:

- содействие оптимальному справедливому и упорядоченному развитию физкультурной и спортивной деятельности во всех её проявлениях и выражениях;

- подъем средствами физической культуры и спорта уровня социальной и культурной жизни жителей в штатах и в федеральном округе, а также в муниципальных образованиях;

- содействие созданию, обслуживанию, организации, охране, распространению, пропаганде, изучению и использованию человеческих, материальных и финансовых ресурсов для обеспечения физкультурной и спортивной деятельности;

- содействие развитию физкультурной и спортивной деятельности в качестве важного средства сохранения здоровья и профилактики заболеваний;

- стимулирование развития физкультурной и спортивной деятельности в качестве важного средства профилактики преступности;

- стимулирование частных инвестиций в социальную сферу и в развитие физической культуры и спорта как дополнение к деятельности государства в данной сфере;

- содействие реализации необходимых мер по искоренению насилия и снижению рисков в практике физкультурной и спортивной деятельности и досуга, которые могут возникнуть в результате употребления допинга и использования иных неразрешенных методов;
- содействие деятельности и контроль деятельности спортивных ассоциаций и спортивных клубов, спортивных объединений в области спортивного досуга, физкультурной и спортивной реабилитации;
- содействие практике использования окружающей среды для физкультурной, досуговой и спортивной деятельности, при надлежащих защите и сохранении окружающей среды;
- обеспечение равенства возможностей всех людей независимо от пола, возраста, состояния здоровья и социального уровня, религии, убеждений или семейного положения в рамках программ развития в сфере физкультурной и спортивной деятельности;
- недопущение дискриминации спортсменов с ограниченными возможностями, кроме допустимых ограничений в случаях, когда спортивные мероприятия ставят под угрозу их здоровье.

Национальная система физической культуры и спорта, согласно указанному Федеральному закону, включает частные и государственные спортивные организации и учреждения, национальные спортивные объединения и спортивные ассоциации, а также национальные советы по студенческому спорту. Также в национальную систему физической культуры и спорта входят Национальная комиссия по физической культуре и спорту, другие органы государственного управления в области физической культуры и спорта, органы муниципального управления в этой области, Мексиканская спортивная конфедерация, Мексиканский Олимпийский комитет.

Национальный совет по физической культуре, явившийся в определенной мере прообразом Национальной комиссии по физической культуре и спорту, был учрежден 10 декабря 1932 г. Это было весьма значимым для того времени событием, поскольку явилось первой попыткой организовать государственное управление спортом в Мексике. Основным предназначением данного органа являлась координация деятельности различных органов и организаций в области физической культуры и спорта. Совет также занимался организацией участия Мексики в международных спортивных

мероприятиях на должном уровне и обеспечением спорта и спортивной деятельности в стране в целом¹⁴⁸.

В настоящее время основными органами управления в области спорта в Мексике являются нижеследующие:

- Национальная комиссия по физической культуре и спорту (Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte (CONADE)¹⁴⁹);
- Мексиканский Олимпийский комитет (Comité Olímpico Mexicano¹⁵⁰);
- Национальный совет по спорту (Consejo nacional del deporte);
- Национальный институт спорта (Instituto nacional del deporte);
- Национальный институт мексиканской молодежи (Instituto nacional de la juventud mexicana¹⁵¹).

В число основных задач Национального института спорта входят следующие¹⁵²:

- содействие физическому и моральному развитию мексиканцев через спорт;
- разработка национальных спортивных программ;
- поддержка деятельности Мексиканской спортивной конфедерации по всей стране;
- содействие популяризации спорта среди сотрудников различных федеральных государственных учреждений, координация своих действий с деятельностью других государственных органов и муниципальных органов в части реализации соответствующих соглашений, а также консультирование указанных органов по их обращениям;
- содействие научным исследованиям во всех направлениях науки и технологии, применяемых в спорте, в частности, в области спортивной медицины;
- развитие и улучшение подготовки спортсменов, а также подготовка промоутеров, тренеров, судей и арбитров во всех сферах спорта;
- оказание помощи в развитии спорта в школах национальной системы образования в соответствии со стандартами, установленными Министерством образования;

¹⁴⁸ The National Commission of Physical Culture and Sport. History // <<http://www.conade.gob.mx/english/portal/?id=2043>>.

¹⁴⁹ Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte // <<http://www.conade.gob.mx>>.

¹⁵⁰ Comité Olímpico Mexicano // <<http://www.com.org.mx>>.

¹⁵¹ <<http://www.imjuventud.gob.mx>>.

¹⁵² Antecedentes // <<http://www.conade.gob.mx/portal/?id=1646>>.

- привлечение средств массовой информации для содействия спорту;
- стимулирование и поддержка проведения региональных и национальных спортивных мероприятий;
- установление и поддержание отношений с международными спортивными органами;
- управление, обслуживание и эксплуатация спортивных сооружений по поручению федерального правительства или на основе соглашений с государственными и муниципальными органами;
- содействие созданию мексиканских производителей спортивного оборудования и инвентаря.

Главным государственным органом, осуществляющим государственное управление в области спорта и проведение национальной политики в этой области на федеральном уровне, является Национальная комиссия по физической культуре и спорту (учрежденная в современном виде в 2003 году).

Целями Национальной комиссии по физической культуре и спорту являются создание, разработка и реализация государственной политики по поддержке массового участия населения в досугово-развлекательной, физкультурной и спортивной деятельности, что в конечном счете способствует социальному и личностному развитию индивидов, и использованию государственного бюджета в сфере спорта и физической культуры не в виде затрат, а в виде долгосрочных инвестиций для получения передового опыта в области спорта¹⁵³.

Представляет интерес Кодекс этики и поведения Национальной комиссии¹⁵⁴, утвержденный Национальной комиссией по физической культуре и спорту и являющийся подзаконным актом, периодически переиздаваемым. На настоящий момент действует третья редакция указанного Кодекса от июня 2012 года.

Руководящим органом Комиссии является Административный совет, состоящий из представителей федеральных министерств Мексики и органов прокуратуры.

¹⁵³ The National Commission of Physical Culture and Sport. Misión // <<http://www.conade.gob.mx/portal/?id=1647>>.

¹⁵⁴ Código de Ética y Conducta de la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte // <http://www.conade.gob.mx/Documentos/Conade/Codigo_de_etica/C_Etica_CONADE.pdf>.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона Мексики «О физической культуре и спорте», Национальная комиссия по физической культуре и спорту:

- формирует национальную систему физической культуры и спорта, привлекая к участию в ней государственные структуры, а также общественные и частные организации;
- разрабатывает, координирует, реализует и осуществляет оценку результатов государственной политики в области спорта;
- организует заключение соглашений и контрактов между государственными органами и учреждениями штатов (а также федерального округа) и органами местного самоуправления с целью поддержки участия частного сектора и разработки политики, программ и мероприятий, направленных на содействие спорту, физической культуре и спортивной деятельности;
- совместно с Секретариатом по государственному образованию реализует Национальную программу по физической культуре и спорту;
- устанавливает руководящие принципы участия спортсменов в международных и внутригосударственных соревнованиях;
- координирует сотрудничество государственных органов на федеральном и региональном уровнях, органов местного самоуправления, публичного и частного секторов в области проведения научно-технических исследований в области спорта;
- проводит согласование с соответствующими органами государственной власти по поводу установления налоговых льгот для частного сектора при проведении спортивно-зрелищных мероприятий;
- содействует разработке различных образовательных программ в области спорта и программ сертификации;
- содействует строительству, техническому обслуживанию и модернизации спортивных сооружений;
- осуществляет ведение Национального реестра по физической культуре и спорту;
- определяет направления политики по предотвращению применения запрещенных веществ и методов в спорте;
- разрабатывает и утверждает требования к программам физкультурного воспитания;

– разрабатывает и утверждает стратегии для обеспечения единобразия и согласованности между программами по физической культуре и спорту¹⁵⁵.

Мексиканский Олимпийский комитет также осуществляет содействие развитию спорта в стране и является самостоятельной негосударственной организацией со статусом юридического лица, объединяет национальные спортивные объединения, входящие в международные спортивные федерации. Основной целью деятельности Мексиканского Олимпийского комитета является поддержка и обеспечение спортивной деятельности и олимпийского движения, а также представление Международного Олимпийского комитета в Мексике¹⁵⁶.

Органы государственной власти штатов и федерального округа, органы муниципального управления в области спорта также осуществляют государственное управление в области спорта. В их функции входят поддержка, стимулирование и содействие развитию спорта и физической культуры на соответствующих территориях Мексики совместно с Национальной комиссией по физической культуре и спорту.

Кроме того, данные органы разрабатывают и финансируют программы по поддержке и развитию спорта и физической культуры, содействуют строительству, обслуживанию и рациональному использованию необходимой спортивной инфраструктуры.

Также необходимо указать, что при Секретariate по государственному образованию осуществляет свою деятельность Спортивная комиссия по апелляциям и арбитражу, которая, в соответствии со статьей 38 Федерального закона «О физической культуре и спорте», выступает в качестве арбитра в спорах, возникающих между спортсменами, спортивными тренерами и спортивными руководителями.

¹⁵⁵ Ley General de los Estados Unidos Mexicanos de 20.02.2003 de cultura física y deporte // Diario Oficial de la Federación. – 24.02.2003. (Última reforma publicada: Diario Oficial de la Federación. – 09.04.2012) // <<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/258.pdf>>.

¹⁵⁶ Ley General de los Estados Unidos Mexicanos de 20.02.2003 de cultura física y deporte // Diario Oficial de la Federación. – 24.02.2003. (Última reforma publicada: Diario Oficial de la Federación. – 09.04.2012) // <<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/258.pdf>>.

Частично правовое регулирование спортивной деятельности и проведения спортивных мероприятий на федеральному уровне также осуществляется Федеральным законом Мексики «О здоровье»¹⁵⁷, согласно которому, в частности, органы здравоохранения могут устанавливать перечни больных или носителей вирусов, которые не допускаются в места массовых скоплений людей, таких, как различные спортивно-зрелищные мероприятия. Федеральный закон Мексики «О здоровье» определяет проведение спортивных мероприятий и поддержку спортивной деятельности в качестве мер по борьбе с алкоголизмом.

В течение первых шести месяцев каждого президентского срока издается Национальный план развития, в котором устанавливаются цели, приоритеты и стратегии проведения государственной политики, в том числе и в области спорта, в частности, определяются направления развития спортивной инфраструктуры и повышения качества спорта в целом¹⁵⁸.

Одной из проблем спортивного права в Мексике на настоящий момент является некоторое несоответствие правового регулирования всё быстрее развивающимся науке и технологиям в спорте, что, безусловно, требует совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере¹⁵⁹.

¹⁵⁷ Ley General de los Estados Unidos Mexicanos de salud // Diario Oficial de la Federación. – 07.02.1984. <http://docs.mexico.justia.com/federales/ley_general_de_salud.pdf>.

¹⁵⁸ The National Commission of Physical Culture and Sport. Institutional programs // <<http://www.conade.gob.mx/english/portal/?id=2045>>.

¹⁵⁹ Se Inauguró el Master en Derecho Deportivo, Edición Iberoamérica // <<http://www.com.org.mx/se-inauguro-el-master-en-derecho-deportivo.html>>.

6. Особенности правового регулирования спорта в Перу

Конституция Республики Перу от 1993 года в статье 14 устанавливает ознакомление индивида с основами физической культуры и спорта, спортивное образование и вовлечение в занятия спортом в различных его видах – как одну из целей получения образования¹⁶⁰.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим спортивную деятельность в Перу, является Закон Перу № 28036 «О поддержке и развитии спорта»¹⁶¹ (в ред. Закона Перу № 29544), который пришел на смену Общему закону Перу № 27159 «О спорте»¹⁶² и направлен на правовое обеспечение, развитие и продвижение спортивной деятельности в различных вариациях и в учебных дисциплинах на местном, региональном и общегосударственном уровнях через такие базовые компоненты, как физическая культура и проведение досуга в виде занятий спортом, устанавливает обязанности государства и общества в сфере спортивной деятельности, организации досуга и физкультурного воспитания. Данный Закон также преследует цели популяризации спортивной деятельности в целом, создания и развития спортивной инфраструктуры, стимулирования участия в спортивных мероприятиях, повышения уровня профессиональных спортсменов и технического персонала, установления обязательности физкультурного воспитания на различных уровнях образования, содействия занятиям спортивной деятельностью лицами с ограниченными возможностями, развития различных научных направлений в области спорта.

Регламент к данному Закону был утвержден Высшим Декретом № 018-2004-PCM¹⁶³.

¹⁶⁰ Constitución Política del Perú, 1993 // <<http://www.tc.gob.pe/legconperu/constitucion.html>>.

¹⁶¹ Ley del Perú № 28036 de promoción y desarrollo del deporte // <http://www.ipd.gob.pe/transparencia_ipd/documentos/marcolegal/ley_28036.pdf>.

¹⁶² <<http://www.congreso.gob.pe/ntley/Imagenes/Leyes/27159.pdf>>.

¹⁶³ Reglamento de la Ley de Promoción y Desarrollo del Deporte (D.S. № 018-2004-PCM) // <http://www.ipd.gob.pe/transparencia_ipd/documentos/marcolegal/ds_018_004_pcm.pdf>.

В соответствии с Законом № 28036 «О поддержке и развитии спорта», с целью развития и содействия спортивной деятельности в Перу действует обширная национальная система спорта, в которую входят государственные, муниципальные и частные органы управления спортом и организации, в том числе Перуанский институт спорта, государственные, муниципальные и частные спортивные организации, местные органы власти, университеты, училища и подразделения Вооруженных сил и Национальной полиции Перу, различные образовательные и трудовые центры, а также сельские общины и общины коренных народов.

Основным государственным органом, осуществляющим управленческую деятельность в области спорта, является Перуанский институт спорта, формально действующий при Министерстве образования Перу, но функционально и административно независимый при осуществлении своей деятельности.

Перуанский институт спорта был создан в соответствии с Декретом-Законом № 20555 под названием Институт физкультурного воспитания, спорта и досуга, позднее он стал именоваться Перуанский институт спорта, согласно Законодательному декрету Перу № 135¹⁶⁴. В настоящее время Перуанский институт спорта осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Перу № 28036. Перуанский институт спорта формирует и направляет государственную политику в области спорта, образования и отдыха, а также организует, планирует, содействует, направляет и осуществляет на общегосударственном уровне мониторинг развития спорта, организации досуга и осуществления физкультурного воспитания¹⁶⁵.

При Перуанском институте спорта, в соответствии с Законом Перу № 28036, действует Совет по школьному спорту, осуществляющий разработку, утверждение и реализацию (по согласованию с Перуанским институтом спорта) Национального плана по школьному спорту в рамках Национального спортивного плана, а также содействие организации и реализации спортивной деятельности в школах и развитие в них спортивной инфраструктуры¹⁶⁶.

¹⁶⁴ Instituto Peruano del Deporte. Reseña Histórica // <<http://www.ipd.gob.pe/index.php/resena-historica>>.

¹⁶⁵ Instituto Peruano del Deporte. Qué es el IPD? // <<http://www.ipd.gob.pe/index.php/que-es-el-ipd>>.

¹⁶⁶ Consejo del Deporte Escolar // <<http://www.minedu.gob.pe/jnde/consejo.php>>.

Другим органом в области управления спортом является Перуанский Олимпийский комитет, деятельность которого направлена на содействие, защиту и развитие олимпийского спорта и спорта в целом. Перуанский Олимпийский комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Олимпийской Хартией, Законом Перу № 28036 и Уставом, впервые утвержденным Высшим Декретом № 017-69-ME от 09.04.1969 (в ред. Высшего Декрета № 009-78-ED от 17.07.1978). Последний раз Устав Перуанского Олимпийского комитета был изменен в 1989 году для получения статуса юридического лица¹⁶⁷.

При Перуанском институте спорта действует Национальная антидопинговая комиссия, в соответствии с Законом № 28036, оказывающая консультативную помощь Перуанскому институту спорта и национальной спортивной системе в целом для достижения наилучших результатов в спорте и создания механизмов и инструментов для борьбы с употреблением допинга, для контроля и предотвращения использования запрещенных веществ и незаконных методов для достижения более высоких результатов. Положение о Национальной антидопинговой комиссии, более детально регламентирующее её деятельность, было утверждено Постановлением Перуанского института спорта № 197-2007-P/IPD от 23.04.2007¹⁶⁸.

В соответствии с Законом Перу № 28036 «О поддержке и развитии спорта», функционируют также региональные спортивные советы.

Действует Высший Совет по вопросам спортивной юстиции и авторитетности спорта, компетентный рассматривать дела о проступках и правонарушениях и назначать санкции за их совершение. Деятельность указанного Совета также урегулирована Положением о Высшем Совете по вопросам спортивной юстиции и авторитетности спорта (Постановление № 015-2006-CSJDHD/IPD¹⁶⁹).

¹⁶⁷ Comité Olímpico Peruano. Historia del COI, COP //<<http://www.coperu.org/web/interior-cop.php?id=f2c6cec84dae995c5b32f02c67f434de>>.

¹⁶⁸ Resolution № 197-2007-P/IPD // <<http://www.ipd.gob.pe/images/documentos-digitales/conad/reglamento.pdf>>.

¹⁶⁹ Reglamento del Consejo Superior de Justicia Deportiva y Honores del Deporte (Anexo – Resolucion № 001-2011-CSJDHD-P-IPD) // <[http://spijj.minjus.gob.pe/CLP/contenidos.dll/CLPlegcargen/coleccion00000.htm/tomo00398.htm/a%C3%B1o336625.htm/mes358538.htm/dia359468.htm/sector359518/sumilla359519.htm?f=templates\\$fn=document-frame.htm\\$3.0#JD_R001-2011-CSJDHD-P-IPD-ANEXO](http://spijj.minjus.gob.pe/CLP/contenidos.dll/CLPlegcargen/coleccion00000.htm/tomo00398.htm/a%C3%B1o336625.htm/mes358538.htm/dia359468.htm/sector359518/sumilla359519.htm?f=templates$fn=document-frame.htm$3.0#JD_R001-2011-CSJDHD-P-IPD-ANEXO)>.

Деятельность различных спортивных организаций, таких, как спортивные лиги, спортивные федерации, спортивные клубы и спортивные ассоциации, регулируется вышеупомянутым Законом № 28036 «О поддержке и развитии спорта», Гражданским кодексом Республики Перу от 1984 года¹⁷⁰, некоторыми другими законами и подзаконными актами, касающимися в основном отдельных аспектов спортивной и сопряженной с ней деятельности.

Статус спортсменов урегулирован рядом нормативных правовых актов, в том числе следующими:

- Закон Перу № 29504 «О преобразовании и участии спортивных профессиональных футбольных клубов в открытые акционерные общества» и регламентирующий его применение Высший Декрет № 012-2010-ED¹⁷¹;

- Закон Перу № 27674 «О доступе профессиональных спортсменов высшего уровня в государственные органы», а также Регламент к этому Закону¹⁷².

Действует ряд декретов, например, Чрезвычайный Декрет от 04.03.2012 № 010-2012 «Чрезвычайные меры по реструктуризации и безотлагательной поддержке спортивной деятельности в футболе»¹⁷³.

Действуют также различные положения о национальных спортивных федерациях. К примеру, Положение о Национальном спортивном реестре Перуанской федерации альпинизма и зимних видов спорта от 30.10.2007¹⁷⁴.

¹⁷⁰ Código Civil // <http://www.mimdes.gob.pe/archivos_sites/daff/compendio/ii_normatividad_general/Codigo_Civil_seleccion.pdf>.

¹⁷¹ Ley del Perú № 29504 // <http://www.ipd.gob.pe/transparencia_ipd/doc_transparencia/normatividad_relacionada_ipd/decreto-supremo-012-2010-ED.pdf>.

¹⁷² Ley del Perú № 27674 // <<http://biblioteca.unmsm.edu.pe/redlieds/Recursos/archivos/Descentralizaci%C3%B3nRecursosEcon%C3%B3micos/ley27675.pdf>>.

¹⁷³ Decreto de urgencia de 04.03.2012 № 010-2012 «Medidas de urgencia para la reestructuración y apoyo de emergencia a la actividad deportivo futbolística» // El Peruano. – 4 de marzo de 2012. <<http://www.congreso.gob.pe/ntley/Imagenes/DecretosDeUrgencia/2012010.pdf>>.

¹⁷⁴ <<http://www.fepadi.org/REGLAMENTO%20DEL%20REGISTRO%20NACIONAL%20DEPORTIVO.pdf>>.

7. Особенности правового регулирования спорта в Уругвае

Уругвай является страной, где спорту придается большое значение на всех уровнях публичного управления.

Наибольшей популярностью в Уругвае пользуются футбол (самый популярный вид спорта в стране), баскетбол, велоспорт, бокс, автоспорт, регби, водные виды спорта.

Сборная Уругвая по футболу имеет в своем активе 2 Кубка Мира (1930 и 1950 годы), 2 золотых медали Олимпийских игр (1924 и 1928 годы) и 15 Кубков Америки.

Опыт правового регулирования спорта в Уругвае насчитывает относительно длинную историю. Так, в декабре 2010 года был создан Организационный комитет по празднованию 100-летия создания Национальной комиссии по физической культуре, учрежденной Законом Уругвая № 3789 от 07.07.1911.

Конституция Восточной Республики Уругвай от 15.02.1967 лишь косвенно единожды касается вопросов спорта (пункт 7 статьи 297)¹⁷⁵.

Какой-то один основной комплексный профильный закон в рассматриваемой области в Уругвае отсутствует.

Основное правовое регулирование в области спорта осуществляется следующими нормативными правовыми актами:

- Закон Уругвая № 18.833 от 28.10.2011 «О развитии спорта»¹⁷⁶;
- Закон Уругвая № 12.762 от 23.08.1960 «Об Олимпийском Фонде...»¹⁷⁷;
- Закон Уругвая № 14.996 от 26.03.1980 «О спортивной деятельности. Об утверждении правил, регулирующих и определяющих преступления в сфере спорта»¹⁷⁸;

¹⁷⁵ Constitución de la República Oriental del Uruguay de 1967 con las modificaciones plebiscitadas el 26 de noviembre de 1989, el 26 de noviembre de 1994, el 8 de diciembre de 1996 y el 31 de octubre de 2004 // <<http://www0.parlamento.gub.uy/constituciones/const004.htm>>.

¹⁷⁶ Ley № 18.833 de 28.10.2011 «Fomento del deporte» // Diario Oficial. – 15.11.2011. – № 28349. <<http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=18833&Anchor=>>>.

Авторский перевод представлен в Приложении 6 настоящего издания.

¹⁷⁷ Ley de la República Oriental del Uruguay № 12.762 «(Fondo Olímpico) Se crea para financiar la concurrencia del deporte amateur a los juegos olímpicos y a los juegos deportivos panamericanos se comete su administración a la comisión nacional de educación física y se dan normas para el empleo de los símbolos olímpicos internacionales» // <<http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=12762&Anchor=>>>.

- Закон Уругвая № 17.747 от 25.03.2004 «Об Иberoамериканском совете по спорту и об утверждении договора (устава) о его учреждении»¹⁷⁹;
- Закон Уругвая № 17.951 от 08.01.2006 «О предупреждении, контроле и борьбе с насилием в спорте...»¹⁸⁰;
- Закон Уругвая № 17.958 от 14.04.2006 «Об объявлении “Destrezas criollas” национальным видом спорта»¹⁸¹;
- Закон Уругвая № 18.254 от 20.02.2008 «О введении в действие Международной Конвенции о борьбе с допингом в спорте»¹⁸²;
- Закон Уругвая № 18.380 от 17.10.2008 «Об использовании для спортивных мероприятий, проводимых организациями, подведомственными Министерству туризма и спорта, общественных открытых пространств»¹⁸³;
- Закон Уругвая № 18.607 от 02.10.2009 «Вклады в социальное страхование, производимые организациями спортивного характера, на которые распространяется режим возможности быстрой оплаты»¹⁸⁴.

¹⁷⁸ Ley de la República Oriental del Uruguay № 14.996 «Actividad deportiva. Se aprueban normas que la regulan y se tipifican delitos contra el deporte» (Denominada Decreto-Ley por Ley № 15738) // Diario Oficial. – 09.04.1980. – № 20715. <<http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=14996&Anchor=>>>.

¹⁷⁹ Ley de la República Oriental del Uruguay № 17.747 «Consejo iberoamericano del deporte (CID) apruébase el tratado (estatuto) para su creación» // Diario Oficial. – 02.04.2004. – № 26478. <<http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=17747&Anchor=>>>.

¹⁸⁰ Ley de la República Oriental del Uruguay № 17.951 «Prevención, control y erradicación de la violencia en el deporte. Normas para su prevención y régimen sancionatorio» // Diario Oficial. – 13.01.2006. – № 26916. <<http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=17951&Anchor=>>>.

¹⁸¹ Ley de la República Oriental del Uruguay № 17.958 «Destrezas criollas se las declara como deporte nacional» // Diario Oficial. – 21.04.2006. – № 26978. <<http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=17958&Anchor=>>>.

¹⁸² Ley de la República Oriental del Uruguay № 18.254 de 20 de febrero de 2008 «Convenio internacional contra el dopaje en el deporte aprobación» // Diario Oficial. – 06.03.2008. – № 27440. <<http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=18254&Anchor=>>>.

¹⁸³ Ley de la República Oriental del Uruguay № 18.380 «Establecimientos dependientes del ministerio de turismo y deporte y espacios públicos destinados al uso deportivo normas para su designación» // Diario Oficial. – 31.10.2008. – № 27602. <<http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=18380&Anchor=>>>.

¹⁸⁴ Ley de la República Oriental del Uruguay № 18.607 «Aportes a la seguridad social generados por entidades de carácter deportivo se extiende el régimen de facilidades de pago dispuesto» // Diario Oficial. – 14.10.2009. – № 27835. <<http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=18607&Anchor=>>>.

Указанный выше Закон Уругвая № 18.833 от 28.10.2011 «О развитии спорта»¹⁸⁵ установил, что развитие спорта в этой стране относится к сфере национальных интересов, при этом государство содействует развитию следующих направлений (статья 1):

- развитие детского и молодежного спорта;
- деятельность спортивных федераций (при условии, что таковые обладают правосубъектностью и в установленном порядке зарегистрированы в Реестре Министерства туризма и спорта) и деятельность национальных представительств указанных спортивных федераций;
- деятельность учебно-тренировочных подразделений профессиональных футбольных и баскетбольных клубов.

Статьей 2 указанного Закона была учреждена Комиссия по проектам в области спорта (Comisión de Proyectos Deportivos – COMPRODE). В состав этой Комиссии включаются:

- представитель Министерства спорта и туризма, являющийся председателем;
- представитель Министерства экономики и финансов;
- представитель Конгресса глав муниципалитетов;
- представитель от спорта, назначаемый в соответствии с положениями Регламента (в первой инстанции выбирается из двух членов Комиссии, представляющих исполнительную власть).

Согласно статье 4 «Цели» вышеуказанного Закона, особое внимание обращается на предоставление преимуществ проектам в рассматриваемой области, которые:

- улучшают условия всесторонней подготовки спортсменов, в особенности несовершеннолетних;
- обеспечивают создание или модернизацию инфраструктуры, предназначенной для осуществления спортивной деятельности, с особым акцентом на её высокую производительность;
- увеличивают производительность спортсменов спортивных федераций посредством предоставления знаний и управления знаниями в области спортивной подготовки, увеличивая эффективность процессов обучения посредством получения технической помощи со стороны местных и привлекаемых иностранных специалистов;

¹⁸⁵ Ley de la República Oriental del Uruguay № 18.833 de 28.10.2011 «Fomento del deporte» // Diario Oficial. – 15.11.2011. – № 28349. <<http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=18833&Anchor=>>>.

- обеспечивают совершенствование деятельности национальных представителей уругвайского спорта;
- содействуют совершенствованию управления спортивными организациями и учреждениями.

Публичное управление в области спорта в Уругвае осуществляют Министерство туризма и спорта Уругвая (*Ministerio de turismo y deporte de la República Oriental del Uruguay*)¹⁸⁶ и подчиненная ему Национальная дирекция по спорту (*Dirección Nacional de Deporte de la República Oriental del Uruguay*)¹⁸⁷, Уругвайский Олимпийский комитет (*Comité Olímpico Uruguayo*), Уругвайский Паралимпийский комитет (*Comité Paralímpico Uruguayo*)¹⁸⁸, Уругвайский фонд спорта (*Fundación Deporte Uruguay*), а также вышеуказанная Комиссия по проектам в области спорта.

- В задачи Национальной дирекции по спорту входят¹⁸⁹:
- расширение преподавания физической культуры и спорта в общеобразовательных школах страны;
 - повышение физкультурной деятельности и улучшение здоровья населения;
 - реализация государственной политики в области национальных видов спорта;
 - разработка проектов по совершенствованию законодательства о спорте – совместно с другими субъектами управления в области спорта, а также с Институтом спортивного права при Коллегии адвокатов Уругвая (*Instituto de Derecho Deportivo en el marco del Colegio de Abogados del Uruguay*);
 - реализация программ развития детского и юношеского спорта.

Следует также отметить деятельность Иberoамериканского совета по спорту (*Consejo Iberoamericano del Deporte*)¹⁹⁰.

В Уругвае в 2011 году были успешно проведены Первые национальные юношеские спортивные игры (*Primeros Juegos Nacionales de la Juventud*). В настоящее время обсуждается вопрос разработки стратегического плана, который определил бы развитие спорта в этой стране на перспективу.

¹⁸⁶ <<http://www.turismo.gub.uy>>.

¹⁸⁷ <<http://www.deporte.gub.uy>>.

¹⁸⁸ <<http://www.comiteparalimpicouruguayo.org>>.

¹⁸⁹ <<http://www.deporte.gub.uy/int/institucional/institucional.php?seccion=Institucional>>.

¹⁹⁰ <<http://www.coniberodeporte.org/>>.

Деятельность Уругвайского Олимпийского комитета и Уругвайского фонда спорта направлена на обеспечение поддержки и контроля спортивных федераций и спортсменов не только с целью участия в приближающихся и текущих спортивных мероприятиях, в которых участвует страна, но также и в долгосрочной перспективе. Подтверждение заявки Уругвая в ФИФА на проведение совместно с Аргентиной чемпионата мира по футболу ФИФА в 2030 году отражает одно из таких стратегических направлений развития спорта в Уругвае¹⁹¹.

¹⁹¹ Memoria anual 2010 / Ministerio de turismo y deporte // <http://www.parlamento.gub.uy>.

8. Особенности правового регулирования спорта в Чили

История спорта в Чили имеет временные параметры, в целом и общем сходные с аналогичными параметрами генезиса спорта и регулирования спорта в других латиноамериканских государствах.

Первый спортивный клуб по крикету (Valparaíso cricket club) открылся в г. Вальпараисо в 1860 году. Тогда же был открыт первый клуб спортивной охоты на лошадях в г. Вальпараисо. В 1870 году был учрежден первый клуб спортивных скачек в Сантьяго (Club hipico de Santiago), в 1882 году открылся такой же клуб в г. Вальпараисо (Valparaíso Sporting Club). В 1882 году был создан первый спортивный теннисный корт в г. Вальпараисо. В 1883 году теннисный корт открыт в г. Винья-дель-Мар (неподалеку от г. Вальпараисо), в 1885 году в этом городе был учрежден спортивный теннисный клуб. В 1886 году была сыграна первая официальная игра командой футбольного клуба в Вальпараисо. 10 июля 1889 года был официально учрежден первый в Чили футбольный клуб – «Футбольный клуб Вальпараисо». 15 августа 1892 года был учрежден «Футбольный клуб Сантьяго». Футбольный клуб «Эвертон» был создан в 1909 году. В 1896 году был создан первый спортивный клуб велосипедистов – в Сантьяго. В 1897 году прошел первый бой по боксу в г. Вальпараисо. В 1899 году был учрежден боксерский клуб в г. Сантьяго. В 1902 году прошел первый бой между профессионалами в театре г. Сантьяго. В 1915 году была основана Федерация бокса Чили. В 1889 году в Чили на правительственном уровне был поднят вопрос о необходимости физкультурного образования (этому был посвящен ряд положений специально принятого Декрета-Закона). В 1906 году был создан Институт физкультурной подготовки Университета Чили. Впервые государство направило бюджетные средства на финансирование спорта в Чили в 1923 году, что было закреплено Декретом № 899 от 30.05.1923¹⁹². Декрет № 1547 от 1923 года¹⁹³ учредил Национальную комиссию по физкультурному образованию. Декрет, вводивший в действие Закон № 6352 от 1929 года, учредил Управление по физкультурному образованию. Управление по организации скачек и обеспечению свободного времени (Dirección de

¹⁹² Decreto № 899 de 30 mayo 1923.

¹⁹³ Decreto № 1547 de 1923.

defensa de la raza y ocupacion de horas libres) было создано в 1939 году Высшим Декретом № 5147 от 18.08.1939¹⁹⁴. Отдел по делам спорта Управления по вопросам информации и культуры Министерства внутренних дел был создан в 1943 году Декретом № 35/6331¹⁹⁵. В 1948 году был создан Отдел по делам спорта Министерства национальной обороны (Декрет № 761)¹⁹⁶.¹⁹⁷

В 1948 году в Чили был создан полноценный (в сегодняшнем понимании) орган государственного управления в области спорта – Государственное управление по делам спорта (*Dirección de Deportes del Estado*¹⁹⁸). Этот орган был образован посредством слияния Отдела по делам спорта Управления информации и культуры по вопросам (*Departamento de Deportes de la Dirección de Informaciones y Cultura*) МВД Чили и Организации по физической подготовке в Вооруженных силах (*Organización de Educación Física del Ejército*), действовавшей в структуре Министерства обороны Чили¹⁹⁹.

Первый Закон Чили о спорте был принят только в 1970 году. Это был Закон Чили № 17.276 от 07.01.1970 «О правовых основах содействия спорту»²⁰⁰. Отдельные нормы в области спорта действовали и ранее – в других (непрофильных) законах. Так, действовал Закон Чили от 05.01.1968 № 16.728, учредивший клуб спортивных скачек в Сантьяго²⁰¹.

¹⁹⁴ Decreto supremo № 5147 de 18 agosto de 1939.

¹⁹⁵ Decreto № 35/6331 de 1943.

¹⁹⁶ Decreto № 761 de 1948.

¹⁹⁷ Domínguez H., Aranda A., Muñoz Funck C. Antecedentes históricos del deporte moderno, llegada y desarrollo en Chile [Исторические предпосылки современного спорта, зарождение и развитие спорта в Чили] // <<http://www.lapetus.uchile.cl/lapetus/c1/download.php?id=3487>>.

¹⁹⁸ Muñoz Funck C. Historia de la Dirección general de deportes y recreación: las políticas estatales de fomento al deporte: Digeder 1948–2001 [История Общего управления по делам спорта и досуга: Государственная политика содействия спорту в 1948–2001 гг.]. – Santiago de Chile: Departamento de Comunicación Social, Instituto Nacional de Deportes de Chile (Chiledeportes), 2001.

¹⁹⁹ Historia de la Ley № 19.712 – Ley del Deporte [История Закона № 19.712 «О спорте】]. – Santiago de Chile: Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 2001. – 1787 p. – Р. 71. <<http://www.bcn.cl/obtienearchivo?id=recursoslegales/10221.3/4166/1/HL19712.pdf>>.

²⁰⁰ Ley de Chile № 17.276 de 7 de enero de 1970 «Aprueba normas para el fomento del deporte» // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=28882&buscar=deporte>>. [Не действует].

²⁰¹ Ley de Chile № 16.728 de 05.01.1968 «Autoriza al Club hipico de Santiago y a la sociedad hipodromo chile para efectuar reuniones extraordinarias de carreras» // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=28645>>. [Не действует].

В настоящее время система законодательства Чили о спорте включает в себя следующие законы:

- Закон Чили № 19.712 от 30.01.2001 «О спорте» (в ред. Закона Чили № 20.190 от 05.06.2007)²⁰²;
- Закон Чили № 20.019 от 05.05.2005 «О регулировании деятельности профессиональных акционерных обществ в сфере спорта»²⁰³;
- Закон Чили № 20.178 от 02.04.2007 «О трудовых отношениях профессиональных спортсменов и работников, связанных с их деятельностью»²⁰⁴;
- Закон Чили № 18.356 «О контроле боевых искусств, включая спортивные направления таэквондо, каратэ и кэндо...» (в ред. Закона Чили № 19.876 от 11.04.2003)²⁰⁵;
- Закон Чили № 18.356 от 30.10.1984 «О правилах контроля боевых искусств и о признании утратившим силу Закона № 18.039»²⁰⁶;
- Закон Чили № 19.327 от 24.08.1994 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в ред. Закона Чили № 20.620 от 14.09.2012)²⁰⁷.

Действует ряд декретов.

²⁰² Ley de Chile № 19.712 de 30 de enero de 2001 del deporte (Fecha Publicación – 09.02.2001; Fecha Promulgación – 30.01.2001; Ultima Modificación – Ley № 20190 de 05.06.2007) // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&buscar=deporte>>; <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&idVersion=2011-01-22>>.

²⁰³ Ley de Chile № 20.019 de 5 de mayo de 2005 «Regula las sociedades anónimas deportivas profesionales» // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=237718&buscar=deporte>>; <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=237718&tipoVersion=0>>.

²⁰⁴ Ley de Chile № 20.178 de 2 de abril de 2007 «Regula la relacion laboral de los deportistas profesionales y trabajadores que desempeñan actividades conexas» // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=260388&idVersion=2007-04-25&idParte=%3E>>.

²⁰⁵ Ley de Chile № 19.867 de 11 de abril de 2003 «Modifica la Ley № 18356, sobre control de las artes marciales, incluyendo al taekwondo, al karate y al kendo en los deportes que no son considerados artes marciales» // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=210168&buscar=deporte>>.

²⁰⁶ Ley de Chile № 18.356 de 30 de octubre de 1984 «Establece normas sobre control de las artes marciales y deroga la Ley № 18039» // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=29771&buscar=18356>>.

²⁰⁷ Ley de Chile № 19.327 de 24 de agosto de 1994 «Fija normas para prevencion y sancion de hechos de violencia en recintos deportivos con ocasion de espectaculos de futbol profesional» (Publicación – 31.08.1994; Promulgación – 24.08.1994; Ultima Modificación – Ley № 20620 de 14.09.2012) // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=30694&idVersion=2012-09-14>>.

Авторский перевод представлен в Приложении 7 настоящего издания.

Центральное место в системе правового обеспечения спорта и деятельности спортивных организаций занимает Закон Чили «О спорте» № 19.712 от 30.01.2001.

Этот Закон изначально был направлен на модернизацию сферы спорта и, соответственно, правового регулирования спорта и спортивной деятельности в Чили²⁰⁸.

Статья 1 указанного Закона Чили установила, что «под спортом понимается форма деятельности, использующая человеческую двигательную активность в качестве средства всестороннего развития личности, включающая любую воспитательно-физкультурную деятельность, общую или специальную, реализуемую через массовое участие, ориентированное на социальную интеграцию, развитие общества, поддержание на должном уровне или восстановление здоровья или на обеспечение досуга, а также различные формы спортивной практики и досуговые формы спортивных состязаний в качестве основного средства общественного выражения, организованные в рамках настоящей регламентации, исходя из стандартов высоких спортивных достижений».

В соответствии со статьей 2 указанного Закона Чили, «в обязанности государства входит создание условий, необходимых для реализации, стимулирования, защиты и развития спорта и физкультурной деятельности, посредством разработки и реализации национальной политики в области спорта, направленной на достижение этих целей. Государство обязано содействовать вышеуказанным видам деятельности и распределять бюджетные средства на их финансирование на основе критериев регионализма и справедливости, пользы и прямого социального воздействия для облегчения доступа населения, в особенности – детей, престарелых лиц, инвалидов и молодежи школьного возраста, к спорту в целях улучшения физического и духовного развития».

Согласно статье 3 этого Закона, «национальная политика в области спорта должна соответствовать положениям настоящего Закона, признавать и обеспечивать права граждан на организацию и осуществление физкультурной и спортивной деятельности, право на спортивное воспитание и спортивную подготовку, право на распространение спорта, право быть зрителем спортивных состязаний. Национальная политика в области спорта

²⁰⁸ Pincheira Barrios M. Marco legal de las organizaciones deportivas en Chile [Правовая основа деятельности спортивных организаций в Чили] // <<http://www.dudalegal.cl/marco-legal-organizaciones-deportivas-chile.html>>.

предусматривает согласованные действия публичных властей и среднего класса общества в содействии, поддержке и стимулировании физкультурной и спортивной деятельности граждан страны, жителей городских и сельских общин, а также в содействии занятиям спортом в соответствующих государственных и частных объектах, специально предназначенных для занятий спортом. Национальная политика в области спорта призвана обеспечить автономность спортивных организаций и свободу объединения, основанного на принципах децентрализации, обеспечить соответствующую помощь государства».

Планирование национальной политики в области спорта, в соответствии со статьей 4 указанного Закона, включает в себя программы и планы по вопросам формирования спортивной инфраструктуры, подготовки спортсменов, совершенствования стандартов спортивной подготовки и других вопросов, которые позволяют сформировать должную систему спорта и спортивной деятельности по всей стране, а также вопросов развлекательного спорта, проведения спортивных соревнований и организации профессионального спорта высокого уровня. Такие планы и программы, кроме достижения изначальных и главных своих целей, также должны содействовать подготовке специалистов и в смежных со спортом дисциплинах.

В настоящее время основным субъектом государственного управления и реализации государственной политики в области спорта в Чили выступает Национальный институт спорта (*Instituto Nacional de Deportes*).

Закон Чили № 19.712 от 30.01.2001 «О спорте» (статьи 5, 6 и др.) учредил указанный Институт в качестве децентрализованного государственного органа со статусом юридического лица и собственным имуществом, с правопреемством от ранее действовавшей Общей дирекции спорта и досуга (*Dirección General de Deportes y Recreación – DIGEDER*).

К функциям Национального института спорта отнесены²⁰⁹:

- формирование спортивной культуры населения посредством осуществления планов и программ развития и спортивно-инфраструктурного обеспечения;
- финансирование проектов, направленных на развитие и обеспечение массовой физкультурной и спортивной деятельности и на поддержку спортсменов;
- распространение среди населения ценностей, идеалов и знаний, связанных со спортом и физкультурной деятельностью;
- содействие активному и систематическому занятию спортом всеми слоями населения;
- оказание технической и методической поддержки частным лицам и организациям, чья деятельность направлена на разработку стратегий, планов и программ по развитию спорта и спортивной деятельности;
- участие в создании частных некоммерческих организаций, целью которых является создание, управление и развитие центров подготовки спортсменов и инструкторов (при этом представители Национального института спорта Чили вправе входить в органы управления таких организаций);
- совместно с Министерством образования обеспечение разработки и реализации отраслевых планов и программ по физической культуре, спорту и отдыху, обеспечение разработки политики, направленной на повышение качества спортивной подготовки и внедрению занятий спортом на всех уровнях системы образования;
- содействие созданию и развитию спортивных организаций; ведение Национального реестра их учета;
- разработка спортивных стандартов и нормативных режимов, в том числе по вопросам профилактики употребления допинга и другим вопросам, связанным с физическим и психическим здоровьем спортсменов;
- ведение банка национальных и региональных проектов;
- оказание технической поддержки в подготовке инвестиционных проектов;

²⁰⁹ Instituto Nacional del Deporte. Quienes somos // <<http://www.ind.cl/quienes-somos>>; Ley de Chile № 19.712 de 30 de enero de 2001 del deporte // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&buscar=deporte>>; <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&idVersion=2011-01-22>>.

- стимулирование строительства спортивных объектов и сооружений;
- финансирование и содействие в финансировании выплат стипендий спортсменам, а также руководителям спортивных организаций для их профессиональной подготовки или переподготовки;
- участие в международных соглашениях и в программах международного сотрудничества в области спорта;
- осуществление контроля за деятельностью спортивных организаций в отношении соблюдения условий и требований, установленных Институтом;
- разработка планов и программ по содействию спорту и спортивной деятельности, включая планы проведения спортивных соревнований разного рода и их популяризации среди женщин-домохозяек, лиц пожилого возраста, лиц, находящихся в специализированных учреждениях реабилитации от наркотической зависимости, лиц с ограниченными возможностями, лиц, находящихся в местах лишения свободы, лиц, проживающих на малонаселенных территориях, а также среди несовершеннолетних, находящихся в группах социального риска.

Структура Института включает национальный офис и региональные отделения в каждом из регионов Чили, ряд других отделов и подразделений.

В число органов управления Института входит Национальный совет при Национальном институте спорта (*Consejo Nacional del Instituto Nacional de Deportes*)²¹⁰.

Деятельность отдела инфраструктуры и инвестиций Национального института спорта направлена на обеспечение создания и функционирования спортивных сооружений высокого качества, спортивно-инфраструктурное обеспечение развития профессионального спорта и массового спорта. Основная функция указанного отдела – планирование и развитие спортивной инфраструктуры по всей стране²¹¹.

²¹⁰ *Consejo Nacional del Instituto Nacional de Deportes* // <<http://www.ind.cl/quienes-somos/Consejo%20Nacional1/Pages/Consejo-Nacional.aspx>>.

²¹¹ *Departamento de Infraestructura e Inversiones del Instituto Nacional de Deportes* // <<http://www.ind.cl/infraestructura/departamento-de-infraestructura-e-inversiones>>.

Национальный совет при Национальном институте спорта (статья 16 Закона № 19.712):

- разрабатывает и представляет Президенту Чили основные направления государственной политики в области развития спорта и физической культуры;
- разрабатывает и представляет Президенту Чили предложения по изменению законодательства и регламентов в целях поддержки и развития спортивной деятельности, обеспечения общественной безопасности на спортивных мероприятиях;
- утверждает проект годового бюджета Института;
- по предложению директора Института ежегодно утверждает требования к спортивным проектам, получающим бюджетную поддержку;
- утверждает участие Института в создании и деятельности корпораций частного права в области спорта²¹².

Региональные управления Национального института спорта выполняют функции, связанные с разработкой направлений политики в области спорта на уровне регионов, представляемых в последующем руководству Национального института спорта, и распространением ценностей и идеалов спорта и физической культуры среди населения. Кроме того, региональные управление содействуют созданию и деятельности спортивных организаций в регионах, осуществляют контроль их деятельности, составляют совместно с указанными организациями графики проведения спортивных мероприятий, содействуют строительству спортивных объектов и сооружений на уровне регионов, провинций и общин, координируют проведение всех спортивно-развлекательных мероприятий в регионах. Кроме того, в каждом регионе действует совместно с Региональным управлением Национального института спорта Чили региональный консультативный совет.

На уровне муниципальных образований в Чили действуют, в соответствии с пунктом «d» статьи 32 указанного Закона, местные спортивные советы, состоящие из представителей местных спортивных объединений по различным видам спорта, которые координируют, представляют органам государственной власти и реализуют проекты от лица муниципального образования. Несмотря на то что такие советы являются негосударственными организациями,

²¹² Ley de Chile № 19.712 de 30 de enero de 2001 del deporte // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&buscar=deporte>>; <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&idVersion=2011-01-22>>.

они, как указано, выполняют в некоторой степени сходные функции, в связи с этим можно провести параллель между такими местными спортивными советами в Чили и органами муниципального управления спортом, к примеру, в Колумбии или в Мексике.

Следует отметить, что совсем недавно Законом Чили № 20.620 от 14.09.2012 были внесены изменения в вышеуказанный Закон Чили № 19.327 от 24.08.1994 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу»²¹³.

Целью указанных изменений явилось совершенствование законодательства в данной области, принятого в 1994 году, ужесточение режима ответственности за применение насилия на спортивных объектах²¹⁴.

Положения указанного Закона № 19.327 от 24.08.1994 (с последующими изменениями) применяются, главным образом, к мероприятиям по профессиональному футболу. Так, установлено, что для проведения спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу необходимо получение разрешения главы администрации региона с предварительным уведомлением службы карабинеров Чили. Закон также предусматривает возможность отзыва выданного разрешения, если не соблюдаются условия, на которых указанное разрешение было выдано.

Установлены основные общие условия обеспечения безопасности, которые должны выполняться организаторами такого рода мероприятий, в том числе – назначение главы службы безопасности, наём частных охранников, обеспечение задействования разного рода технических средств. Положения Закона устанавливают жесткие условия предоставления спортивными клубами денежных средств болельщикам, а также запрет на осуществление прямого финансирования болельщиков.

²¹³ Ley de Chile № 19.327 de 24.08.1994 «Fija normas para prevencion y sancion de hechos de violencia en recintos deportivos con ocasion de espectaculos de futbol profesional» (Publicación – 31.08.1994; Promulgación – 24.08.1994; Ultima Modificación – Ley № 20620 de 14.09.2012) // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=30694&idVersion=2012-09-14>>.

²¹⁴ Ubilla N. Ley de Violencia en los Estadios: Cambios que debes conocer. Nueva tipificación de conductas, nuevas obligaciones y prohibiciones. Conozca las modificaciones a la Ley de Violencia en los Estadios [Закон о насилии на стадионах...] // <<http://www.guioteca.com/temas-legales/ley-de-violencia-en-los-estadios-cambios-que-debes-conocer/>>.

В соответствии со статьей 1 Конституции Республики Чили, государство признает и обеспечивает правовую защиту общественных объединений и гарантирует им соответствующую независимость для достижения ими целей, для которых они создавались, а пункт 15 статьи 19 Конституции гарантирует всем лицам право на объединение без предварительного согласования с органами власти, устанавливая при этом также обязательность учреждения ассоциаций в соответствии с профильным законом для получения ими статуса юридического лица²¹⁵.

Как подчеркивает Маркос Пинчейра Барриос, спортивные организации занимают несколько привилегированное положение по отношению к некоторым другим объединениям, поскольку могут получить статус юридического лица в облегченном порядке. Такое положение дел обусловлено заинтересованностью Чили в содействии спорту и спортивной деятельности²¹⁶.

Раздел III «Спортивные организации» Закона Чили «О спорте» № 19.712 от 30.01.2001 определяет спортивную организацию как юридическое лицо частного права в форме спортивного клуба или какого-либо другого объединения.

Статья 32 признает в качестве спортивных организаций, подпадающих под соответствующее правовое регулирование, следующие организации:

- спортивные клубы, основная цель деятельности которых заключается в обеспечении возможностей для личностного развития, развития сотрудничества внутри социума, обеспечения поддержания и улучшения здоровья населения на уровне провинций, регионов²¹⁷, на общегосударственном и международном уровнях через занятия спортом и осуществление спортивной деятельности;

- спортивные лиги, состоящие из спортивных клубов и обеспечивающие координацию их деятельности и проведение совместных программ;

- местные спортивные объединения, состоящие, по меньшей мере, из трех спортивных клубов, деятельность которых направлена

²¹⁵ Constitución Política de la República de Chile (actualización octubre 2009) // <http://www.camara.cl/camara/media/docs/constitucion_politica_2009.pdf>.

²¹⁶ Pincheira Barrios M. Marco legal de las organizaciones deportivas en Chile [Правовая основа деятельности спортивных организаций в Чили] // <<http://www.dudalegal.cl/marco-legal-organizaciones-deportivas-chile.html>>.

²¹⁷ Административно-территориальное деление Чили включает 15 регионов (включая 1 столичный округ), регионы, в свою очередь, делятся на провинции. Муниципальный уровень – общины (их 346). – Прим. авт.

на их интеграцию в соответствующую национальную спортивную федерацию, реализацию программ в области спорта и повышение популярности определённых видов спорта среди населения;

– местные спортивные советы, которые сформированы из представителей местных спортивных объединений соответственно различным видам спорта и деятельность которых направлена на координирование их деятельности, представление их интересов перед органами власти, а также на реализацию спортивных проектов в интересах данных спортивных объединений;

– региональные спортивные объединения, в состав которых входят местные спортивные объединения и спортивные клубы соответствующих регионов, обеспечивающие организацию спортивных соревнований на региональном и национальном уровнях по соответствующим видам спорта;

– национальные спортивные федерации, которые состоят из спортивных клубов, местных или региональных спортивных объединений и деятельность которых направлена на организацию и развитие практики занятий определёнными видами спорта на национальном уровне.²¹⁸

Также спортивными организациями, согласно статье 32 рассматриваемого Закона, являются спортивные конфедерации, состоящие из двух и более спортивных федераций и создаваемые для конкретных целей, Олимпийский Комитет Чили, в который входят национальные спортивные федерации, а также спортивные организации корпораций и фондов, одной из целей деятельности которых являются организация и осуществление спортивной деятельности в различных её проявлениях²¹⁹.

Кроме того, в систему нормативного правового регулирования спорта входит Закон Чили № 20.019 от 05.05.2005 «О регулировании деятельности профессиональных спортивных акционерных обществ»²²⁰.

²¹⁸ Ley de Chile № 19.712 de 30 de enero de 2001 del deporte // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&buscar=deporte>>; <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&idVersion=2011-01-22>>.

²¹⁹ Ley de Chile № 19.712 de 30 de enero de 2001 del deporte // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&buscar=deporte>>; <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=181636&idVersion=2011-01-22>>.

²²⁰ Ley de Chile № 20.019 «Regula las sociedades anonimas deportivas profesionales» // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=237718&tipoVersion=0>>.

Дополнительное, детализирующее нормативное правовое регулирование осуществляется регламентами, издаваемыми органами государственного управления (в соответствии с их полномочиями), деятельность которых связана, прямо или косвенно, с конкретными видами спорта. Действуют регламенты спортивных организаций, регламенты профессиональных спортивных организаций. Регламенты регулируют такие аспекты деятельности спортивных организаций, которые по своей сути не могут быть эффективно отрегулированы законом²²¹.

Национальная спортивная федерация устанавливает правила вида спорта, правила технического обеспечения спорта и обеспечения безопасности и обеспечивает участие своих спортсменов в национальных и международных спортивных соревнованиях.

Активная политика чилийских властей в области спорта определяется рядом существующих проблем. В Чили, по официальным данным, не занимаются спортом 75 % чилийцев²²². При этом малоподвижный образ жизни ведёт 91 % населения. Это побудило чилийские власти заявить о новой государственной политике в области спорта, направленной на преодоление обозначенной ситуации, прежде всего, через образовательные учреждения, и приступить к реализации этой политики²²³.

В настоящее время действует четырехлетний Национальный олимпийский план Чили, определяющий направления развития спорта и призванный создать условия для существенного повышения качества выступлений чилийских спортсменов на будущих Олимпийских играх²²⁴. Целей плана планируется достичь к 2016 году.

²²¹ Pincheira Barrios M. Marco legal de las organizaciones deportivas en Chile [Правовая основа деятельности спортивных организаций в Чили] // <<http://www.dudalegal.cl/marco-legal-organizaciones-deportivas-chile.html>>.

²²² Deporte: Chile se pone en Forma // <<http://www.gob.cl/programa-de-gobierno/valores-y-calidad-de-vida/deporte/>>. – 26.11.2009.

²²³ Factibilidad de la apertura de instalaciones deportivas existentes en establecimientos de educación básica y media a la comunidad organizada. Informe ejecutivo [Целесообразность открытия существующих спортивных сооружений в учреждениях начального и среднего образования для организованного сообщества. Исполнительный доклад], diciembre de 2003 / Subdepartamento de ciencias del deporte de Instituto nacional de deportes de Chile. – Santiago, 2003. <<http://www.chiledeportes.gov.cl/pdfs/Apertura%20Recintos%20Educativos.pdf>>.

²²⁴ Plan Olímpico // <<http://www.ind.cl/plan-olimpico>>; Politica nacional de actividad fisica y deporte // <www.ind.cl>.

Указанный Олимпийский план разработан при сотрудничестве Национального института спорта, Олимпийского комитета Чили и Ассоциации олимпийских спортсменов, представляет собой программу спортивного развития и направлен на развитие профессионального спорта высокого уровня. Планируется развитие национальных спортивных федераций, разработка и внедрение программ по подготовке и профессиональному развитию спортсменов высоких достижений в долгосрочной перспективе²²⁵.

Запланирована разработка руководящих принципов и направлений деятельности по эффективному распределению ресурсов для выполнения программ по подготовке спортсменов в соответствующих спортивных федерациях²²⁶.

Также к задачам Олимпийского плана отнесены консолидация усилий и развитие взаимодействия Национального института спорта Чили, Олимпийского комитета Чили и Ассоциации олимпийских спортсменов Чили²²⁷.

В Чили осуществляет свою деятельность Национальный фонд содействия спорту с целью финансирования, в полной мере или частично, разного рода проектов и программ в области спорта, спортивной деятельности, а также принятия мер по укреплению спортивной практики, осуществлению и развитию спорта во всех его проявлениях. Указанный Фонд состоит из средств, определяемых ежегодным бюджетом, осуществляет финансирование проектов по физкультурному воспитанию и спорту, развитию науки в области спорта, развитию спортивных организаций, проектов по содействию школьному спорту и отдыху, состязательному спорту, а также проектов по обеспечению спортивной инфраструктуры. Организации, получающие финансовую поддержку из Национального фонда содействия спорту, в свою очередь, подписывают с ним соглашения, предусматривающие предоставление в указанный Фонд информации об этапах реализации проектов, а также предоставляют соответствующие гарантии²²⁸.

²²⁵ Instituto Nacional del Deporte. Plan Olímpico // <<http://www.ind.cl/plan-olimpico>>.

²²⁶ Instituto Nacional del Deporte. Plan Olímpico // <<http://www.ind.cl/plan-olimpico>>.

²²⁷ Instituto Nacional del Deporte. Plan Olímpico // <<http://www.ind.cl/plan-olimpico>>.

²²⁸ Fomento deportivo. 4. Fondo nacional para el fomento del deporte (FONDEPORTE) // <<http://www.abcd deportes.cl/fomento.php>>.

Приложение 1

**Федеральный закон Аргентины № 20.655 от 02.04.1974
«О продвижении спортивной деятельности по всей стране»²²⁹ (в ред. Федерального закона Аргентины № 26.358 от 18.03.2008²³⁰)**

Пер. с испанского А.И. Понкиной

Принят 21.03.1974. Промульгирован 02.04.1974.

Сенат и Палата депутатов в составе Национального Конгресса Аргентины принимают настоящий Федеральный закон.

Глава I. Общие положения

Статья 1

Государство содействует спорту в различных его проявлениях со следующими основными целями:

а) использование спорта в качестве воспитательного фактора для всестороннего развития человека и в качестве ресурса для обеспечения отдыха и досуга населения;

б) использование спорта в качестве средства обеспечения физического и нравственного здоровья населения;

с) содействие проведению спортивных соревнований с целью получения на них спортивных достижений высокого уровня, гарантирующих, что представители аргентинского спорта на международном уровне являются реальной демонстрацией уровня культурного и спортивного развития страны;

д) обеспечение гармоничного взаимодействия между любительским спортом, спортом спортивных федераций и профессиональным спортом;

²²⁹ Ley № 20.655 «Promoción de las actividades deportivas en todo el país (Sancionada – 21.03.1974; Promulgada – 02.04.1974) // Boletín Oficial. – 08.04.1974. – № 22888. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/27274/texact.htm>>.

²³⁰ Ley № 26.358 «Espectáculos deportivos. Modificación de la Ley № 23.184, modificada por la Ley № 24192» (Sancionada – 28.02.2008; Promulgada – 18.03.2008) // Boletín Oficial. – 25.03.2008. – № 31370. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/135000-139999/138847/norma.htm>>.

е) содействие развитию национальных представлений о значении физкультурного воспитания и спорта и созданию условий для обеспечения доступа к занятиям спортом всех лиц, проживающих на территории государства, особенно детей и молодежи, рассматривая отдых в качестве средства обеспечения социальной стабильности и равновесия;

ф) создание на национальном уровне системы управления, координации и поддержки спорта; согласование реализации такой системы на уровне провинций; обеспечение удовлетворения тех потребностей населения, которые не могут быть удовлетворены на муниципальном уровне, и обеспечение необходимой помощи и консультационной поддержки на частном уровне;

г) координация деятельности государственных учреждений и частных организаций в отношении реализации учебных программ на разных уровнях в виде обеспечения соответствия, порядка и контроля за использованием и применением ресурсов, связанных со спортом.

Статья 2

Государство обязано осуществлять и развивать деятельность по ориентированию, стимулированию, содействию, упорядочению и контролю спортивной деятельности на территории государства в соответствии с разрабатываемыми планами, программами и проектами.

Статья 3

В целях содействия осуществлению спортивной деятельности в соответствии с положениями, закрепленными в предыдущих статьях настоящего Федерального закона, государство, в лице уполномоченных органов государственной власти, обязано:

а) обеспечивать надлежащее обучение и физическую спортивную подготовку населения, приоритетное внимание уделяя родителям, педагогам, детям и молодежи, путем поддержки осуществления спортивной деятельности и проведения спортивных соревнований;

б) оказывать содействие в подготовке преподавателей, специализирующихся в области физкультурного воспитания и специалистов в области спорта, а также обеспечивать гарантии преподавания и проведения спортивных занятий лицами, являющимися профессионалами в соответствующих областях;

с) оказывать содействие в подготовке врачей, специализирующихся в тех областях медицины, которые связаны со спортивной деятельностью, а также обеспечивать гарантии того, что здоровье лиц, занимающихся спортом, надлежащим образом защищено;

д) обеспечивать наличие у всех образовательных учреждений спортивных сооружений или возможности использования ими спортивных сооружений;

е) обеспечивать осуществление и развитие деятельности, предусматривающей занятия спортом;

ф) оказывать содействие развитию и обеспечению надлежащего функционирования спортивной инфраструктуры, а также стремиться к использованию её потенциала в полной мере;

г) содействовать участию в соревнованиях на национальном и международном уровнях спортсменов, которые должны носить спортивную форму своих команд в качестве отличительного знака своей страны;

х) содействовать организации и проведению соревнований по различным видам спорта;

и) содействовать созданию организаций любительского спорта;

ј) предписывать, чтобы планы городского развития предусматривали создание спортивных площадок с установленными параметрами;

к) обеспечивать контроль за проведением спортивных мероприятий и их безопасность.

Глава II. Органы, применяющие настоящий Федеральный закон

Статья 4

Органом, ответственным за исполнение настоящего Федерального закона, является Министерство социального развития в пределах его компетенции.

Статья 5

Для достижения целей, поставленных настоящим Федеральным законом, Министерство социального развития, действуя в пределах своей компетенции, реализует следующие полномочия:

а) гарантирует и распределяет средства Национального фонда спорта, получаемые в соответствии со статьей 12 настоящего

Федерального закона, в зависимости от годового бюджета, предлагаемого Национальным советом по делам спорта, устанавливая условия, предъявляемые к спортивным организациям для получения ими субсидий, дотаций или займов для развития спорта;

б) утверждает бюджетные доходы и расходы, предлагаемые Национальным советом по делам спорта;

с) направляет, согласовывает, оказывает содействие, поощряет, ориентирует, контролирует и составляет программы спортивной деятельности на всей территории государства во всех её формах;

д) устанавливает и регулирует проведение спортивных игр для детей и молодежи на всей территории государства совместно с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти провинций, органами местного самоуправления и частными организациями;

е) осуществляет контроль за расходованием средств, предусмотренных положениями статьи 12 настоящего Федерального закона;

ф) производит отмену предоставления займов, субсидий и дотаций в случае невыполнения условий, на которых они были предоставлены;

г) производит в случаях, установленных предыдущим пунктом, дисквалификацию бенефициаров в целях получения новых средств в определённые сроки в соответствии с Регламентом, который данные сроки устанавливает;

х) устанавливает стандарты отбора, подготовки и повышения спортивного мастерства с учетом реальных достижений технического развития каждого вида спорта;

и) утверждает планы, программы и проекты по развитию спорта в соответствии с разработками, предоставляемыми Национальным советом по делам спорта;

ж) производит консультирование государственных и частных организаций по вопросам, связанным с применением настоящего Федерального закона и достижением соответствующих целей по развитию спортивной деятельности;

к) гарантирует выполнение принципов спортивной этики путем привлечения к их выполнению организаций, спортивных руководителей, арбитров, спортсменов и т.д. через организации, которые они представляют;

l) поощряет, координирует и направляет научные исследования научных и технических проблем, связанных со спортом. Создает и обеспечивает создание спортивных библиотек, отделов периодики и музеев. Осуществляет организацию конференций, курсов по подготовке и выставок, связанных со спортом; вносит предложения и осуществляет организацию системы стандартизации и модернизации документов, уполномочивающих преподавателей и специалистов на осуществление деятельности в области спорта и смежных областях, а также регламентирует порядок регистрации лиц, осуществляющих деятельность по обучению в спорте, по согласованию с компетентными органами;

m) осуществляет сотрудничество с соответствующими органами государственной власти в сфере образования с целью обеспечения развития спортивной деятельности;

n) учреждает и обеспечивает деятельность Национального реестра спортивных организаций, а также осуществляет контроль, предусмотренный статьей 2 настоящего Федерального закона;

o) производит перепись спортивных сооружений и видов спортивной деятельности совместно с государственными и частными организациями;

p) вносит предложения в соответствующие организации по принятию необходимых мер по обеспечению сохранения безопасности и соответствия стандартам на спортивных мероприятиях;

q) вносит предложения по принятию законов, декретов, резолюций и/или специальных норм по развитию, которые предусматривают выдачу франшиз и/или специальных лицензий спортсменам, спортивным руководителям и спортивным организациям;

r) устанавливает и применяет нормы по организации и привлечению к участию в соревнованиях на национальном и международном уровнях национальных представительств;

s) устанавливает дисциплинарные санкции за совершение правонарушений во время осуществления соответствующей деятельности спортивными руководителями, спортсменами, арбитрами, тренерами, физкультурными руководителями, специалистами и иным персоналом, чья деятельность связана с профессиональным и/или любительским спортом;

t) принимает необходимые меры, по согласованию с компетентными органами, по созданию и/или содействию развитию

организаций, необходимых для достижения целей, указанных в пунктах «б» и «с» статьи 3 настоящего Федерального закона;

у) принимает необходимые меры по применению медико-санитарных стандартов при проведении спортивных соревнований и занятий спортом;

в) осуществляет контроль, предусмотренный пунктом «е» настоящей статьи, и в рамках концепции обеспечения единой политики в области спорта согласовывает направление спортивной деятельности, которая осуществляется с целью принятия участия в международных соревнованиях на высоком уровне, в отношении спортивной деятельности, осуществляющей Вооруженными силами.

Статья 6

Орган, применяющий настоящий Федеральный закон, предоставляет органам исполнительной власти нормы для исполнения настоящего Федерального закона и Регламента к этому Федеральному закону, предполагающие создание учреждений, необходимых для их деятельности.

Глава III. Национальный совет по делам спорта

Статья 7

Учреждается Национальный совет по делам спорта, в который входят представители Министерства социального развития, учреждений, создаваемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также национальных организаций, представляющих весь профессиональный и любительский спорт.

Статья 8

В функции Национального совета по делам спорта входит следующее:

а) содействие в координации всех видов спорта на всей территории государства в целом и на территориях провинций;

б) содействие в разработке планов, программ и проектов по развитию спорта, представление данных планов, программ и проектов органам государственной власти, осуществляющим применение настоящего Федерального закона, для утверждения и реализации;

с) оказание помощи организациям, осуществляющим спортивную деятельность и деятельность по развитию спорта, по

техническим, социальным и экономическим вопросам, а также вопросам, связанным с инфраструктурой;

д) составление годового бюджета средств Национального фонда спорта и их применения для его последующего рассмотрения и утверждения органом применения;

е) выработка рекомендаций к утверждению планов, проектов и программ, предлагаемых для рассмотрения.

Глава IV. Совет регионов

Статья 9

С целью выравнивания потенциала различных провинций, спорт организуется на региональном уровне. Для этой цели за основу берутся размеры численности населения регионов, уровень развития спорта, инфраструктуры различных провинций и транспортных коммуникаций между ними в соответствии с требованиями Регламента.

Статья 10

Учреждается Совет регионов, состоящий из представителей учреждений, принимающих регламентирующие положения в соответствии с предыдущей статьей, и представителей Национального совета по делам спорта. Целью деятельности Совета регионов является осуществление оценок планов, программ и проектов для их утверждения Национальным советом по делам спорта.

Глава V. Координационный совет

Статья 11

В целях реализации положений, закрепленных пунктом «а» статьи 8 настоящего Федерального закона, создается Координационный совет, в состав которого входят представители Вооруженных сил, Министерства культуры и образования, Всеобщей конфедерации труда и иных учреждений, которые определены Регламентом.

Глава VI. Национальный фонд спорта

Статья 12

Учреждается Национальный фонд спорта, действующий в качестве специального счета под юрисдикцией Министерства социального развития в пределах его компетенции и состоящий из следующих средств:

- а) 50 % чистого дохода от деятельности развлекательных заведений, действующих под контролем Национального управления благотворительной лотереи и казино;
- б) средства, получаемые от поступлений на специальный счет спортивных прогнозов (PRODE);
- в) средства ежегодного бюджета, принимаемого Национальной государственной администрацией;
- г) средства от наследственных отказов, завещаний и пожертвований;
- д) финансовые возмещения и проценты с займов, предоставляемые в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;
- е) поступления от штрафов, налагаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом и Регламентом к этому Федеральному закону;
- ж) имущество ликвидированных спортивных организаций, которое не реализуется в ином порядке, установленном уставами этих организаций;
- з) иные поступления, производимые в соответствии с установленными положениями либо в соответствии с положениями, которые будут приняты в будущем.

Статья 13

Средства Национального фонда спорта предназначены для осуществления строительства, модернизации и обслуживания спортивных сооружений, для содействия спорту в целом, для обеспечения подготовки экспертов, технических специалистов в области спорта, спортсменов, а также для обеспечения проведения спортивных соревнований на национальном и международном уровнях. В качестве получателей средств могут выступать государственные учреждения и частные организации, средства предоставляются в виде субвенций, дотаций или займов в соответствии с правилами предоставления средств из бюджета,

утвержденными в соответствии с пунктом «а» статьи 5 настоящего Федерального закона.

4 % средств Национального фонда спорта предназначены для национальных университетов в целях обеспечения их соответствующего участия в организации и содействии развитию спорта и физкультурной подготовки.

Статья 14

Лица, выполняющие обязанности по управлению и контролю в спортивных организациях, несут личную и солидарную ответственность за ведение отчетности по реализации средств, предоставленных из Национального фонда спорта, а также за достижение целей, на которые данные средства были предоставлены.

Статья 15

Порядок назначения и распределения средств в соответствии с предыдущими статьями настоящего Федерального закона исключается из положений Федерального Декрета-Закона № 17.502 от 1967 года.

Глава VII. Спортивные организации

Статья 16

Для достижения целей, установленных настоящим Федеральным законом, спортивными организациями считаются объединения, основными целями деятельности которых являются практика, развитие, спортивно-техническое обеспечение, организация и/или представление спорта или каких-либо его разновидностей.

Государство признает автономность уже существующих спортивных организаций, а также тех, которые будут созданы в будущем.

Статья 17

Создается Национальный реестр спортивных организаций, в котором регистрируются все организации, определённые предыдущей статьей настоящего Федерального закона. Для такого рода организаций регистрация является необходимым требованием для участия в профессиональном и любительском организованном спорте, а также для получения возможных выплат и льгот в соответствии с настоящим Федеральным законом, без ущерба для соблюдения норм законов и регламентов.

Статья 18

Орган исполнительной власти, ответственный за исполнение настоящего Федерального закона, совместно с органами государственной власти провинций согласовывает порядок осуществления деятельности Национального реестра спортивных организаций по всем аспектам его полномочий.

Статья 19

Орган исполнительной власти, ответственный за исполнение настоящего Федерального закона, вправе принять необходимые правила по вопросам создания и осуществления деятельности спортивными организациями, а также принять основные положения, касающиеся их уставного режима. Указанный орган также осуществляет контроль за соблюдением указанных норм.

Статья 20

Орган исполнительной власти, ответственный за исполнение настоящего Федерального закона, может выдвинуть требование к спортивным организациям предоставить свои спортивные сооружения для использования спортсменами, не принадлежащими к ним, в соответствии с договором, заключаемым между сторонами, для получения ими средств из Национального фонда спорта.

Статья 21

Нарушения норм законов и/или регламентов спортивными организациями влекут наложение санкций органом исполнительной власти, ответственным за исполнение настоящего Федерального закона, в соответствии с Регламентом к настоящему Федеральному закону.

Глава VIII. Порядок присоединения провинций к настоящему Федеральному закону**Статья 22**

Провинции и Муниципалитет города Буэнос-Айрес вправе участвовать в реализации целей настоящего Федерального закона и получать выгоды путем присоединения к нему.

Статья 23

Присоединение в порядке, установленном в соответствии с настоящим Федеральным законом, предоставляет каждой провинции право на вступление в создаваемые национальные учреждения и получение поддержки от Национального фонда спорта.

Глава IX. Правонарушения в спорте**Статья 24**

Лицо, которое для себя или для третьего лица предлагает или передает подарок или предлагает вознаграждение с целью содействия в обеспечении или обеспечения неправильных результатов спортивного соревнования или необоснованного исключения участника спортивного соревнования, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного месяца до трех лет за совершение правонарушения, если не подлежит наложению более строгих санкций.

Лицо, принимающее подарок или обещанное вознаграждение, также подлежит указанному наказанию в целях, установленных в предыдущем абзаце.

Статья 25

[Утратила силу]

Статья 26

[Утратила силу]

Статья 26 bis

[Утратила силу]

Статья 27

В целях настоящего Федерального закона применяются общие принципы Уголовного Кодекса.

Статья 28

Признается утратившим силу Федеральный Декрет-Закон № 18.247 от 1969 года, также как и иные федеральные законы и декреты, противоречащие настоящему Федеральному закону.

Глава без номера. Уголовно-правовой режим

Статья без номера

Настоящая глава применяется к указанным в ней деяниям в тех случаях, когда они совершаются по поводу или в связи с проведением спортивного мероприятия, как непосредственно в месте массового присутствия в связи с публичным проведением спортивного соревнования и вблизи этого места, до, во время или после проведения спортивного мероприятия, так и во время перемещения групп устроителей, участников и присутствующих на мероприятии на спортивный стадион, где проводится мероприятие, и из него.

Статья без номера

Преступления, совершенные при обстоятельствах, указанных в статье 1, и предусмотренные статьей 79, подпунктами «а» и «б» пункта 1 статьи 81, статьей 84 Главы I Раздела I, Главами II, III и V Раздела I, а также статьями 162 и 164 Раздела VI Второй книги Уголовного кодекса Аргентины, подлежат наказанию, минимальный и максимальный размер которого увеличивается на одну треть, если за них не предусмотрено более строгое наказание. Максимальный размер наказания не может составлять более размера максимального наказания, предусмотренного Уголовным кодексом Аргентины за совершение преступлений данного вида.

Статья без номера

Лицо, проносящее или имеющее при себе огнестрельное оружие или взрывчатые вещества при обстоятельствах, указанных в статье первой настоящей главы, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного года до шести лет, если за совершение данного преступления не предусмотрено более строгое наказание.

Статья без номера

Руководители, члены руководящих комиссий, служащие и иные лица, являющиеся работниками спортивных организаций, либо лица, нанятые спортивными организациями в любом качестве, концессионеры и их служащие, допускающие хранение огнестрельного оружия или взрывчатых веществ на стадионе, на котором в связи с проведением публичного спортивного соревнования массово присутствуют люди, и иных его помещениях, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок от одного месяца до трех лет, если не

установлено более строгое наказание. Во всех случаях могут быть конфискованы оружие и иные запрещенные предметы.

Статья без номера

Лицо, подстрекающее, способствующее или содействующее в любой форме формированию групп лиц для совершения какого-либо из преступлений, указанных в настоящей главе, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного года до шести лет.

Статья без номера

Лицо, сопротивляющееся или не подчиняющееся государственному служащему, ответственному за охрану порядка, или лицу, осуществляющему ему по его требованию содействие, при обстоятельствах, указанных в статье первой настоящей главы, подлежит наказанию в виде лишения свободы от одного месяца до двух лет.

Статья без номера

Лицо, препятствующее посредством совершения физических действий, в том числе на непродолжительное время, проведению публичного спортивного мероприятия на стадионе с массовым присутствием людей, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного месяца до трех лет.

Статья без номера

Лицо, полностью или частично разрушающее или каким-либо образом повреждающее движимое или недвижимое имущество при обстоятельствах, указанных в статье первой настоящей главы, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до трех лет.

Статья без номера

Лицо, препятствующее или задерживающее нормальное функционирование транспорта и сопряженных с его функционированием объектов по направлениям к стадионам или от таковых при обстоятельствах, указанных в статье первой настоящей главы, не создающее при этом угрозы препятствия всему населению, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до трех лет.

Статья без номера

Судьи вправе налагать в качестве дополнительных санкций одно или несколько из следующих наказаний:

а) лишение права посещения спортивного мероприятия определенного вида на срок от шести месяцев до пяти лет за совершение деяния, в рамках которого было назначено наказание. Суд определяет день и час явки осужденного в офис полиции из места его жительства на время проведения спортивных мероприятий определенного вида, за совершение деяния в отношении которого был вынесен приговор, для обеспечения исполнения наказания;

б) дисквалификация на срок от одного года до пятнадцати лет качестве спортсмена, профессионального игрока, тренера, сотрудника, спортивного руководителя, концессионера, члена комиссии или подкомиссии спортивных организаций либо лица, нанятого спортивными организациями в любом качестве;

в) пожизненное лишение права посещения стадиона или иного места, где было совершено деяние, в условиях, предусмотренных статьей первой настоящей главы.

Статья без номера

В случае, если какое-либо из преступлений, указанных в настоящей главе, было совершено директором или управляющим спортивного клуба, членом руководящей комиссии или подкомиссии при исполнении ими своих обязанностей, то такие лица подлежат, в том числе, наказанию в виде денежного штрафа в размере от 100 000 до 1 000 000 песо.

Спортивная организация, к которой данное лицо относится, несет солидарную ответственность и также подлежит наказанию в виде денежного штрафа в соответствующем размере.

Независимо от вышесказанного, судья может вынести мотивированное решение о закрытии стадиона на срок до 60 дней.

Статья без номера

Судебное разбирательство в отношении преступлений, перечисленных выше, производится органами уголовного правосудия первой инстанции, на национальном уровне или на уровне провинций в зависимости от обстоятельств.

Статья 29

Настоящий Федеральный закон передается национальной исполнительной власти.

Объявлено в Зале заседаний Национального Конгресса Аргентины в Буэнос-Айресе двадцать первого марта тысяча девятьсот семьдесят четвертого года.

Приложение 2

**Федеральный закон Аргентины № 24.819 от 20.05.1997
«Закон о поддержке честности и справедливости в спорте.
Создание Национальной антидопинговой комиссии и
Национального реестра спортивных санкций. Элементы
управления. Отмена статей 25, 26 и 26-bis Федерального
закона № 20.655»²³¹ (в ред. Федерального закона № 25.387 от
08.01.2001²³²)²³³**

Перевод с испанского А.И. Понкиной

Принят 23.04.1997. Промульгирован 20.05.1997.

Сенат и Палата депутатов в составе Национального Конгресса
Аргентины принимают настоящий Федеральный закон.

Статья 1

Целью настоящего Федерального закона является отстаивание
принципов лояльности и честной игры в спорте с учетом
необходимости сохранения здоровья спортсменов.

Для достижения указанной цели будет осуществляться
антидопинговый контроль, определяемый положениями настоящего
Федерального закона, за исключением спортивных соревнований
международного характера, проводимых на территории страны,
антидопинговые требования к которым регулируются положениями

²³¹ Ley № 24.819 «Creacion de la Comision nacional antidoping» (Sancionada – 23.04.1997; Promulgada de Hecho – 20.05.1997) // Boletin Oficial. – 26.05.1997. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/40000-44999/43439/texact.htm>>. Приложения вводились в действие резолюциями Национальной антидопинговой комиссии. Действующая редакция приложений введена в действие Резолюцией Национальной антидопинговой комиссии № 1/2011 от 07.02.2011 (Resolución de la Comisión Nacional Antidoping № 1/2011 de 07.02.2011 // Boletín Oficial. – 15.02.2011. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/175000-179999/179201/norma.htm>>; <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=179201>>).

²³² Ley № 25.387 «Modifícase la Ley № 24.819» (Sancionada – 30.11.2000; Promulgada de Hecho – 08.01.2001) // Boletín Oficial. – 10.01.2001. – № 29563. <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/65000-69999/65720/norma.htm>>; <<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=65720>>/

²³³ Перевод приложений указанного Федерального закона в настоящем издании не приводится.

международных спортивных федераций или Международного олимпийского комитета соответственно видам соревнований.

На Секретариат спорта и досуга Министерства социального развития и защиты окружающей среды возложена полная неделегируемая ответственность за осуществление антидопингового контроля, устанавливаемого настоящим Законом. Секретариат спорта и досуга Министерства социального развития и защиты окружающей среды имеет право привлекать к сотрудничеству Секретариат сельского хозяйства, животноводства, рыболовства и продовольствия Министерства экономики при осуществлении антидопингового контроля в конном спорте.

Расходы, необходимые для осуществления вышеупомянутого антидопингового контроля, покрываются за счет соответствующих федераций в том случае, если спорт является профессиональным. Во всех других случаях соответствующая оплата является обязанностью Секретариата спорта и досуга Министерства социального развития и защиты окружающей среды.

Статья 2

Под допингом понимается использование запрещенных веществ или методов спортсменами до, во время или после соревнований. Запрещенные вещества или методы подробно перечислены в Приложении I к настоящему Федеральному закону и в последующих редакциях указанного Приложения.

Кроме того, допингом считается использование запрещенных веществ или методов в отношении животного, участнико го в спортивном соревновании.

Запрещенные вещества или методы, связанные с животными, указаны в статье 12 настоящего Федерального закона.

Статья 3

Под действие положений настоящего Федерального закона подпадают лица, содействующие или подстрекающие к применению допинга, осуществляющие поставки или снабжение запрещенными веществами или технологиями, а равно лица, препятствующие осуществлению антидопингового контроля.

Статья 4

Учреждается Национальная антидопинговая комиссия при Секретариате по вопросам национального спорта²³⁴, подведомственная Президенту Аргентины. Национальная антидопинговая комиссия принимает свой внутренний регламент, устанавливает свою внутреннюю структуру, а также имеет право созыва национальных органов исполнительной власти в иных сферах в случае возникновения необходимости.

Национальная антидопинговая комиссия состоит из представителей, осуществляющих деятельность на добровольных началах, и включает в себя:

- Государственного секретаря по вопросам национального спорта или назначенного им представителя;
- представителя Олимпийского комитета Аргентины;
- представителя Министерства здравоохранения и социальной деятельности;
- представителя Аргентинской федерации спортивной медицины;
- руководителя Антидопинговой лаборатории CENARD;
- научного представителя Ассоциации спортивного права Аргентины;
- представителя Конфедерации спорта Аргентины.

Статья 5

В функции Национальной антидопинговой комиссии входит:

а) установление процессуальных норм в отношении осуществления антидопингового контроля, соответствующих положениям приложений С и D Медицинского кодекса Международного олимпийского комитета, обеспечивающих, что, в случае необходимости, обнаруженные доказательства подлежат подтверждению в лаборатории Национального центра высших спортивных достижений, либо, в случае допущения ошибки, в Национальной антидопинговой комиссии;

б) установление минимальных требований антидопингового контроля по видам подлежащей контролю спортивной деятельности;

в) предоставление рекомендаций органам здравоохранения по поводу санкционирования деятельности соответствующих лабораторий антидопингового контроля, которые находятся под совместным контролем Секретариата спорта и досуга Министерства

²³⁴ Secretaría de Deportes de la Nación. – Прим. перев.

социального развития и защиты окружающей среды и соответствующих органов здравоохранения.

Для санкционирования деятельности должны приниматься во внимание виды спорта, подлежащие контролю, и региональные условия и обстоятельства контролируемой спортивной деятельности; приоритет отдается лабораториям при Национальных университетах;

d) контроль эффективности осуществления антидопингового контроля в спорте;

e) ведение Национального реестра спортивных санкций, налагаемых за нарушение положений настоящего Федерального закона;

f) контроль за тем, чтобы соответствующие спортивные организации были проинструктированы по поводу проведения дисциплинарного предварительного расследования, необходимого в случаях, связанных с допингом;

g) определение перечня служебных полномочий, посредством исполнения которых будет осуществляться антидопинговый контроль;

h) реализация образовательных программ, кампаний по обнародованию информации об опасности допинга для здоровья спортсменов и об этических и моральных ценностях в спорте;

i) распространение перечня запрещенных веществ и методов с целью предотвращения ненамеренного использования допинга, а также правил поведения, которые должны соблюдаться спортсменом, отобранным для выполнения антидопингового контроля;

j) обновление перечня запрещенных веществ и методов, указанного в Приложении I к настоящему Федеральному закону, с учетом изменений, вносимых в Медицинский кодекс Международного олимпийского комитета;

k) принятие соответствующих мер в случае невыполнения спортивными организациями обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при реализации соответствующей правовой процедуры;

l) установление положений, обязывающих соответствующие организации обеспечивать известность информации о положительных результатах при проведении соответствующих антидопинговых анализов исключительно участвующим сторонам, с целью защитить право спортсмена на частную жизнь.

Статья 6

Решения, вынесенные Национальной антидопинговой комиссией в соответствии с полномочием, установленным пунктом «j» статьи 5 настоящего Федерального закона, должны быть опубликованы в Официальном бюллетене Аргентины и доведены до сведения соответствующих заинтересованных организаций.

Статья 7

Спортивные организации, признанные Олимпийским комитетом Аргентины и/или Конфедерацией спорта Аргентины, и/или Секретариатом по вопросам национального спорта и всеми спортивными федерациями и/или объединениями и имеющие статус юридического лица, а также внесенные в Национальный реестр спортивных организаций в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона № 20.655, обязаны:

- а) организовывать и осуществлять антидопинговый контроль на спортивных соревнованиях, выступлениях и иных спортивных мероприятиях, которые проводятся в рамках их полномочий, в соответствии с перечнем, разработанным Национальной антидопинговой комиссией;
- б) включать в свои уставы и/или регламенты в соответствии с нормами, установленными Международным олимпийским комитетом, международными федерациями и Национальной антидопинговой комиссией, соответствующие положения, касающиеся способов антидопингового контроля запрещенных веществ и методов, а также применять санкции, предусмотренные статьями 8, 9 и 10 настоящего Федерального закона;
- с) распространять среди своих членов информацию об основах предотвращения употребления допинга в спорте.

Статья 8

Спортсмен, применивший допинг, подлежит применению следующих спортивных санкций:

- а) запрет на участие в спортивной деятельности в спортивной федерации на срок от трех месяцев до двух лет в случае выявления правонарушения впервые;
- б) запрет на участие в спортивной деятельности на срок не менее двух лет в случае повторных действий, а также дисквалификация и потеря очков в зависимости от характера спортивного соревнования;

с) правом каждой федерации является определение того, применяется ли дисквалификация или потеря очков, в зависимости от проведения спортивных соревнований в индивидуальной или командной форме.

Налагая санкции за допинг, наркотически влияющий на физическое или психическое состояние, соответствующая спортивная организация применяет, помимо наказания, также назначение через Секретариат по предупреждению наркомании и борьбе с незаконным оборотом наркотиков мер лечения в форме деинтоксикации и реабилитации на необходимый для этих целей срок и может позволить спортсмену только те занятия спортом, которые были предварительно рекомендованы в официальным медицинском заключении;

д) с целью определения рецидива, указанного в пункте «б» настоящей статьи, будут учитываться правонарушения, совершенные спортсменом за рубежом, при условии, что соответствующие санкции были наложены международными спортивными федерациями и/или национальными спортивными федерациями, признаваемыми соответствующей международной спортивной федерацией;

е) в случае отказа спортсмена проходить антидопинговый контроль, применяются положения пунктов «а» или «б» настоящей статьи соответственно.

Статья 9

Тренеры по физической подготовке, спортивные руководители и все другие лица, тем или иным образом связанные с подготовкой и/или участием спортсменов, которые каким-либо образом содействуют, обеспечивают или подстрекают к применению допинга либо затрудняют проведение антидопингового контроля, подлежат наказанию в виде запрета на участие спортивной деятельности в спортивной федерации на срок два года. В случае повторных действий указанный запрет налагается пожизненно.

Статья 10

Те же спортивные санкции, предусмотренные статьей 9 настоящего Федерального закона, применяются к тем, кто применяет допинг для животных.

Статья 11

Наказываются лишением свободы на срок от одного месяца до трех лет, если их действия не приводят к совершению преступлений, наказываемых более строго, тренер по физической и/или психологической подготовке, тренер, спортивный директор, руководитель, врач и члены медицинского персонала, имеющие отношение к подготовке и/или участию спортсменов, и/или те, кто каким-либо образом связан с подготовкой и/или участием спортсменов и кто каким-либо образом содействует, обеспечивает или подстрекает к применению допинга.

Если предоставляемые вещества являются наркотическими, срок наказания составляет от четырех до пятнадцати лет.

Статья 12

Наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до трех лет, если его действия не приводят к совершению преступления, наказываемого более строго, лицо, предоставляющее животному каким-либо образом вещества, которые могут изменять его поведение или повинование на спортивных соревнованиях.

Если предоставленное вещество является наркотическим, то срок наказания в виде лишения свободы составляет от трех до пяти лет.

Такое же наказание применяется к тем, кто соглашается применять и/или предоставлять такие вещества животным на соревновании, зная об указанном обстоятельстве.

Классификация таких веществ содержится в перечнях групп с I по IV Федерального закона № 17.818 о наркотических веществах и Федерального закона № 19.303 о психотропных средствах, а также в актуальных перечнях Международного комитета по контролю над наркотиками Организации Объединенных Наций.

Статья 13

Несоблюдение положений настоящего Федерального закона спортивными организациями, зарегистрированными в Национальном реестре спортивных организаций (статья 17 Федерального закона № 20.655) и/или признанными Олимпийским комитетом Аргентины и/или Конфедерацией спорта Аргентины, влечет за собой приостановление участия в Национальном фонде спорта и Национальном реестре спортивных организаций.

Статья 14

[Отменена]

Статья 15

[Отменена]

Статья 16

Создается Национальный реестр спортивных санкций с целью ведения реестра нарушителей настоящего Федерального закона. Национальная антидопинговая комиссия принимает соответствующие нормы, регламентирующие его ведение.

Статья 17

Наказания, налагаемые на отдельных виновных в использовании допинга в рамках отдельных мероприятий в спорте, должны налагаться в полной мере в отношении всех иных мероприятий и всех иных видов спорта и должны уважаться представителями руководства в других видах спорта на протяжении всего срока исполнения наказания.

Статья 18

Расходы, необходимые для исполнения настоящего Федерального закона, учитываются в бюджете Секретариата по вопросам национального спорта.

Если распределенные по конкретным статьям расходов средства Секретариата спорта и досуга Министерства социального развития и защиты окружающей среды превышают действующую оценку бюджета, с разрешения Главы Кабинета министров бюджет может быть увеличен до уровня фактически необходимых расходов.

Статья 19

[Отменена]

Статья 20

Национальная антидопинговая комиссия информирует каждые шесть месяцев Комиссии по спорту обеих Палат Национального Конгресса.

Статья 21

Настоящий Федеральный закон передается национальной исполнительной власти.

Приложение 3

**Федеральный закон Аргентины № 24.664 от 16.07.1996
«Защита олимпийских символов и обозначения. Право
собственности на олимпийскую символику»^{235 236}**

Перевод с испанского А.И. Понкиной

Принят 26.06.1996. Промульгирован 16.07.1996.

Сенат и Палата депутатов в составе Национального Конгресса Аргентины принимают настоящий Федеральный закон.

Статья 1

Признается право собственности Международного олимпийского комитета (МОК) на олимпийскую эмблему, состоящую из пяти колец, переплетенных слева направо, образующих ансамбль в форме правильной трапеции, меньшее основание которой находится снизу, одного или нескольких цветов, а также на её сочетания с любым рисунком или надписью, подпадающей под действие положений Федерального закона № 22.362.

Статья 2

В соответствии с положениями Федерального закона № 22.362 признается право собственности Международного олимпийского комитета на следующие слова и словосочетания: «Олимпийские игры», «Олимпиада», «олимпийский», «Citius, Altius, Fortius», «Быстрее, выше, сильнее!», «Олимпийское движение», «МОК», а также на любые другие, обозначающие в недвусмысленной форме деятельность Международного олимпийского комитета. Указанное право собственности распространяется на Олимпийский огонь; на слова, логотипы и талисманы, обозначающие каждые Олимпийские игры, зимние или летние.

²³⁵ Ley № 24.664 «Proteccion simblos y designaciones olimpicas. Titularidad de emblemas y palabras» (Sancionada – 26.06.1996; Promulgada – 16.07.1996) // Boletin Oficial. – 26.07.1996. – № 28444.

<<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/35000-39999/38061/norma.htm>>;
<<http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=38061>>.

²³⁶ Перевод приложений указанного Федерального закона в настоящем издании не приводится.

Статья 3

Признается право собственности Олимпийского комитета Аргентины на все символы, опубликованные в Приложениях I и II к настоящему Федеральному закону, а также на их сочетания с любым другим рисунком или надписью, подпадающей под действие положений Федерального закона № 22.362.

Статья 4

В соответствии с положениями Федерального закона № 22.362 признается право собственности Олимпийского комитета Аргентины на следующие слова: Панамериканские игры, Южноамериканские игры, Национальные игры, Панамериканская спортивная организация (ПАСО), Организация Южноамериканского спорта (ОЮАС); а также на любые другие, обозначающие в недвусмысленной форме деятельность Олимпийского комитета Аргентины, Панамериканской спортивной организации и Организации Южноамериканского спорта. Указанное право собственности распространяется на слова, логотипы и талисманы, обозначающие каждые Панамериканские, Южноамериканские и Национальные игры, организованные вышеупомянутыми организациями.

Статья 5

Обозначения, указанные в предыдущих статьях настоящего Федерального закона, считаются полноправно зарегистрированными Национальным управлением промышленной собственности во всех юридических целях без необходимости выполнения необходимых формальностей, требуемых законодательством по данному вопросу.

Статья 6

Олимпийский комитет Аргентины самостоятельно либо в качестве представителя Международного олимпийского комитета, Панамериканской спортивной организации, Организации Южноамериканского спорта и/или Организационных комитетов Олимпийских, Панамериканских, Южноамериканских и Национальных игр, освобождается от государственных пошлин на регистрацию всех обозначений, которые были зарегистрированы или будут зарегистрированы в будущем, а также от государственных пошлин в случае предъявления возражений.

Статья 7

Олимпийский комитет Аргентины как представитель Международного олимпийского комитета, Панамериканской спортивной организации, Организации Южноамериканского спорта и Организационных комитетов Олимпийских, Панамериканских, Южноамериканских и/или Национальных игр, законно осуществляет права, признаваемые Федеральным законом № 22.362 в отношении обозначений и/или надписей, на которые упомянутые учреждения имеют исключительные права.

Статья 8

Указанные символы и слова, а также иные символы и слова, которые будут зарегистрированы по настоящему Федеральному закону, пользуются всеми видами правовой защиты, предусмотренными действующим законодательством.

Статья 9

Право собственности упомянутых организаций на обозначения, указанные в статьях 2 и 4 настоящего Федерального закона, зарегистрированные до вступления настоящего Федерального закона в силу, признается без ущерба для прав третьих лиц, которые осуществляют эти права в полном объёме.

Статья 10

Настоящий Федеральный закон передается национальной исполнительной власти.

Приложение 4

**Федеральный закон Аргентины № 23.184 от 21.06.1985
«Уголовный режим и наказания за применение насилия на
спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»
(в ред. Федерального закона № 26.358 от 18.03.2008)²³⁷**

Перевод с испанского А.И. Понкиной

Принят 30.05.1985. Промульгирован 21.06.1985.

Сенат и Палата депутатов в составе Национального Конгресса Аргентины утверждают настоящий Федеральный закон:

Глава I. Уголовно-правовой режим

Статья 1

Настоящая глава применяется к деяниям, в ней указанным, когда такие деяния совершаются при проведении или в связи с проведением спортивного мероприятия, в месте массового присутствия либо в его окрестностях, до, во время или после его проведения, а также во время перемещения групп людей как на спортивный стадион, где проводится мероприятие, так и из него.

Статья 2

За совершение при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона, правонарушений, предусмотренных статьей 79, подпунктами «а» и «б» пункта 1 статьи 81 и статьей 84 главы I и главами II, III и V Раздела I, а также статьями 162 и 164 Раздела VI Второй книги Уголовного кодекса Аргентины, в случае, если за их совершение не предусмотрено более строгое наказание, минимальный и максимальный размеры наказания увеличиваются на одну треть. Максимальный размер наказания не может составлять более максимального размера наказания, предусмотренного Уголовным кодексом за совершение правонарушений данного вида.

²³⁷ Ley № 23.184 «Régimen Penal y Contravencional para la violencia en los citados eventos. Responsabilidad Civil» (Sancionada – 30.05.1985; Promulgada – 21.06.1985) // Boletín Oficial. – 25.06.1985. – № 25704. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=26207>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/26207/texact.htm>>.

Статья 3

Наказывается лишением свободы на срок от одного года до шести лет в случае, если совершение правонарушения не предусматривает более строгого наказания, лицо, приносящее, имеющее в своем распоряжении, хранящее или носящее огнестрельное оружие либо взрывные устройства при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона. Во всех случаях оружие или устройства подлежат конфискации.

Статья 4

Наказываются лишением свободы на срок от одного месяца до трех лет, если не предусмотрено более строгое наказание, руководители, члены руководящих комиссий, служащие и другие работники спортивных организаций, а также иные лица, нанятые ими в любом качестве, концессионеры и их работники, которые позволяют хранить на стадионе, являющемся местом массового присутствия, или в его помещениях огнестрельное оружие или взрывные устройства. Во всех случаях оружие или устройства подлежат конфискации.

Статья 5

Наказывается лишением свободы на срок от одного года до шести лет лицо, каким-либо образом подстрекающее, способствующее или содействующее созданию организованных групп в целях совершения какого-либо из правонарушений, предусмотренных данной главой настоящего Федерального закона.

Статья 6

Наказывается лишением свободы на срок от одного месяца до двух лет лицо, оказывающее сопротивление или не подчиняющееся государственному служащему, ответственному за охрану порядка, или лицу, оказывающему ему содействие по его требованию, при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона.

Статья 7

Наказывается лишением свободы на срок от одного месяца до трех лет лицо, препятствующее посредством совершения физических действий проведению спортивного мероприятия на стадионе,

являющимся местом массового присутствия, в том числе на непродолжительное время.

Статья 8

Наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до трех лет лицо, причиняющее разрушения или каким-либо образом наносящее вред движимому и недвижимому имуществу полностью или частично при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона.

Статья 9

Наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до трех лет лицо, которое (если не создается ситуация, подвергающая опасности население) затрудняет или задерживает нормальное функционирование транспорта и сопряженных с его функционированием объектов по направлениям к стадионам или от таковых, при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона.

Статья 10

Судьи налагают в качестве дополнительного наказания одно или несколько следующих наказаний:

а) установление запрета на срок от 6 месяцев до 5 лет на посещение спортивных мероприятий того вида, за совершение деяния при проведении которого был вынесен приговор. Исполнение наказания обеспечивается явкой осужденного в офис полиции по месту его жительства во время проведения спортивных мероприятий того вида, за совершение деяния при проведении которого был вынесен приговор. Суд определяет дату и время явки. Судья может посредством вынесения мотивированного решения полностью или частично освободить осужденного от явки;

б) установление запрета на срок от 1 года до 15 лет на осуществление деятельности в качестве спортсмена, профессионального игрока, специалиста, сотрудника, руководителя, концессионера, члена комиссий или подкомиссий спортивных организаций, либо лица, нанятого ими в любом качестве;

с) пожизненное установление запрета на посещение стадиона или места, где было совершено деяние при обстоятельствах, предусмотренных статьей 1 настоящего Федерального закона.

Статья 11

В случае, когда какое-либо правонарушение, предусмотренное настоящей главой, было совершено руководителем или администратором спортивного клуба, спортивным руководителем, членом руководящих комиссий при исполнении им своих обязанностей либо в связи с исполнением им своих обязанностей, то такое лицо подлежит, в том числе, наказанию в виде штрафа в размере от 100 000 до 1 000 000 песо.

Спортивная организация, к которой относится данное лицо, несет солидарную ответственность и подлежит наказанию в виде соответствующего денежного штрафа.

Помимо предусмотренного предыдущим абзацем, судья, рассматривающий дело, вправе отдать распоряжение о закрытии стадиона на срок до 60 суток посредством вынесения мотивированного решения.

Статья 12

Судебное преследование за совершение правонарушений, перечисленных выше, производится органами уголовного правосудия первой инстанции на национальном или провинциальном уровне соответственно.

Статья 13

Настоящая глава присоединена в соответствии с уголовно-правовыми положениями Федерального закона № 20.655.

Глава II. Режим ответственности за совершение правонарушений**Статья 14**

Настоящая глава применяется в Федеральной столице в отношении типовых правонарушений, совершаемых по причине или во время проведения спортивного мероприятия, в месте массового присутствия либо в его окрестностях, до, во время или после его проведения.

Статья 15

Противоправности действий достаточно для того, чтобы такие действия подлежали наказанию за совершение правонарушения, за исключением случаев, когда очевидно подразумевается злой умысел и это влечет иную ответственность.

Попытка совершения правонарушения не подлежит наказанию.

Статья 16

За правонарушения, предусмотренные настоящей главой, применяются следующие меры наказания: арест, установление запрета на посещение спортивного мероприятия, штраф, конфискация орудия совершения правонарушения.

Статья 17

Наказание в виде запрета на посещение спортивного мероприятия заключается в налагаемом в соответствии с решением суда на правонарушителя запрете находиться в даты и время проведения серии спортивных мероприятий, аналогичных спортивному мероприятию, во время которого осужденным ранее было совершено правонарушение, в месте проведения таких спортивных мероприятий. Если серия спортивных мероприятий заканчивается, а наказание не исполнено в полном объеме, оставшаяся его часть должна быть исполнена начиная с первой даты новой серии спортивных мероприятий, в которой принимает участие клуб. Если спортивное мероприятие, во время которого было совершено правонарушение, не является частью серии спортивных мероприятий, наказание в виде запрета на посещение спортивного мероприятия применяется в отношении тех спортивных мероприятий, которые определяет судебный орган.

Статья 18

Наказание в виде запрета на посещение мероприятия применяется к правонарушителю незамедлительно после исполнения наказания в виде ареста, в виде пребывания в комиссариате, определенном решением суда, в те дни и в течение того количества часов, которые соответствуют датам и времени проведения соответствующей серии спортивных мероприятий. Если правонарушитель не осуществляет указанную явку без уважительной причины, убедительно доказанной, наказание преобразуется в наказание в виде ареста из расчета один день за каждую дату, в

отношении которой наложен запрет на посещение спортивного мероприятия, который не был соблюден.

Статья 19

Арест подлежит исполнению в существующих специальных учреждениях или соответствующих отделениях. Правонарушитель ни при каких обстоятельствах не может быть помещен вместе с обвиняемыми или подсудимыми по делам о совершении схожих правонарушений.

Статья 20

Рецидивом признается ситуация, когда осужденный за совершение какого-либо правонарушения, предусмотренного настоящей главой, совершает другое правонарушение, предусмотренное настоящей главой, в течение одного года со дня вынесения окончательного решения по предыдущему правонарушению.

Во всех случаях к совокупности правонарушений применяются положения статьи 55 Уголовного кодекса Аргентины.

Статья 21

В случае совершения первого рецидива наказание в виде запрета на посещение спортивного мероприятия, предусмотренное за совершение правонарушения, увеличивается наполовину, срок ареста также увеличивается наполовину, как минимальный, так и максимальный. В случае совершения второго и последующих рецидивов наказание в виде запрета на посещение мероприятия, предусмотренное за совершение правонарушения, удваивается, а срок ареста увеличивается в два раза, как минимальный, так и максимальный, соответственно.

Статья 22

Мера наказания, наложенная в соответствии с положениями настоящей главы, должна быть исполнена эффективно. Ни освобождение из-под ареста, ни приостановление процесса доказывания не подлежат применению.

Статья 23

Лицо, контролирующее вход посетителей и не передающее посетителям квитанции, подтверждающие законный вход, либо разрешающее доступ без предъявления документа, подтверждающего право посетителя на вход, за исключением случаев, когда такое разрешение было предварительно выдано и подписано организатором спортивного мероприятия, подлежит наказанию в виде ареста на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 24

Лицо, нарушающее порядок очереди, сформированной для приобретения билетов, входа в место проведения спортивного мероприятия или выхода из этого места, либо несанкционированно проходящее за заграждение, установленное по периметру для осуществления контроля, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий и аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 25

Лицо, ответственное за продажу входных билетов, которое намеренно не осуществляет их продажу во всех возможных местах продажи либо продает их на условиях, отличных от предписанных организатором мероприятия, подлежит наказанию в виде ареста на срок от пяти до пятнадцати суток.

Лицо, перепродающее входные билеты, виновное в возникновении беспорядков, скопления людей или в инцидентах либо действующее с этими целями, подлежит наказанию в виде ареста на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 26

Посетитель, не получивший разрешенного доступа, который проник на поле игры, в раздевалки или в какое-либо иное место, предназначенное для участников спортивного мероприятия, подлежит наказанию в виде запрета на посещение пятнадцати дат проведения мероприятий, а также аресту на срок от десяти до двадцати суток.

Лицо, наносящее ущерб проведению спортивного мероприятия или нарушающее нормальный ход его проведения, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 27

Лицо, каким-либо способом стремящееся получить доступ или получающее доступ в сектор, отличный от того, который соответствует разрешенному приобретенным входным билетом, либо находящееся в месте, отличном от того, которое для него предназначено в соответствии с организацией мероприятия или предписано компетентным органом публичной власти, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 28

Лицо, не соблюдающее указания, изданные компетентным органом публичной власти, направленные на поддержание порядка и обеспечение безопасности, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 29

Лица, с целью провоцирования сторонников команды соперников приносящие с собой или демонстрирующие флаги или символику других клубов, которые не имеют к ним отношения, а также лица, с той же целью осуществляющие их хранение на стадионе или допускающие совершение указанных действий, подлежат наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток. Предметы совершения правонарушения подлежат конфискации.

Статья 30

Лицо, подстрекающее к совершению насилия посредством плакатов, мегафонов, громкоговорителей, радио и иными средствами массового оповещения, подлежит наказанию в виде запрета на посещение пятнадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от десяти до двадцати суток. Предметы совершения правонарушения подлежат конфискации.

Статья 31

Лицо, приносящее с собой на спортивное мероприятие пиротехнические средства, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а

также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток. Предметы совершения правонарушения подлежат конфискации. Если пиротехнические средства были зажжены и/или брошены, к правонарушителю применяется максимальное установленное наказание.

Любое разрешение на исключительный пронос указанных устройств на мероприятие выдается организаторам мероприятия в письменной форме компетентным органом публичной власти.

Статья 32

Лицо, каким-либо образом создающее опасность скопления людей или движущейся толпы, представляющей опасность, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток. Если скопление людей или движущаяся толпа, представляющая опасность, в результате таких действий возникли, то к правонарушителю применяется максимальное установленное наказание.

Статья 33

Лицо, намеренно изменяющее свою внешность или каким-либо иным образом препятствующее идентификации себя или затрудняющее таковую, подлежит наказанию в виде запрета на посещение пятнадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от десяти до двадцати суток.

Статья 34

Лицо, бросающее емкости с жидкостью, горящую бумагу, предметы или вещества, которые могут причинить вред или беспокойство третьим лицам, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток.

Статья 35

Лицо, являющееся частью группы из трех или более лиц, в связи с его участием в такой группе время от времени или регулярно вызывающее беспорядки, наносящее оскорблений или высказывающее угрозы третьим лицам, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток.

Статья 36

Лицо, каким-либо образом принимающее участие в драке, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток.

Статья 37

Спортсмен, руководитель, журналист, участник или организатор спортивного мероприятия, который посредством выражений, жестов или действий вызывает нарушение общественного порядка или подстрекает к его нарушению, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 38

Лицо, приносящее, имеющее в своем распоряжении, осуществляющее хранение или ношение холодного оружия или других предметов, явно предназначенных для совершения насилия или нападения, при обстоятельствах, указанных в статье 1, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток.

Руководители, члены руководящих комиссий, служащие и другие работники спортивных организаций, а также иные лица, нанятые ими в любом качестве, концессионеры и их работники, которые допускают хранение на спортивном стадионе или его помещениях холодного оружия или предметов, явно предназначенных для совершения насилия или нападения, при обстоятельствах, указанных в статье 1, подлежат наказанию в виде ареста на срок от пятнадцати до тридцати суток. Во всех случаях оружие и другие предметы совершения правонарушения подлежат конфискации.

Статья 39

Лицо, приговоренное к наказанию в виде запрета на посещение матчей и нарушающее указанный запрет, посещая спортивное мероприятие, подлежит наказанию в виде ареста на срок от десяти до двадцати суток.

Статья 40

Уличный продавец, который продает или поставляет напитки или еду в бутылках или в иных емкостях, которые в силу своих характеристик могут быть использованы в качестве предметов для совершения нападения, подлежит наказанию в виде штрафа в размере от 10 до 1 000 песо.

Посетитель, проносящий на стадион алкогольные напитки, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Во всех случаях указанные предметы подлежат конфискации.

Статья 41

Уличные продавцы, которые поставляют на постоянной или временной основе алкогольные напитки на расстоянии менее восьмисот метров вокруг спортивного стадиона, где проводится мероприятие, либо внутри него, либо в его пристроичных помещениях, в период времени, составляющий четыре часа до начала спортивного мероприятия и два часа после его завершения, подлежат наказанию в виде штрафа в размере от 10 до 1 000 песо. Указанный товар подлежит конфискации.

Статья 42

Лицо, подстрекающее, способствующее или содействующее совершению правонарушения, предусмотренного настоящим Федеральным законом, подлежит наказанию в виде запрета на посещение пятнадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от десяти до двадцати суток.

Статья 43

Организатор спортивного мероприятия, который начинает проведение этого спортивного мероприятия без разрешения органа публичной власти, осуществляющего применение настоящего Федерального закона, либо проводит такое спортивное мероприятие в соответствии с указанным разрешением, но в нарушение требований статьи 50 настоящего Федерального закона, подлежит наказанию в виде штрафа в размере от 500 до 5 000 песо.

Глава III. Процессуальные положения

Статья 44

Действия, зафиксированные на видео компетентным органом публичной власти, представляют собой прямое доказательство. С этой целью перед началом спортивного мероприятия камеры, осуществляющие видеосъемку, опечатываются судебным следователем.

Изображения, сделанные другими организациями или частными лицами, также могут рассматриваться в качестве доказательств и истолковываться в соответствии с правилами здравого смысла.

Статья 45

В целях настоящего Федерального закона признается:

а) посетителем – лицо, направляющееся в место проведения спортивного мероприятия, остающееся в нем и покидающее его, уходя;

б) организатором – члены руководящих комиссий, руководители, сотрудники или работники организаций, участвующих в государственных или частных спортивных мероприятиях или организующих их;

с) участником – спортсмены, специалисты, судьи и все другие лица, чье участие является необходимым для надлежащего проведения спортивного мероприятия.

Статья 45-bis

Во всех судебных процессах по делам о каких-либо правонарушениях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, или каких-либо других правонарушениях, предусмотренных Уголовным кодексом Аргентины и совершенных при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона, судья во время вынесения решения по делу вправе вынести предупреждение в отношении обвиняемого в том, чтобы обвиняемый воздержался от посещения любых спортивных мероприятий такого рода до тех пор, пока длится процесс по делу, в рамках которого указанное лицо выступает в качестве обвиняемого.

Запрет распространяется на расстояние, составляющее 500 метров вокруг стадиона или территории, на которой осуществляются занятия спортом, во время их проведения, во время подготовки к

указанным мероприятиям и во время покидания посетителями места их проведения.

Указанная мера полностью прекращается при вынесении решения. В случае, если приговор суда является обвинительным и налагает в качестве единственного или дополнительного наказания установление запрета на посещение спортивных мероприятий, промежуток времени, который требуется для применения предупредительной меры, рассчитывается в целях исполнения решения из расчета один день превентивного запрета на один день эффективного исполнения наказания.

Статья 45-ter

Судья, вынесший указанный запрет, в течение не позднее 48 часов после окончательного вынесения решения направляет информацию об этом различным национальным, провинциальным и муниципальным организациям, осуществляющим контроль за безопасностью на спортивных мероприятиях, с направлением копии части судебного решения, содержащей описание происшествия, детальную информацию о суде, его названии, внутреннем регистрационном номере дела и его реквизитах, информацию о полном имени и второй фамилии лица, на которого наложен запрет, о его псевдониме, гражданстве, возрасте, семейном положении, адресе места жительства и о его личных документах, а также направляет его фотографию формата 4x4.

Орган публичной власти, осуществляющий контроль на подведомственной территории или, в случае отсутствия таковой, в спортивных учреждениях, либо на подведомственной территории и в спортивных учреждениях одновременно, наделен широкими полномочиями по предоставлению запросов в полицию в целях эффективного исполнения наказания.

Статья 45-quater

В целях законодательства о спорте учреждается Национальный реестр правонарушителей, подведомственный Министерству юстиции, безопасности и прав человека. Ведение указанного Национального реестра регулируется положениями Федерального закона «О Национальном реестре рецидивов и криминальной статистики». В том же порядке и в те же сроки, которые установлены предыдущей статьей, судья направляет в Национальный реестр информацию о наложении запрета с приложением копии части судебного решения,

содержащей описание происшествия, информацию о суде, его названии, реквизитах, о внутреннем регистрационном номере дела, а также информацию о полном имени и второй фамилии лица, на которого наложен запрет, о его псевдониме, гражданстве, возрасте, семейном положении, адресе места жительства и о его личных документах, а также направляет его фотографию формата 4x4.

Завершая процесс рассмотрения дела, уполномоченный судебный орган направляет в Национальный реестр резолютивную часть решения в виде полной копии или копию окончательного решения и, в соответствующих случаях, результаты утвержденных и подписанных расчетов.

При отмене предупредительного запрета или при исполнении наказания, установленных в судебном порядке, Реестр незамедлительно удаляет соответствующие данные, без ущерба для личных данных.

Глава IV. Процессуальные положения, касающиеся правонарушений

Статья 46

Глава федеральной полиции Аргентины наделен полномочиями по ведению дел о правонарушениях, предусмотренных главой II настоящего Федерального закона, в Федеральной столице до вступления в силу Кодекса о правонарушениях.

Статья 47

В качестве гарантий защиты прав правонарушителей подлежат применению нормы Уголовно-процессуального кодекса Аргентины, не противоречащие процессуальной форме, предусмотренной предыдущей статьей настоящего Федерального закона.

Статья 48

Федеральная полиция, органы безопасности и органы полиции провинций, в том числе последние совместно, производят обмен информацией в области совершения правонарушений с целью обеспечения возможности располагать данными правонарушителей всех юрисдикций.

Глава V

Статья 49

Компетентный орган исполнительной власти в рамках национальной юрисдикции вправе издать распоряжение о временном или полном закрытии стадионов, которые не обеспечивают безопасность жизни или здоровья посетителей или не обеспечивают нормального хода проведения спортивного мероприятия, из-за несоблюдения предъявляемых к помещениям или сооружениям требований, либо вследствие недостатков организации осуществления контроля или надзора, согласно целям настоящего Федерального закона.

Статья 50

Уполномоченный орган, установленный Федеральным законом № 20.655, отвечает за организацию спортивных мероприятий в соответствии с нормами безопасности, определяемыми органами полиции, и в соответствии с положениями законодательства о градостроении или о спортивной инфраструктуре, которые утверждаются соответствующими муниципалитетами и требуются для реализации мероприятия, соответственно такому механизму.

В случае, если организатор спортивного мероприятия не выполнил в полной мере и надлежащим образом вышеприведенные положения, указанный уполномоченный орган вправе в срочном порядке издать распоряжение об исправлении выявленных недостатков либо распоряжение о приостановлении проведения мероприятия, передав соответствующее распоряжение в органы полиции.

Глава VI. Гражданско-правовая ответственность

Статья 51

Организации или ассоциации, участвующие в спортивном мероприятии, несут солидарную ответственность за причинение вреда или ущерба на стадионах.

Глава VII

Статья 52

В отношении положений, касающихся совершения правонарушений, провинциям предлагается принять аналогичные нормы либо присоединиться к настоящему Федеральному закону с целью обеспечения тех же прав и гарантий, что и на всей территории государства.

Приложение 5

**Федеральный закон Мексики «О физической культуре и спорте» от 20.02.2003 (с последующими изменениями).²³⁸
Извлечения**

Перевод с испанского А.И. Понкиной

Титул I. Общие положения

Статья 1

Настоящий Федеральный закон принят в публичных интересах с целью обеспечения общественного порядка для исполнения на всей территории Республики, согласно его применению и толкованию в административной сфере федеральными органами исполнительной власти в лице Национальной комиссии по физической культуре и спорту.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон и его Регламент направлены на создание основы согласования деятельности и сотрудничества Федерации, штатов, федерального округа и муниципалитетов, а также на согласование участия публичного и частного секторов в сфере физической культуры и спорта, и в его цели входит:

I) содействие оптимальному, справедливому и объективному развитию физической культуры и спорта во всех его формах и проявлениях;

II) поднятие посредством физической культуры и спорта уровня общественной и культурной жизни жителей штатов, федерального округа и муниципалитетов;

III) содействие созданию, сохранению, совершенствованию, защите, популяризации, развитию, изучению и использованию

²³⁸ Ley General de los Estados Unidos Mexicanos de 20.02.2003 de cultura física y deporte // Diario Oficial de la Federación. – 24.02.2003. (Última reforma publicada: Diario Oficial de la Federación. – 09.04.2012) // <<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/258.pdf>>; <<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lgcfd.htm>>.

Приводится перевод первых 20 статей указанного Федерального закона.

человеческих, материальных и финансовых ресурсов, предназначенных для физической культуры и спорта;

IV) содействие развитию физической культуры и спорта в качестве важных средств сохранения здоровья и профилактики заболеваний;

V) содействие развитию физической культуры и спорта в качестве важных средств предотвращения совершений правонарушений;

VI) поощрение социальных и частных инвестиций в развитие физической культуры и спорта в дополнение к государственной деятельности;

VII) содействие принятию необходимых мер по искоренению насилия и снижению во время осуществления физкультурной, развлекательной и спортивной деятельности рисков насилия, причиной возникновения которых является допинг, а также иные средства, не предусмотренные Регламентом;

VIII) содействие, упорядочение и регулирование спортивных и спортивно-развлекательных объединений и обществ, а также объединений и обществ в сфере физкультурно-спортивной реабилитации;

IX) содействие осуществлению физкультурной, развлекательной и спортивной деятельности по использованию, защите и надлежащей охране окружающей среды;

X) обеспечение для всех лиц, независимо от их пола, возраста, возможностей, социального положения, религиозной принадлежности, убеждений, предпочтений или семейного положения, равных возможностей в рамках реализации программ по развитию в сфере физической культуры и спорта, и

XI) обеспечение недискриминации спортсменов с разного рода ограниченными возможностями в случае, если проводимые мероприятия не ставят под угрозу их здоровье.

Статья 3

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие сокращения:

I) Закон – настоящий Федеральный закон «О физической культуре и спорте»;

II) Регламент – Регламент к Федеральному закону «О физической культуре и спорте»;

- III) CONADE – Национальная комиссия по физической культуре и спорту;
- IV) CODEME – Спортивная конфедерация Мексики;
- V) COM – Мексиканский Олимпийский комитет;
- VI) CAAD – Комиссия по апелляциям и арбитражу в спорте;
- VII) CONDE – Национальные советы по студенческому спорту;
- VIII) SINADE – Национальная система физической культуры и спорта;
- IX) RENADE – Национальный реестр физической культуры и спорта;
- X) SEP – Министерство народного образования;
- XI) Специальная комиссия – Специальная комиссия по предупреждению насилия при проведении спортивных мероприятий.

Статья 4

Для целей применения настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- I) физкультурное воспитание – процесс, посредством которого приобретаются, передаются и совершенствуются навыки физической культуры;
- II) физическая культура – совокупность благ (знаний, идей, ценностей и материальных объектов), которые человек производит в связи с перемещением и использованием своего тела;
- III) физкультурная деятельность – двигательные действия, свойственные человеку, совершаемые в качестве части его повседневной активности;
- IV) физкультурный отдых – физкультурная деятельность, осуществляется в игровых целях, которая позволяет благоприятно использовать свободное время;
- VI) физическая реабилитация – деятельность по восстановлению лицом своих физических способностей, осуществляется посредством обучения им своего тела заново.

Статья 5

Федерация, штаты, федеральный округ и муниципалитеты содействуют физической культуре и спорту в пределах своей компетенции в соответствии с основами согласования деятельности, предусмотренными настоящим Федеральным законом, его регламентом и иными применимыми законами.

Статья 6

Федерация, штаты, федеральный округ и муниципалитеты в пределах своей компетенции содействуют надлежащей реализации права каждого мексиканца на занятия спортом и физической культурой.

Статья 7

Органы и организации федеральной публичной администрации в пределах своей компетенции обязаны предоставлять поддержку Национальной комиссии по физической культуре и спорту.

Статья 8

Национальный план должен определять политику в сфере физической культуры и спорта, разработанную в соответствии с настоящим Федеральным законом и его Регламентом.

Национальная комиссия по физической культуре и спорту совместно с Министерством народного образования включает в Национальную программу физической культуры и спорта определённые на основе федеральных данных, данных штатов и муниципалитетов цели, приоритеты, направления и пределы развития данного сектора, а также обязанности органов и организаций федеральной публичной администрации в сфере физической культуры и спорта в соответствии с положениями статьи 27 Федерального закона «О планировании».

Титул II. Национальная система физической культуры и спорта**Статья 9**

Национальная система физической культуры и спорта состоит из государственных и частных органов, организаций и учреждений, обществ, национальных объединений и национальных советов по студенческому спорту, признанных настоящим Федеральным законом, основными целями деятельности которых в соответствующих областях является осуществление деятельности, предоставление финансирования, реализация необходимых программ по согласованию, содействию, исполнению, поддержке, продвижению, популяризации и развитию физической культуры и спорта, а также оптимальное использование человеческих, финансовых и материальных ресурсов.

Статья 10

К государственным и частным организациям и учреждениям, входящим в национальную систему физической культуры и спорта, относятся в том числе:

- I) Национальная комиссия по физической культуре и спорту;
- II) Органы штатов, федерального округа и муниципалитетов по физической культуре и спорту;
- III) Спортивная конфедерация Мексики;
- IV) Мексиканский Олимпийский комитет;
- V) национальные спортивные ассоциации;
- VI) национальные советы по студенческому спорту;
- VII) ассоциации и общества, признаваемые в соответствии с настоящим Федеральным законом и его Регламентом.

Статья 11

Национальная система физической культуры и спорта проводит заседания, по крайней мере, один раз в течение каждого календарного года, с целью установления эффективной политики и соответствующего инструментария в сфере физической культуры и спорта, а также реализации Национальной программы по физической культуре и спорту. Национальная комиссия по физической культуре и спорту несет ответственность за реализацию указанной программы в рамках национальной системы физической культуры и спорта.

Статья 12

Посредством национальной системы физической культуры и спорта осуществляется следующая деятельность:

- I) проведение политики содействия, поддержки и поощрения развития физической культуры и спорта на национальном уровне;
- II) создание механизмов по планированию, контролю, реализации и оценке программ, организаций, процессов, деятельности и ресурсов тех, кто входит в состав национальной системы физической культуры и спорта;
- III) предложение планов и программ, направленных на содействие, поддержку и поощрение развития физической культуры и спорта, учитывающих признание в полной мере справедливости и равенства для лиц с ограниченными возможностями;

IV) поддержка механизмов институциональной и секторальной интеграции для содействия, поддержки и поощрения развития физической культуры и спорта;

V) иная деятельность, предусмотренная настоящим Федеральным законом и иными нормативно-правовыми актами.

Статья 13

Функционирование и содействие интеграции национальной системы физической культуры и спорта регулируются так, как это предписано настоящим Федеральным законом и его Регламентом.

Глава I. Публичный сектор

Раздел 1. Национальная комиссия по физической культуре и спорту

Статья 14

Деятельность федеральной публичной администрации в сфере физической культуры и спорта непосредственно осуществляется децентрализованным государственным органом федеральной публичной администрации, который проводит национальную политику в данных сферах, называется Национальной комиссией по физической культуре и спорту, обладает статусом юридического лица, имуществом и юридическим адресом в федеральном округе.

Статья 15

Имущество Национальной комиссии по физической культуре и спорту состоит из:

I) взносов, производимых федеральным Правительством из средств, предназначаемых в соответствии с Декретом о бюджете расходов Федерации, а также субсидий и иных получаемых средств;

II) взносов, производимых правительствами штатов, федерального округа и муниципалитетов, а также парагосударственными организациями;

III) взносов, производимых национальными и иностранными физическими и юридическими лицами, в виде пожертвований, завещаний, фидеикомиссов и наград, которые ни при каких обстоятельствах не должны соответствовать условиям, противоречащим их назначению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

IV) движимого и недвижимого имущества, приобретаемого Национальной комиссией по физической культуре и спорту или предназначенного для её функционирования;

V) доходов, непосредственно получаемых Национальной комиссией по физической культуре и спорту, и

VI) иных средств, имущества и прав, приобретаемых или получаемых каким-либо иным законным способом.

Статья 16

Управление Национальной комиссией по физической культуре и спорту осуществляется руководящим органом, который называется Административным советом, и административными структурами, согласно Органическому уставу. Национальная комиссия по физической культуре и спорту возглавляется Генеральным директором, назначаемым федеральным органом исполнительной власти.

Статья 17

Административный совет, указанный в предыдущей статье, состоит из представителей каждого из следующих органов:

- a) Министерство народного образования;
- b) Министерство финансов и государственного кредита;
- c) Министерство иностранных дел;
- d) Министерство внутренних дел;
- e) Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов;
- f) Министерство национальной обороны;
- g) Министерство здравоохранения;
- h) Министерство социального развития;
- i) Министерство общественной безопасности;
- j) Генеральная прокуратура Республики.

Председатель Административного совета назначается Министерством народного образования. Председатель Административного совета принимает в качестве постоянных приглашенных участников с совещательным голосом Внутреннего аудитора и постоянного комиссара или его заместителя, назначаемых Министерством государственной службы.

Аналогичным образом могут быть приглашены к участию с правом совещательного голоса известные персоны из общественного сектора и частного сектора, которые, в связи с их взаимоотношениями,

связями, взаимосвязями и вкладами в физическую культуру и спорт, а также важностью вопросов, рассматриваемых на заседании, непосредственно в них заинтересованы и могут внести свой вклад.

Статья 18

Административный совет реализует следующие полномочия:

I) определение в соответствии с секторальной программой основных направлений политики и приоритетов, которых придерживается Национальная комиссия по физической культуре и спорту при осуществлении своей деятельности по управлению, развитию, поощрению, содействию, популяризации и исследованию физической культуры и спорта;

II) утверждение, в соответствии с программой данного сектора, мер по реализации политики в сфере физической культуры и спорта, направленной на развитие и интеграцию лиц с ограниченными возможностями;

III) утверждение программ и бюджета Национальной комиссии по физической культуре и спорту, а также изменений, в них вносимых, в соответствии с применимыми положениями;

IV) утверждение в соответствии с действующим законодательством основной политики, принципов и программ, которые определяют заключение Национальной комиссией по физической культуре и спорту договоров и соглашений с третьими лицами в отношении выполнения общественных работ, приобретения, аренды и предоставления услуг в отношении движимого и недвижимого имущества. Генеральный директор, а также государственные служащие, которые должны принимать участие в отношении вышеуказанного, в соответствии с Уставом, выполняют соответствующие действия в пределах их полномочий с учетом основных направлений, определенных Административным советом;

V) утверждение основной структуры организации Национальной комиссии по физической культуре и спорту, а также изменений, в нее вносимых, в соответствии с применимыми положениями;

VI) санкционирование создания комитетов по поддержке;

VII) установление, согласно соответствующим правовым положениям, с участием федеральных органов, норм и принципов приобретения, аренды и продажи недвижимости, которая требуется для предоставления услуг Национальной комиссией по физической

культуре и спорту в соответствии с процессуальными положениями, установленными Регламентом к настоящему Федеральному закону.

VIII) рассмотрение и утверждение в соответствующих случаях регулярных докладов, предоставляемых Генеральному директору по поводу участия комиссаров;

IX) принятие решений, согласно соответствующим правовым положениям, о дополнительных пожертвованиях и выплатах, а также обеспечение их применения в соответствии с их предназначениями, согласно указаниям соответствующего координатора сектора;

X) утверждение норм и принципов, касающихся отмены задолженностей третьих лиц перед Национальной комиссией по физической культуре и спорту в тех случаях, когда очевидна практическая невозможность их погашения, с уведомлением Министерства финансов и государственного кредита с помощью координатора сектора;

XI) своевременное рассмотрение реализации планов, программ, бюджетов, регламентов, руководств, методов и политики в целях анализа причин возникновения отклонений от них и, в случае необходимости, принятие корректирующих мер по планированию, организации или управлению;

XII) назначение специальных уполномоченных, которым Национальная комиссия по физической культуре и спорту делегирует часть своих полномочий;

XIII) выполнение действий, необходимых для достижения целей Национальной комиссией по физической культуре и спорту, а также тех целей, в отношении которых Административный совет осуществляет полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом или Уставом;

XIV) разработка руководящих принципов, необходимых для упорядочения организационной структуры и использования имеющихся ресурсов, а также разработка конкретных направлений политики по поддержке приоритетов спортивного сектора в соответствии с рассматриваемыми вопросами;

XV) утверждение и оценка Ежегодной рабочей программы и краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных институциональных программ, разработанных Генеральным директором;

XVI) оценка бюджетов Национальной комиссии по физической культуре и спорту в соответствии с действующими положениями, без вреда для полномочий по оценке, которые осуществляют иные органы и организации федеральной публичной администрации;

XVII) утверждение предварительных проектов и проектов бюджета Национальной комиссии по физической культуре и спорту, которые передаются Министерству финансов и государственного кредита через координатора сектора;

XVIII) установление основных направлений деятельности и политики, для которых реализация программ и бюджетов связана с утвержденным выделением бюджетных средств, что позволяет обеспечить своевременное достижение целей и задач, сформулированных Национальной комиссией по физической культуре и спорту;

XIX) наблюдение за осуществлением деятельности Национальной комиссии по физической культуре и спорту в предусмотренной форме и на основе секторальной политики, а также приоритетов и ограничений, установленных национальной системой планирования;

XX) санкционирование создания рабочих групп, осуществляющих содействие в разработке и оценке институциональных программ;

XXI) санкционирование создания специализированных технических комитетов по поддержке, перед которыми председатель или треть членов Административного совета ставят задачи по достижению целей и своевременному и эффективному осуществлению деятельности Национальной комиссии по физической культуре и спорту;

XXIII) утверждение содержания материалов, составляемых во время проведения очередных или внеочередных заседаний;

XXIV) утверждение годового графика проведения заседаний;

XXV) предоставление комиссару информации, необходимой для выполнения им своих функций;

XXVI) изучение и рассмотрение докладов, предоставляемых комиссаром в отношении планирования деятельности Национальной комиссии по физической культуре и спорту на предмет её корректировки и принятия предварительных мер;

XXVII) утверждение мер, предлагаемых Генеральным директором для рассмотрения докладов, предоставляемых внутренним аудитором, полученных в результате проведенных проверок, осмотров и оценок;

XXVIII) делегирование полномочий Генеральному директору или специальному представителям;

XXIX) уполномочивание Генерального директора на управление, руководство, осуществление полномочий в отношении споров, а также полномочий по взиманию денежных средств от имени Национальной комиссии по физической культуре и спорту в соответствии с применимыми правовыми положениями или положениями регламента;

XXX) уполномочивание Генерального директора на предоставление, выступление в качестве поручителя, ведение переговоров в отношении оборотных кредитно-денежных документов в установленных пределах;

XXXI) уполномочивание Генерального директора на рассмотрение дел в третейских судах, а также заключение им сделок от имени Национальной комиссии по физической культуре и спорту под его ответственностью в установленных пределах;

XXXII) уполномочивание Генерального директора на подачу и отзыв судебных исков, включая иски в рамках процедуры ампаро, от имени Национальной комиссии по физической культуре и спорту;

XXXIII) подтверждение назначения уполномоченных лиц, не причастных ранее к Национальной комиссии по физической культуре и спорту;

XXXIV) осуществление полномочий, возлагаемых Федеральным законом «О парагосударственных организациях»²³⁹ и его Регламентом на органы управления организаций.

Статья 19

Генеральный директор назначается на должность и снимается с должности Президентом Республики, который должен назначать на указанную должность лицо, соответствующее требованиям, указанным в статье 21 Федерального закона «О парагосударственных организациях».

Статья 20

Генеральный директор осуществляет следующие полномочия и выполняет следующие обязанности:

I) осуществляет руководство и законно представляет Национальную комиссию по физической культуре и спорту;

II) разрабатывает краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные институциональные программы, а также бюджет

²³⁹ Ley Federal de Entidades Paraestatales. – Прим. перев.

Национальной комиссии по физической культуре и спорту, представляя затем их на утверждение Административному совету;

III) разрабатывает программы по организации;

IV) принимает методы, позволяющие оптимально использовать движимое и недвижимое имущество Национальной комиссии по физической культуре и спорту;

V) принимает надлежащие меры с целью обеспечения организованного, последовательного и эффективного выполнения функций Национальной комиссией по физической культуре и спорту;

VI) устанавливает процедуры контроля за качеством реализации программ в целях обеспечения преемственности политики, утверждаемой Административным советом;

VII) запрашивает информацию и статистические данные, которые демонстрируют состояние выполнения функций Национальной комиссией по физической культуре и спорту, в целях повышения эффективности управления Национальной комиссией по физической культуре и спорту;

VIII) устанавливает системы необходимого контроля для достижения поставленных целей и задач;

IX) периодически предоставляет в Административный совет доклады о выполнении деятельности Национальной комиссией по физической культуре и спорту, включая выполнение бюджета доходов, расходов, а также соответствующие финансовые отчеты. На основе доклада и подтверждающих его документов осуществляется сопоставление установленных ранее Генеральной дирекцией задач и поручений с достигнутыми результатами;

X) создает механизмы оценки производительности и качества деятельности Национальной комиссии по физической культуре и спорту и представляет результаты деятельности таких механизмов Административному совету по крайней мере два раза в год;

XI) исполняет постановления, издаваемые Административным советом;

XII) заключает в случае необходимости договоры, регулирующие трудовые отношения Национальной комиссии по физической культуре и спорту;

XIII) координирует всю административную и оперативную деятельность Национальной комиссии по физической культуре и спорту в целях эффективного исполнения постановлений и положений, издаваемых Административным советом, конкретных программ, а также применимого действующего законодательства;

XIV) осуществляет полномочия, возложенные на него Уставом, а также те полномочия, которые позволяют ему быть назначенным, как это определено Административным советом, для управления и осуществления законного представительства Национальной комиссии по физической культуре и спорту;

XV) осуществляет полномочия по управлению, руководству, осуществлению полномочий в отношении споров, а также полномочий по взиманию денежных средств от имени Национальной комиссии по физической культуре и спорту, предварительно получив разрешение Административного совета.

Приложение 6

Закон Уругвая № 18.833 от 28.10.2011 «О развитии спорта»²⁴⁰

Перевод с испанского А.И. Понкиной

Выражая национальный интерес, Сенат и Палата представителей, собравшиеся в Генеральной Ассамблее Восточной Республики Уругвай, принимают настоящий Закон:

Статья 1. Национальные интересы

Развитие спорта относится к сфере национальных интересов. К приоритетным направлениям, в частности, относятся:

- а) развитие детского и молодежного спорта;
- б) деятельность спортивных федераций при условии, что таковые обладают правосубъектностью и в установленном порядке зарегистрированы в Реестре Министерства туризма и спорта;
- с) деятельность национальных представительств спортивных федераций, указанных в предыдущем пункте;
- д) деятельность учебно-тренировочных подразделений профессиональных футбольных и баскетбольных клубов.

Статья 2. Консультации

Учреждается Комиссия по спортивным проектам²⁴¹, в состав которой включаются представитель Министерства спорта и туризма, являющийся председателем, представитель Министерства экономики и финансов, представитель Конгресса глав муниципалитетов, а также представитель от спорта, назначаемый в соответствии с положениями Регламента. Данный представитель спорта, в первой инстанции, выбирается из двух членов Комиссии, представляющих исполнительную власть.

Указанные представители осуществляют свою деятельность на общественных началах. Комиссия по спортивным проектам

²⁴⁰ Ley № 18.833 de 28.10.2011 «Fomento del deporte» // Diario Oficial. – 15.11.2011. – № 28349. <<http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=18833&Anchor=>>>.

²⁴¹ Comisión de Proyectos Deportivos (COMPRODE). – Прим. перев.

представляет рекомендации органам исполнительной власти в отношении применения положений настоящего Закона. Решения Комиссии по спортивным проектам принимаются положительным мнением не менее двух её членов, являющихся представителями исполнительной власти.

Комиссия по спортивным проектам вправе учреждать специальные подкомиссии, которые она сочтет необходимыми, для осуществления финансового контроля и мониторинга в отношении утвержденных проектов.

Статья 3. Проекты

Спортивные организации или учреждения, изъявляющие желание принять участие в программах развития спорта, должны предоставить в Комиссию по спортивным проектам проекты, надлежащим образом оформленные в соответствии с общими или специальными требованиями, установленными указанным органом.

Статья 4. Цели

Особое внимание будет уделяться предоставлению льгот проектам, которые:

а) улучшают условия всесторонней подготовки спортсменов, в особенности несовершеннолетних;

б) обеспечивают создание или модернизацию инфраструктуры, предназначенной для осуществления спортивной деятельности, с особым акцентом на её высокую производительность;

в) увеличивают производительность спортсменов спортивных федераций посредством предоставления знаний и управления знаниями в области спортивной подготовки, увеличивая эффективность процессов обучения посредством получения технической помощи со стороны местных и привлекаемых иностранных специалистов;

г) обеспечивают совершенствование деятельности национальных представителей уругвайского спорта;

д) содействуют совершенствованию управления спортивными организациями и учреждениями.

Статья 5. Траст-компании для реализации и эксплуатации проектов

Комиссия по спортивным проектам может потребовать от спортивной организации или учреждения, предоставляющего проект, в

зависимости от характера и размера проекта, создать траст-компанию для его реализации и эксплуатации.

Статья 6. Полномочия Комиссии по спортивным проектам

Фидуциарий, спортивная организация или учреждение, обладающие правами на проект, в зависимости от обстоятельств, должны соответствовать всем требованиям в отношении управления и финансовой отчетности, устанавливаемым Комиссией по спортивным проектам, которая имеет значительные контрольные полномочия.

Статья 7. Круг субъектов, являющихся бенефициарами

Следующие лица, спортивные организации или учреждения могут получать льготы, предусмотренные настоящим Законом:

- а) спортивные федерации, указанные в пункте «б» статьи 1 настоящего Закона, включая Национальную футбольную организацию;
- б) Национальная организация детского футбола;
- в) Уругвайский фонд спорта;
- г) профессиональные футбольные или баскетбольные клубы в отношении проектов, связанных с их учебно-тренировочными подразделениями;
- д) спортивные меценаты;
- е) спортивные спонсоры.

Статья 8. Спортивные меценаты. Определение

Под спортивными меценатами понимаются физические или юридические лица, предоставляющие пожертвования, предназначенные для финансирования реализуемых проектов без какого-либо встречного возмещения таких пожертвований, за исключением случаев, ранее определённых основными правилами в пределах, установленных Регламентом.

Статья 9. Спортивные спонсоры. Определение

Под спортивными спонсорами понимаются юридические лица, публичные или частные, предоставляющие поддержку финансирования реализуемых проектов и приобретающие в результате осуществления такой поддержки право на трансляцию информации о своем статусе в качестве такого спортивного спонсора, при условии ограничений прав на изображения, правообладателем которых является спортивный клуб, спортивная федерация или третье лицо.

Статья 10. Налоговые льготы, предоставляемые спортивным организациям или учреждениям

Органы исполнительной власти вправе предоставлять следующие налоговые льготы организациям, перечисленным в пунктах «а» и «д» статьи 7 настоящего Закона:

а) освобождение от всех платежей и сборов, взимаемых за импорт оборудования, предназначенного для реализации проектов;

б) возврат налога на добавленную стоимость, взимаемого при приобретении товаров и услуг, образующих стоимость инфраструктуры и оборудования, предназначенных для реализации проекта.

Статья 11. Налоговые льготы, предоставляемые спортивным меценатам

Органы исполнительной власти вправе предоставлять следующие льготы спортивным меценатам, finanziрующим реализуемые проекты:

а) до 75 % от общего объема выплаченных сумм, предназначенных для финансирования проектов, переведенных в индексированные единицы к размеру эффективного платежа, может быть засчитано в качестве платежа в счет подоходного налога на экономическую деятельность (IRAE) для физических лиц категории I (на доходы от капитала) и налога на имущество;

б) разница между суммой указанного выше вычета, размер которого определяется размером применяемого процента, и общей суммой произведенного спортивным меценатом платежа засчитывается в вычет, сделанный в погашение подоходного налога на экономическую деятельность (IRAE).

Статья 12. Налоговые льготы, предоставляемые спортивным спонсорам

Органы исполнительной власти вправе предоставлять следующие льготы спортивным спонсорам, finanziрующим спортивные проекты:

а) до 40 % от общего объема выплаченных сумм, предназначенных для финансирования проектов, переведенных в индексированные единицы к размеру эффективного платежа, может быть засчитано в качестве платежа в счет подоходного налога на экономическую деятельность (IRAE) и налога на имущество;

b) разница между суммой указанного выше вычета, размер которого определяется размером применяемого процента, и общей суммой произведенного спортивным спонсором платежа засчитывается в вычет, сделанный в погашение подоходного налога на экономическую деятельность (IRAE).

Льготы, предусмотренные настоящей статьей, не предоставляются в случаях, когда спонсор распространяет в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона продукты или марки алкогольных напитков или поощряет их употребление, создающее в сознании любителей спорта обманчивое впечатление взаимосвязи употребления алкоголя и спортивных достижений.

Статья 13. Ограничения на предоставление льгот

Органы исполнительной власти вправе устанавливать ежегодные ограничения как на общую сумму льгот, предоставляемых в соответствии с положениями статей 11 и 12 настоящего Закона, так и на суммы, от которых может быть освобожден каждый из спортивных меценатов или спортивных спонсоров. В этих случаях должны быть установлены соответствующие ограничения общего применения на основании объективных критериев.

Статья 14. Невыполнение

В любом случае орган исполнительной власти вправе вынести требование в отношении лиц, спортивных организаций или учреждений, а также фидуциариев в соответствующих случаях, являющихся бенефициариями, о предоставлении соответствующих гарантий в отношении эффективного исполнения обязательств, связанных с предоставлением налоговых льгот, независимо от налогов, штрафов или пени, которые могут налагаться в случае неисполнения таких обязательств.

Руководители спортивных организаций или учреждений или их фидуциарии в тех случаях, когда требуется создание траст-компании, а также лица, являющиеся бенефициариями, несут солидарную ответственность за нарушения, а также подлежат соответствующим наказаниям в соответствии с положениями статьи 21 Налогового кодекса.

Статья 15

Орган исполнительной власти ведет учет проектов, реализуемых в целях развития спорта в соответствии с настоящим Законом, указывая организации или учреждения, являющиеся обладателями прав на проекты, характеристики проектов и количественные параметры соответствующих налоговых льгот. Также подробно описываются проекты, представленные на рассмотрение Комиссии по спортивным проектам, которые были отклонены или ожидают утверждения.

Приложение 7

Закон Чили № 19.327 от 24.08.1994 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в ред. Закона Чили № 20.620 от 14.09.2012)²⁴²

Перевод с испанского А.И. Понкиной

Раздел I. О превентивных мерах безопасности

Статья 1

Для спортивных центров или сооружений, предназначенных для проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу, требуется разрешения на проведение таких мероприятий, выдаваемые главами администраций соответствующих регионов с предварительным уведомлением службы карабинеров, подтверждающие соответствие условиям безопасности таких мероприятий, независимо от требований, устанавливаемых Общим регламентом Общего закона о городском планировании и строительстве и Регламентом к настоящему Закону.

Получение разрешения является условием проведения указанных спортивных зрелищных мероприятий. Разрешение, предусмотренное предыдущим абзацем настоящей статьи, может быть в любой момент отозвано, если будет выявлен факт сокрытия каких-либо обстоятельств, которые явились бы основанием для отказа в предоставлении этого разрешения.

Контракты, заключаемые организаторами спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу с управляющими стадионов, предназначенных для проведения таких

²⁴² Ley № 19.327 de 24.08.1994 «Fija normas para prevencion y sancion de hechos de violencia en recintos deportivos con ocasion de espectaculos de futbol profesional» (Publicación – 31.08.1994; Promulgación – 24.08.1994; Ultima Modificación – Ley № 20620 de 14.09.2012) // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=30694&idVersion=2012-09-14>>.

спортивных мероприятий, должны определять условия безопасности, закрепленные постановлением главы администрации региона.

В случае нарушения указанных условий безопасности глава администрации региона вправе временно приостановить разрешение, выданное в соответствии с первым абзацем настоящей статьи.

В Регламенте к настоящему Закону, утверждаемом Высшим декретом за подписью Министра внутренних дел и общественной безопасности, будут установлены требования к минимальным условиям, которые должны быть обеспечены организаторами спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу с учетом особенностей проводимых спортивных мероприятий и сопряженного с ними риска для общественного порядка, общественной безопасности и безопасности присутствующих на спортивном мероприятии лиц.

Статья 2

Организатор спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу обязан выполнить в отношении спортивных сооружений, предназначенных для этой цели, следующие требования:

а) назначить начальника службы безопасности, который должен быть заблаговременно и надлежащим образом зарегистрирован в этом качестве в компетентном органе;

б) заключить договоры с частными охранниками в соответствии с нормативными положениями, регулирующими такую деятельность;

Каждый глава администрации региона устанавливает в соответствии с особенностями спортивных сооружений, располагающихся в регионе, минимальное количество охранников, принимающих участие в обеспечении проведения спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу;

в) установить и использовать такие технические средства, как камеры видеонаблюдения, металлодетекторы и другое оборудование, являющиеся необходимым для надлежащей защиты общественного порядка и обеспечения безопасности. Каждый глава администрации региона устанавливает требования по количеству, спецификации и размещению таких технических средств в спортивном сооружении;

г) определить форму аккредитации представителей средств массовой информации, освещающих спортивные зрелищные мероприятия, а также документы, ими используемые, и их размещение в соответствующем спортивном сооружении;

е) обеспечить чёткое разграничение отдельных зон зрительских мест спортивной арены, где будут размещаться болельщики или сторонники футбольных команд, и зон зрительских мест, где будут размещаться остальные зрители;

ф) иметь технические системы контроля доступа и идентификации зрителей, обеспечивающие возможности их опознания и установления их точного количества;

г) установить технические средства записи изображений, обеспечивающие возможности идентификации лиц, присутствующих на спортивном зрелищном мероприятии, внутри и снаружи спортивного сооружения;

х) обеспечить реализацию других мер, предусмотренных Регламентом к настоящему Закону и необходимых для надлежащей защиты общественного порядка и обеспечения безопасности в спортивном сооружении.

Если спортивное зрелищное мероприятие по профессиональному футболу, как ожидается, может быть сопряжено с риском для общественного порядка или для безопасности лиц или имущества, глава администрации региона сообщает об этом региональному прокурору, который должен распорядиться о присутствии на указанном спортивном мероприятии, как минимум, одного прокурора.

Статья 2А

Соответствующий глава администрации региона вправе потребовать в зависимости от риска, сопряженного с проведением определённых спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу, от организаторов этих мероприятий выполнения следующих дополнительных требований:

а) продажа входных билетов должна осуществляться в соответствии со специальными условиями безопасности, установленными главой администрации региона;

б) должны быть заключены договоры о страховании или договоры, предусматривающие обеспечение гарантий возмещения ущерба, причиненного государственному или частному имуществу, находящемуся в спортивном сооружении или вблизи него. Независимо от вышесказанного и вместо договора о страховании, организаторы спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу вправе предложить органам власти предоставление какого-либо иного обеспечения для возмещения причиненного ущерба. Глава

администрации региона оценивает достаточность предложенного обеспечения, а также эффективность способа его предоставления. Регламент устанавливает обстоятельства и условия, на которых должен быть заключен указанный договор о страховании или договор, предусматривающий упомянутое обеспечение.

Указанный Регламент устанавливает, после проведения консультации со службой карабинеров Чили, способ подтверждения организаторами спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу выполнения требований безопасности, указанных в настоящей и предыдущей статьях, и формы контроля, которому они подвергаются.

В случае невыполнения какого-либо из предписанных требований глава администрации региона вправе своим распоряжением приостановить проведение мероприятия до тех пор, пока не будут выполнены указанные требования.

Статья 2В

Сотрудники службы безопасности, заключившей договоры с организатором спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, вправе контролировать выполнение присутствующими требований по доступу в спортивное сооружение и пребыванию в нем, установленных Регламентом к настоящему Закону. В случае несоблюдения указанных требований сотрудники службы безопасности вправе запретить доступ в спортивное сооружение или распорядиться об удалении из спортивного сооружения лиц, нарушающих указанные требования. Для этих целей служба безопасности вправе обратиться за помощью в полицию в случае возникновения необходимости.

Статья 2С

В целях настоящего Закона и Регламента к настоящему Закону под словом «вблизи» понимается расстояние в одну тысячу метров, измеренное по прямой линии от внешней границы любой ближайшей стороны спортивного сооружения, в котором проводятся спортивные зрелищные мероприятия по профессиональному футболу.

Статья 3

Органы государственной власти в сфере профессионального футбола при установлении графика национальных и международных спортивных мероприятий или при принятии во внимание таких

мероприятий должны проводить консультации с соответствующим главой администрации региона.

Сведения о спортивных зрелищных мероприятиях, не указанных в графике, а также о зарегистрированных заменах спортивных зрелищных мероприятий должны доводиться до сведения главы администрации региона и службы карабинеров не позднее чем за двадцать четыре часа до их проведения. Органы государственной власти в сфере профессионального футбола всегда должны уведомлять о тех командах, участие которых в спортивных зрелищных мероприятиях может быть сопряжено с высоким риском угрожающего общественной безопасности поведения болельщиков.

Статья 4

Любые взносы в денежной или эквивалентной форме, переданные спортивной организацией болельщикам или сторонникам футбольного клуба, реализованные в форме займа, пожертвования, беспроцентной ссуды или в каком-либо акте или договоре дарения или в ином договоре, не содержащем обременения, должны быть зарегистрированы и доведены до сведения органа государственной власти в сфере профессионального футбола и соответствующего главы администрации региона в форме, в сроки и на условиях, определённых Регламентом к настоящему Закону.

Спортивные организации обязаны в форме, в сроки и на условиях, установленных указанным Регламентом, вести список всех видов своей деятельности по продвижению и поддержке болельщиков или сторонников футбольного клуба, который должен содержать точную идентификацию получателей, род и форму поддержки, дату и спортивное зрелищное мероприятие, в связи с которым таковые осуществлялись.

Полное или частичное невыполнение обязанности по предоставлению указанной информации наказывается штрафом в размере от ста до двухсот единиц ежемесячного налога²⁴³ в пользу казны, размер которого удваивается в случае повторного правонарушения.

Физическим лицам, законно представляющим спортивные организации, членам управляющих органов, акционерам спортивных

²⁴³ Единица ежемесячного налога – это расчетная единица, используемая в Чили для налогов и штрафов, изменяемая соответственно инфляции. Единица ежемесячного налога является производной от единицы ежегодного налога (<http://es.wikipedia.org/wiki/Unidad_tributaria_mensual>). – Прим. перев.

акционерных обществ, а также руководителям, игрокам, членам технического персонала и иным работникам спортивной организации запрещается предоставлять лично или через посредника какое-либо финансирование или экономическую или материальную поддержку болельщикам и сторонникам футбольного клуба.

Лицам, указанным в предыдущем абзаце настоящей статьи, также запрещается предоставлять или соглашаться предоставить какое-либо денежное или в эквивалентной форме вознаграждение болельщикам или сторонникам футбольного клуба для того, чтобы оказать влияние на принятие спортивных или избирательных решений в спортивной организации.

Нарушение указанных запретов подлежит наказанию в виде штрафа, установленного третьим абзацем настоящей статьи.

Такие правонарушения рассматриваются местным полицейским судьей по месту совершения правонарушения в соответствии с ординарной процедурой, установленной Законом № 18.287.

Статья 5

В случае, указанном в статье 1 настоящего Закона, если представитель компетентного органа не выносит решение в срок тридцать дней от даты подачи заявления, разрешение считается выданным.

В случае отказа в выдаче разрешения или если организация-заявитель не согласна с вынесенным решением по какому-либо иному основанию, организация-заявитель вправе обратиться с ходатайством о пересмотре вынесенного решения к тому же компетентному органу в течение пяти дней. Решение по этому ходатайству должно быть вынесено в течение десяти дней.

Если такое ходатайство о пересмотре вынесенного решения не было подано, либо решение по нему не было вынесено в установленный срок, либо заявитель не согласился с решением по этому ходатайству, заявитель вправе подать обжалование в срок до пятнадцати дней судье по гражданским делам по месту расположения соответствующего спортивного сооружения.

После того, как в трибунал поступает жалоба с приложенными к ней всеми предыдущими материалами, на которых такая жалоба основана, трибунал обязан истребовать у соответствующих органов власти их мнение, установив для этого определённый срок.

Получив указанное мнение, трибунал выносит решение в течение пятнадцати последующих дней. В случае принятия мер для

более детального пересмотра такой срок может быть продлен на десять дней. Решение не подлежит обжалованию в форме кассации.

Раздел II. О правонарушениях, совершаемых во время спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу

Статья 6

Лицо, которое в связи с проведением спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу и во время проведения такого мероприятия причиняет внутри спортивного сооружения или вблизи него вред лицам или ущерб имуществу, наказывается лишением свободы средней степени, за исключением деяния, образующего правонарушение, за совершение которого Законом предусмотрено более строгое наказание.

Такому же наказанию, что указано в предыдущем абзаце, подлежит лицо, которое при вышеуказанных обстоятельствах, но не совершая обозначенного правонарушения, проносит оружие, средства и предметы, предназначенные для совершения таких действий или для подстрекания или для содействия совершению таких действий, за исключением деяния, составляющего правонарушение, за совершение которого Законом предусмотрено более строгое наказание.

Статья 6А

Лицо, которое в связи с проведением спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу и во время проведения такого мероприятия совершает внутри спортивного сооружения или вблизи него преступление, предусмотренное статьями 269, 296, 297, 391, 395, 396, 397, 433 или первым абзацем статьи 436 Уголовного кодекса Чили, подлежит наказанию, предусмотренному Законом за совершение правонарушения, за исключением минимального, если оно состоит из двух или более степеней наказания либо включает также нижний предел меры наказания, если наказание представляет собой степень делимого наказания.

Статья 6В

Лицо, совершающее подделку входного билета на спортивное зрелищное мероприятие по профессиональному футболу, причиняя при этом ущерб третьему лицу, наказывается в соответствии с первым абзацем статьи 197 Уголовного кодекса. Такое же наказание

применяется к тому, кто злонамеренно использует поддельный входной билет для прохода на спортивное зрелищное мероприятие. Если такое использование заключается в продаже, перепродаже или временной передаче какого-либо поддельного документа, удостоверяющего право на вход на спортивное зрелищное мероприятие, наказанием является лишение свободы на максимальный срок и штраф в размере от шестнадцати до двадцати единиц ежемесячного налога.

В случаях, когда изготовление, использование, продажа, перепродажа или передача какого-либо поддельного документа, удостоверяющего право на вход, не причиняет ущерб третьему лицу, наказанием является лишение свободы от минимальной до средней степени и штраф в размере от пяти до десяти единиц ежемесячного налога.

Статья 6С

При рассмотрении дел по правонарушениям, указанным в статьях 6, 6А и 6В настоящего Закона, судья вправе назначить в качестве превентивной индивидуальной меры запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу в порядке, предусмотренном пунктом «б» первого абзаца статьи 6Д настоящего Закона. Время, в течение которого такая мера остается наложенной на виновное лицо, засчитывается в счет налагаемого наказания в виде запрета на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу.

Статья 6Д

Лицо, виновное в совершении преступлений, предусмотренных статьями 6, 6А и 6В настоящего Закона, подлежит в любом случае одному из следующих наказаний:

а) лишение права занимать должность на срок до пятнадцати лет для управляющих спортивных клубов профессионального футбола;

б) запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу и мест вблизи места его проведения на срок от одного года до двух лет независимо от наказания в виде лишения свободы, налагаемого на меньший срок. В случае совершения преступлений, предусмотренных статьями 391, 395, 396, 397, 433 или первым абзацем статьи 436 Уголовного кодекса,

указанных в статье 6А настоящего Закона, запрет налагается на срок от трех до пятнадцати лет в зависимости от тяжести преступления. В случае повторного совершения любого из преступлений, предусмотренных статьями 6 и 6В настоящего Закона, срок наказания в виде запрета на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу удваивается. В случае повторного рецидива совершения какого-либо из преступлений, перечисленных выше, запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу налагается на срок от пяти до десяти лет, и в случае совершения преступлений, предусмотренных статьями 391, 395, 396, 397, 433 или первым абзацем статьи 436 Уголовного кодекса, запрет налагается пожизненно.

Нарушение вынесенного наказания в виде запрета на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу наказывается лишением свободы минимальной степени. Такое же наказание налагается на тех, кто нарушает превентивную индивидуальную меру предупреждения, предусмотренную статьей 6С.

Независимо от наказаний, применяемых к лицам, нарушающим приговоры, если лицо нарушает указанный запрет посещения, извлекая выгоду из какой-либо меры наказания, альтернативной наказанию в виде лишения свободы, такое альтернативное наказание отменяется в целях Закона.

Обязанность сообщения о нарушении указанного запрета возлагается на руководителей клубов, участвующих в спортивном зрелищном мероприятии по профессиональному футболу, на котором было совершено такое правонарушение, в срок, установленный статьей 176 Уголовно-процессуального кодекса. В случае невыполнения такого требования применяются положения статьи 177 Уголовно-процессуального кодекса;

с) временная специальная дисквалификация на участие в профессиональном футбольном клубе, выносимая на время срока наказания. Такое наказание налагается на срок не менее восемнадцати месяцев независимо от наказания в виде лишения свободы на меньший срок.

О принятом решении о наложении запрета на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу в качестве индивидуальной превентивной меры или в качестве дополнительного наказания

должно быть сообщено в течение сорока восьми часов профессиональным футбольным клубам, службе карабинеров Чили и Национальной ассоциации профессионального футбола или тем, кто является их правопреемниками, для соответствующего его выполнения.

Статья 6Е

Лицо, совершающее преступление, предусмотренное статьей 214 Уголовного кодекса, с целью получения доступа в спортивное сооружение, в котором проводится спортивное зрелищное мероприятие по профессиональному футболу, наказывается запретом на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу на срок от одного года до двух лет независимо от применяемого уголовного наказания.

Статья 6F

Законные представители клубов, участвующих в спортивном зрелищном мероприятии, которые при выполнении обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, по неосторожности или небрежности виновны в содействии или способствовании совершению деяний, определённых статьями 6, 6А и 6В настоящего Закона, наказываются штрафом в размере от ста до трехсот единиц ежемесячного налога в пользу казны, который удваивается в случае повторного правонарушения.

Кроме того, профессиональные спортивные организации, которые из-за небрежности их руководителей не выполняют меры безопасности, предписанные органом государственной власти, несут солидарную ответственность за ущерб, причиненный в результате преступных деяний, совершенных во время спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, ими организованного. От ответственности организатор такого мероприятия освобождается в том случае, если до совершения указанных преступных деяний была реализована каждая из указанных мер безопасности, предусмотренная настоящим Законом, а также были выполнены распоряжения соответствующего главы администрации региона.

Статья 6G

Наказываются штрафом в размере от одной до пятнадцати единиц ежемесячного налога и запретом на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу на срок от шести месяцев до одного года лица, совершающие в связи с проведением спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу и во время проведения такого мероприятия внутри спортивного сооружения или вблизи него действия, перечисленные ниже, если таковые не наказываются в соответствии с Законом более строго:

- 1) несанкционированное вторжение на игровое поле;
- 2) пронос с собой, задействование или бросание ракет, петард или любых иных легковоспламеняющихся, дымящихся или агрессивно проявляющих себя предметов;
- 3) осуществление действий, направленных на срыв проведения спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу или на задержку начала его проведения;
- 4) совершение какого-либо из правонарушений, предусмотренных пунктами 1, 4 и 16 статьи 494, пунктами 1, 2, 4 и 5 статьи 495 и пунктами 1, 10, 11, 18 и 26 статьи 496 Уголовного кодекса. В случае совершения правонарушения, предусмотренного статьей 494bis Уголовного кодекса, в дополнение к наказанию в виде лишения свободы, налагается также наказание, предусмотренное настоящей статьей.

Кроме того, в качестве дополнительного наказания может налагаться полный запрет на срок до двух лет на участие в профессиональном футбольном клубе.

Лицо, которое приносит в спортивное сооружение или употребляет в спортивном сооружении или вблизи него вещества или лекарства, имеющие психотропный или наркотический эффект, наказывается запретом на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу на срок от шести месяцев до одного года, независимо от установленного статьей 50 Закона № 20.000.

В случае повторного совершения какого-либо из действий, перечисленных выше, срок наказания удваивается. Если лицо, ранее совершившее рецидив, совершает вновь какое-либо из правонарушений, перечисленных выше, запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу налагается на срок от трех до пяти лет. Лица, задержанные

за совершение какого-либо правонарушения, указанного в настоящей статье, должны быть незамедлительно удалены из спортивного сооружения силами правопорядка и безопасности.

Лицо, нарушающее вынесенное наказание в виде запрета на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, наложенное за совершение какого-либо из правонарушений, предусмотренных настоящей статьей, подлежит наказанию, предусмотренному пунктом «б» статьи 6Д.

Статья 6Н

Лицо, перепродающее входные билеты на спортивные зрелищные мероприятия по профессиональному футболу, наказывается штрафом в размере от четырех до двадцати единиц ежемесячного налога.

В целях настоящей статьи под перепродажей входного билета понимается любое действие, целью которого является отчуждение билета для извлечения коммерческой выгоды, продажа или передача одного или нескольких ранее приобретенных входных билетов на спортивное зрелищное мероприятие по профессиональному футболу по цене выше установленной организатором указанного мероприятия.

Такому же штрафу, как установлено предыдущим абзацем настоящей статьи, подлежит организатор спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, предлагающий к распространению количество входных билетов, превышающее разрешенное для такого мероприятия.

Размер указанного штрафа увеличивается в два раза в случае, если в связи с превысившим максимально допустимое количество предложением входных билетов возникают беспорядки и представляющие собой угрозу для присутствующих их скопления либо другие угрозы общественному спокойствию или общественному порядку.

Регламент к настоящему Закону определяет способ установления максимально допустимого количества входных билетов, которые могут быть распространены, а также срок, в течение которого организаторы спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу должны подтвердить соответствующему главе администрации региона, что количество напечатанных билетов не превышает максимально допустимое.

Статья 7

Особо отягчающими обстоятельствами признаются:

1а) вхождение в состав группы лиц, организованной для совершения правонарушений, указанных в предыдущих статьях настоящего Закона;

2а) совершение деяний организатором, или непосредственным участником спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу или руководителем спортивного клуба, принимающего в участие в этом мероприятии.

Статья 7А

Сотрудники службы карабинеров Чили вправе запретить доступ в те части спортивного сооружения, предназначение, размеры и особенности которых могут использоваться для нанесения ущерба, нарушения нормального проведения спортивного зрелищного мероприятия, препятствовать возможностям эвакуации или затруднять контроль за происходящим внутри соответствующего спортивного сооружения. Вышеуказанное производится без ущерба для права на доступ на спортивное зрелищное мероприятие по профессиональному футболу организаторов этого мероприятия.

Сотрудники службы карабинеров Чили вправе также запретить доступ на спортивное зрелищное мероприятие лицам, находящимся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Для установления такого состояния представители службы карабинеров Чили уполномочены проводить дыхательные тесты, позволяющие получить доказательства наличие алкоголя или наркотиков в организмах присутствующих. Если лицо отказывается пройти тест, сотрудники службы карабинеров Чили вправе запретить этому лицу доступ в спортивное сооружение.

Представители службы безопасности, нанятые организатором спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, вправе обратиться к сотрудникам службы карабинеров Чили для получения доказательств, указанных в предыдущем абзаце.

Сотрудники службы карабинеров Чили вправе осуществлять превентивный контроль, реализуя полномочия, установленные статьей 85 Уголовно-процессуального кодекса, в спортивных сооружениях и вблизи них в течение одного часа до открытия входа в спортивное сооружение, в течение проведения спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, а также в течение трех часов после завершения указанного мероприятия.

Регламент к настоящему Закону устанавливает правила процедуры и правила применения положений настоящей статьи.

Статья 8

[Отменена]

Статья 9

В отношении несовершеннолетних лиц в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, совершающих действия, предусмотренные статьями 6, 6А и 6В настоящего Закона, применимы положения Закона № 20.084 об уголовной ответственности подростков.

Кроме того, в случае признания виновными лиц такого возраста, на них налагаются дополнительные наказания, предусмотренные статьей 6Д для лиц более старшего возраста.

Статья 9А

Если несовершеннолетний в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет совершает какое-либо из действий, указанных в статьях 6Г и 6Н настоящего Закона, на него налагается соответствующее наказание в соответствии со статьями 21, 22, пунктом 5 статьи 23 и иными применимыми статьями Закона № 20.084.

Кроме того, налагается запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу на срок, предусмотренный статьей 6Г настоящего Закона.

Статья 10

Расследование и рассмотрение в судебном порядке преступлений, предусмотренных настоящим Законом, регулируются Уголовно-процессуальным кодексом.

Прокурор вправе ходатайствовать перед судьей о гарантии условного приостановления производства, если это отвечает условиям статьи 237 Уголовно-процессуального кодекса. В этом случае судья вправе назначить для обвиняемого выполнение какого-либо из условий, установленных статьей 238 Уголовно-процессуального кодекса, а также в любом случае наложить запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу на срок приостановления производства.

Уголовное судопроизводство, которое возбуждается за нарушение положений настоящего раздела, может быть также

инициировано профессиональными спортивными организациями, непосредственно пострадавшими от совершенных правонарушений, а также Национальной ассоциацией профессионального футбола.

Раздел III. Различные положения

Статья 11

[Отменена]

Статья переходная

Профессиональные футбольные клубы обязаны выполнить требования статьи 4 настоящего Закона в течение шестидесяти дней со дня опубликования настоящего Закона.

Для действующих спортивных центров или сооружений, предназначенных для проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу, устанавливается срок в сто двадцать дней с указанной даты на получение разрешения, предусмотренного статьей 1 настоящего Закона.

В соответствии с положениями первого абзаца статьи 82 Конституции Республики Чили и учитывая одобрение Национальным Конгрессом поправок органов исполнительной власти, настоящий Закон Республики Чили принят и вступит в силу.

Список научных публикаций юриста Понкиной Алены Игоревны по спортивному праву

Научные монографии

- 1. Понкина А.И.** Правовое регулирование спорта в государствах Латинской Америки / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2012. – 164 с. (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». Вып. 16). [Настоящее издание].
- 2. Понкина А.И.** Автономность спорта: Теоретико-правовое исследование / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2013. – 102 с. (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». Вып. 17). [Готовится к выходу]

Статьи в журналах, входящих в перечень ведущих рецензируемых журналов и изданий, утвержденный ВАК Минобрнауки России

- 1. Понкина А.И.** О системе мер правового обеспечения проведения Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2013 года и Чемпионата мира по футболу ФИФА 2014 года в Бразилии // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. «Юридические науки». – 2012. – № 1. – С. 177–184.
- 2. Понкина А.И.** Генезис, проблемы и тенденции развития аргентинского законодательства о спорте // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. «Юридические науки». – 2012. – № 2. – С. 147–158.
- 3. Понкина А.И.** Система и особенности чилийского законодательства о спорте // Вестник Российского государственного торгово-экономического университета. – 2012. – № 7–8. – С. 182–187.
- 4. Понкина А.И.** Особенности законодательства о спорте и государственного управления в области спорта в Мексике // Право и образование. – 2012. – № 7. – С. 171–176.
- 5. Понкин И.В., Понкина А.И.** О корреляции *lex sportiva* и спортивного права // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. «Юридические науки». – 2012. – № 3. – С. 109–118.
- 6. Понкина А.И.** Особенности государственного управления в области спорта в государствах Латинской Америки // Право и образование. – 2013. – № 1. [Готовится к выходу].

7. Понкина А.И. Теоретико-правовые основы интерпретации автономности спорта // Право и образование. – 2013. – № 3. [Готовится к выходу].

Учебно-методические пособия

1. Понкин И.В., Соловьев А.А., Гребнев Р.Д., Понкина А.И. Спортивное право: Образовательная программа магистерской подготовки по направлению 030900 «Юриспруденция»: Учебно-методический комплекс / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – 584 с.

2. Понкин И.В., Соловьев А.А., Гребнев Р.Д., Понкина А.И. Юрист в области спорта, шоу-бизнеса и рекламы: Образовательная программа магистерской подготовки по направлению 030900 «Юриспруденция»: Учебно-методический комплекс / Российский университет дружбы народов; Юридический факультет. – М.: Изд-во РУДН, 2012. – 759 с.

Публикации в иных научных журналах и сборниках:

1. Понкина А.И. Структурные особенности государственной политики Аргентины по развитию спорта // Нравственные императивы в праве. – 2011. – № 4. – С. 90–92.

2. Понкина А.И. Особенности законодательства о спорте в Аргентине // Право и экономика: Сб. науч. трудов. – Вып. 2, 2011 / Под ред. Н.Н. Косаренко. – М., 2011. – 84 с. – С. 26–35.

3. Понкина А.И. Чилийская система законодательства о спорте // Право и экономика: Сб. науч. трудов. – Вып. 3, 2011 / Под ред. Н.Н. Косаренко. – М., 2011. – 74 с. – С. 9–12.

4. Понкина А.И. О Федеральном законе Бразилии № 12.350 от 20.12.2010 о подготовке к проведению Кубка конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира ФИФА 2014 года в Бразилии // Государственное строительство и право. Вып. 29, 2011 / Под общ. ред. Г.В. Мальцева; отв. ред. О.Н. Доронина. – М.: Изд-во МосГУ, 2011. – 144 с. – С. 84–87.

5. Понкина А.И. О некоторых особенностях правового регулирования и государственной политики в области спорта на Кубе // Право и современные государства. – 2012. – № 1. – С. 54–58.

6. Понкина А.И. О проекте бразильского закона «О Кубке конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира ФИФА 2014 года в Бразилии» // Правовая инициатива (Электронный журнал: <<http://49e.ru>>; ISSN 2304-5655). – 2012. – № 1.

7. Понкина А.И. Законодательство о спорте и государственное управление в области спорта в Восточной Республике Уругвай // Право и современные государства. – 2012. – № 3. – С. 65–70.

8. Понкина А.И. Перспективы развития государственного управления в области спорта в Аргентине // Шестая международная научно-практическая конференция «Спортивное право: перспективы развития»: Матер. конф. / Под общ. ред. К.Н. Гусова, сост. Д.И. Рогачев, О.А. Шевченко. – М., 2012. – 132 с. – С. 106–110.

9. Понкина А.И. О профильном законе Аргентины о спорте // Нравственные императивы в праве. – 2012. – № 3. – С. 78–90.

10. Понкина А.И. О бразильском законе «О Кубке конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира по футболу ФИФА 2014 года в Бразилии» и о соответствующем российском законопроекте // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 4. – С. 31–34.

11. Понкин И.В., Понкина А.И. Особенности взаимодействия *lex sportiva* и спортивного права // Спортивное право в Республике Беларусь: Сб. научных статей / Ред. журн. «Промышленно-торговое право». Вып. 2. – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2012. – 383 с. – С. 105–111.

12. Понкина А.И. О Законе Восточной Республики Уругвай № 18.833 от 28.10.2011 «О развитии спорта» // Право и современные государства. – 2012. – № 6.

Научное издание

Понкина Алена Игоревна

**Правовое регулирование
спорта в государствах
Латинской Америки**

Научная монография

***Ponkina A.I. La réglementation juridique du sport
dans les Etats de l'Amérique Latine***

***Ponkina A.I. Legal regulation on sport
in the states of the Latin America***

***Ponkina A.I. La regulación jurídica del deporte
en los estados de América Latina***

***Ponkina A.I. Regolamentazione giuridica
dello sport negli Stati dell'America Latina***

Издаётся в авторской редакции

Корректор В.В. Шапошникова

(Текст доступен по адресу: <http://moscou-ecole.ru>)

Подписано в печать **20.12.2012.**

Формат 60x90/16

Гарнитура «Arial». Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 10,25.

Тираж **100** экз. Заказ № 520.

Отпечатано в цифровой типографии «Буки Веди»

на оборудовании Konica Minolta

ООО «Ваш полиграфический партнер»

ул. Ильменский пр-д, д. 1, корп. 6

Тел.: 8-495-926-63-96,

www.bukivedi.com, info@bukivedi.com